

Академия управления МВД России

ФИНАНСОВО-ПРАВОВЫЕ ОТНОШЕНИЯ

Учебное пособие

Москва
2025

УДК 347.73
ББК 67.402
Ф59

Одобрено редакционно-издательским советом
Академии управления МВД России

Рецензенты: *Воронов С. С.*, кандидат юридических наук, доцент (Нижегородская академия МВД России); *Рахимов Э. Х.*, кандидат юридических наук, доцент (Уфимский юридический институт МВД России).

Ф59

Финансово-правовые отношения : учебное пособие / М. А. Булгакова, В. Ф. Гапоненко, Н. В. Гладкая [и др.], под ред. М. А. Булгаковой. – Москва : Академия управления МВД России, 2025. – 140 с.

ISBN 978-5-907721-72-2

Учебное пособие посвящено теоретическим и практическим аспектам финансово-правовых отношений, возникающим в процессе управления государством на современном этапе развития мировой экономической системы.

Данное учебное издание является попыткой осмысления основных тенденций мировой экономики и управления финансами в целях определения насущных потребностей жизнеобеспечения населения Российской Федерации с учетом расширения современных угроз национальной, финансовой и экономической безопасности государства.

Учебное пособие предназначено адъюнктам, слушателям и практическим работникам с целью совершенствования их теоретических знаний и организационных навыков по изучению и анализу направлений развития финансовой системы во взаимосвязи с финансовой политикой государства, характеристикой бюджетов различных уровней, системой налогового права, сущностью денег, вопросами развития и защиты конкуренции и др.

УДК 347.73
ББК 67.402

ISBN 978-5-907721-72-2

© Булгакова М. А., Гапоненко В. Ф.,
Гладкая Н. В. [и др.], 2025
© Академия управления МВД России, 2025

Авторский коллектив

Булгакова Марина Александровна, доктор экономических наук, доцент – введение, глава 1, заключение;

Гапоненко Владимир Федосович, доктор экономических наук, профессор – глава 5;

Гладкая Наталья Владимировна – глава 6;

Давыдова Наталия Александровна, кандидат экономических наук, доцент – глава 2;

Клочихин Вячеслав Анатольевич – глава 4;

Костыря Юрий Степанович, кандидат экономических наук, доцент – глава 7;

Швецова Ксения Андреевна, кандидат экономических наук – глава 3.

Оглавление

Введение	6
Глава 1. Публично-правовые финансы	7
§ 1.1. Понятие и происхождение финансов и финансовых отношений	9
§ 1.2. Функции финансов	14
§ 1.3. Управление финансами	17
Глава 2. Бюджет в системе публичных финансов. Бюджетный процесс	21
§ 2.1. Понятие и правовая природа финансовых категорий «бюджетное устройство» и «бюджетный процесс»	21
§ 2.2. Принципы формирования и характеристика бюджетов различных уровней	28
§ 2.3. Факторы и особенности бюджетного процесса в Российской Федерации	35
Глава 3. Налоги и налогообложение	46
§ 3.1. Система налогового права	46
§ 3.2. Понятие налога, сбора, страховых взносов	50
§ 3.3. Отличительные черты налогов	56
Глава 4. Денежное обращение и платежные системы	67
§ 4. 1. Анализ предпосылок возникновения и развития платежных систем.	67
§ 4. 2. Понятие и особенности функционирования национальной платежной системы	75
§ 4.3. Устойчивость платежных систем в условиях негативного внешнего и внутреннего воздействия	81
§ 4.4. Правовые аспекты организации функционирования национальной платежной системы	87
Глава 5. Банковская система России	91
§ 5.1. Управление банком	91
§ 5.2. Основы деятельности коммерческих банков	92
§ 5.3. Организационно-правовая и финансово-экономическая характеристика деятельности банка (на примере ПАО Банк ВТБ)	93

Глава 6. Развитие и защита конкуренции.	99
§ 6.1. Законодательное регулирование цифровой экономики в предпринимательском праве	100
§ 6.2. Инвестиционная политика в условиях цифровой трансформации экономики	103
§ 6.3. Развитие конкуренции в условиях цифровой экономики	106
§ 6.4. Интеллектуальная собственность в развитии современной экономике.	108
Глава 7. Социальное обеспечение и социальная защита	113
§ 7.1. Общая характеристика социального обеспечения и социальной защиты	113
§ 7.2. Направления и виды социальной политики государства.	116
§ 7.3. Демографическая политика государства	119
§ 7.4. Доходы и уровень жизни населения.	122
Заключение.	130
Список литературы.	131

Введение

Финансово-правовые отношения, являясь неотъемлемой частью финансового права, распространены повсеместно и принадлежат к континентальной системе права. В Российской Федерации финансово-правовые отношения получили развитие в процессе трансформации политического строя и становления рыночных основ экономики, что нашло свое отражение в принципиально новых кодифицированных источниках финансового права, таких как Налоговый и Бюджетный кодексы.

Вместе с тем, финансово-правовые отношения находятся в состоянии перманентного совершенствования, что обусловлено развитием конкуренции и цифровизацией общества. Возникающие на современном этапе развития государства проблемные вопросы и угрозы национальной безопасности требуют незамедлительного нивелирования, в том числе путем изменения законодательной основы и корректировки стратегических документов развития Российской Федерации в целом в краткосрочном и долгосрочном периоде.

Актуальность финансового права и финансово-правовых отношений подтверждается возрастанием интереса практических работников, осуществляющих полномочия по налоговому, бюджетному, общественному контролю, а также предпринимателей, бухгалтеров предприятий, физических лиц, перечисляющих налоговые платежи. Таким образом, количество участников финансово-правовых отношений регулярно возрастает.

Учебное пособие будет полезно для обучающихся образовательных организаций правоохранительных органов, слушателей и адъюнктов, деятельность которых направлена на обеспечение внутренней безопасности и неразрывно связана с защитой личных и общественных интересов в области экономики и финансов.

Глава 1. Публично-правовые финансы

Финансы представляют собой базовое понятие, которое, с одной стороны, является правовым и используется юристами, а с другой – применяется в экономических науках. То есть финансы, во-первых, – это отношения, а во-вторых, – это экономическая категория, что обусловлено их внутренним содержанием. Финансовые отношения являются порождением государства. Вместе с тем, следует отметить, что характерный признак финансов – публичность – свидетельствует о том, что они, являясь экономическими отношениями, формируются и используются исключительно в публичных целях, то есть удовлетворяют публичные потребности государства. В этой связи публичность финансов влечет за собой формирование и развитие особого законодательства, то есть правил поведения субъектов, осуществляющих публичную деятельность, контроль над исполнением ими своих обязанностей, а также за расходованием финансов.

Отметим, что в юридической и экономической научной литературе превалирует мнение о том, что публичные финансы выражаются в форме общественных отношений, возникающих по поводу образования и расходования денежных фондов, исключая вопросы управления публичным имуществом. Сфера финансов регулируется финансовым правом и не в полной мере позволяет разграничить механизмы управления фондами денежных средств и публичным имуществом. В этой связи совершенно справедливо в одной из своих работ С. О. Шохин говорит о мейнстриме поглощения частных финансов публичными¹.

Вместе с тем, М. А. Булгакова, характеризуя трансформацию финансов в условиях цифровизации экономики, полагает, что в процессе развития и распространения различных платежных систем и трансформации денег как платежных средств, «термин "финансы" не будет употребляться в качестве архаизма или являться атавизмом экономики», поскольку «изолировано от традиционной экономики существование цифровой невозможно, так как утрачивается предмет ведения – отношения по поводу материальных и нематериальных благ»².

¹ Шохин С. О. Тенденции изменения правового регулирования публичных и частных финансов: кризисный тренд // Финансовое право. 2016. № 5. С. 21–23.

² Булгакова М. А. Финансы в условиях цифровизации экономики // Проблемные вопросы эффективности раскрытия и расследования преступлений: сборник тезисов и статей международной научно-практической конференции (7 марта 2018 г.) / ред. колл. С. Ю. Бирюков, Д. В. Кайрагалиев. М., 2018. С. 43–45.

При этом согласимся с мнением Е.В. Рябовой о том, что публичные интересы должны быть отделены от общественного интереса¹ по нескольким причинам, характеризующим «публичность» как признак, среди которых:

- обусловленность функциями и задачами публично-правовых образований;

- реализация ограничена исключительно пределами государственной деятельности;

- публичный интерес выражают государственные органы, государственные корпорации, муниципальные учреждения, органы местного самоуправления как полноправные носители публичных прав.

В то же время публичные интересы не могут быть дистанцированы от интересов общества, которые преимущественно транслируются посредством различных институтов гражданского общества, фондов или общественных организаций.

Кроме того, граница между публичными и частными финансами зачастую неочевидна. Так, например, создание юридического публично-правового образования свидетельствует о наличии публичного интереса, то есть имущественный комплекс, находящийся в частной собственности, приобретает публичных характер. Следовательно, возникает парадокс: формируется публичный интерес, обличенный в форму частной собственности. В этой связи одним из критериев оценки может выступать экономическая эффективность. Однако теория общественного благосостояния, рассматривающая в качестве критерия экономической эффективности удовлетворение индивидуальных предпочтений потребителей, учитывает критерий оптимальности Парето, согласно которому ни один показатель (критерий, пункт, параграф, аспект) не улучшается без ухудшения другого показателя. Отсутствие эффективной работы рыночных механизмов провоцирует кризисные ситуации, спады производства или развития экономики, задача государства состоит в ликвидации этих негативных последствий с минимальными потерями для населения.

Безусловно, каждый элемент любой современной экономики подвергается воздействию рычагов государственной политики, принятой на данном историческом этапе развития государства. Под рычагами мы понимаем регулирующую деятельность субъектов,

¹ *Рябова Е.В.* Понятие и система публичных финансов в свете проблемы дифференциации публичных и частных финансов // Вестник университета имени О.Е. Кутафина. 2018. № 9. С. 22.

подкрепленную правовыми нормами. Общепризнанной является система, в которой полномочия центра и регионов разграничены во всех сферах деятельности, включая финансовую, налоговую, внешнеэкономическую, хозяйственную и др.

Анализ всех элементов публичных финансов, по нашему мнению, будет являться неполным без информации об их эволюции, а также краткого изложения этапов развития.

§ 1.1. Понятие и происхождение финансов и финансовых отношений

Некоторые авторы¹ полагают, что финансы появились и получили свое развитие одновременно с формированием основ государственности, так как сущность финансов взаимосвязана и взаимозависима от функций, возложенных на государство. Учитывая, что в докапиталистических обществах оборот денежных средств был ограничен, а большинство потребностей удовлетворялось посредством сбора податей, оброков и сборов, существенное воздействие на функционирование государства и развитие экономических отношений незначительные фонды денежных средств не оказывали, а направлялись в основном на военные расходы.

Говоря о финансах, мы рассматриваем их в контексте экономической категории, которая отражает развитие уровня экономических отношений между покупателем и продавцом как по поводу денежных средств, так и инвестиционных ценностей. В этой связи представим ключевые, по нашему мнению, предпосылки возникновения финансов, применяя метод событийного ряда.

Рост потребностей граждан, увеличение численности населения городов, расширение межгосударственного взаимодействия, необходимость проведения расчетных операций способствовали развитию финансов как самостоятельной экономико-правовой категории.

Термин «финансы» возник в период XIII–XV вв. в торговых городах Италии и представлял собой денежный платеж любого вида и назначения. Спустя некоторое время данный термин стал обозначать систему денежных отношений между государством и населением, то есть начал формироваться правовой осто и экономической содержание. Кроме того, финансы представляли собой денежные отношения между двумя субъектами, следовательно, денежные средства выступали материальной основой.

¹ Кузнецова Е.В. Финансы и кредит: учебное пособие. М., 2011. 121 с.

Потребность в безопасности своих граждан, как базовая потребность человека в защите и одна из основных функций государства, придала импульс развитию товарно-денежных отношений, а также поиску новой формы, позволяющей аккумулировать, систематизировать, расходовать и контролировать потоки денежных средств, что дало возможность рассматривать финансы как совокупность денежных отношений, позволяющих осуществлять формирование и использование фондов денежных средств.

В европейских государствах в результате буржуазных революций власть монархов была ограничена, что повлекло за собой сокращение властных полномочий монарха на механизм формирования и расходования денежных средств из государственной казны. Был разработан и использован механизм формирования общегосударственного фонда денежных средств, которым глава государства не мог пользоваться единолично.

Такая форма формирования фонда денежных средств получила название «бюджет». Примечательно, что слово «бюджет» пришло к нам из Англии, оно означало буквально «мешок». Считается, что в XVI–XVII вв. при утверждении субсидии королю канцлер казначейства (в то время именно так называлась должность министра финансов), перед завершением обсуждения открывал портфель, в котором хранилась бумага с законопроектом. Данное действие именовалось открытием бюджета, позже в XVII в. бюджетом стали называть документ, содержащий сведения о доходах и расходах государства.

С течением времени формирование бюджета стало носить системный характер, а практика издания закона, отражающего внутреннее содержание бюджета, прочно закрепилась во многих государствах. Отметим, что уже на рубеже XVI–XVII вв. формирование государственных доходов и расходов осуществлялось по составам, структуре и направлениям, что было обусловлено необходимостью реализации основных функций государства, исходя из основных направлений развития и расходования бюджета. Направления расходов бюджета включали в себя траты на экономику, социальные нужды, военные цели и управление.

Впоследствии налоговые поступления приобрели преимущественно денежную форму, а трудовые повинности и натуральные подати постепенно себя изживали, что также способствовало укреплению позиции финансов как перспективно развивающегося направления в экономических отношениях.

Таким образом, развитие финансов и финансовых отношений неразрывно связано с развитием государства. В этой связи, по нашему мнению, финансы представляют собой экономико-правовые

отношения, возникающие по поводу денег в процессе их накопления, распределения и перераспределения в целях осуществления возложенных на государство функций. С развитием рыночных отношений финансовые отношения становятся разнообразнее, что обусловлено расширением круга их применения, а также заменой натуральных налогов денежными взносами.

На расширение финансовой системы существенное влияние оказала необходимость содержания армии, полицейских чинов, дворцовых служащих, социальных объектов, что повлекло развитие системы налогов, совершенствующей функции государства. Кроме того, возникла необходимость формирования внутренней безопасности государства, и в первую очередь это относилось к вопросам регулирования перемещения товаров через границу (таможенные заграднения). Значительное число государств в целях формирования основы для устойчивого развития внутренних рынков, промышленности и ведущих отраслей хозяйствования применяли протекционистские акты, связанные с установлением высоких ввозных пошлин. Тем самым сохранялся баланс между импортом и экспортом, нивелировались угрозы внутренней безопасности, а также увеличивались поступления в доходную часть бюджета страны.

Таким образом, установление ввозных пошлин (акцизов) свидетельствует о развитии налоговой системы в целом и отдельных функций в частности. Так, были привнесены изменения в аккумуляционную функцию финансов, когда налоги стали взиматься лишь деньгами. Контрольная функция была расширена, потому как недостаточно было знать объем поступивших средств в доходную часть.

Государство получило возможность, являясь собственником определенной части имущества, а также агентом производства, контролировать расходную часть бюджетов. В ряде европейских стран зарождается традиция проведения дискуссий по вопросам, связанным с формированием и направлениями расходования денежных средств.

Закрепление финансовых механизмов как ведущих рычагов воздействия на экономику, по нашему мнению, состоялось в период Великой депрессии 30-х гг. XX в.

Формирование идеи социального равенства и развития политики социально стабильного государства повлекло за собой становление социальных институтов власти и внедрение мер государственной социальной поддержки населения, среди которых пенсионные выплаты, пособия, а также расширение перечня социальной поддержки населения.

Следует отметить, что сформировавшаяся около ста лет назад финансовая система продолжает стабильно функционировать

в большинстве государств мира, с теми или иными особенностями, присущими народам, их населяющим. Неизменной остается связь финансов с другими стоимостными категориями, в том числе капиталом, ценой, прибылью, заработной платой, что обусловлено:

- во-первых, процессом первичного распределения стоимости готового продукта по элементам, его составляющим (например, прибыль, оплата труда, возмещение производственных затрат);

- во-вторых, оформлении созданной в производстве стоимости товара, работы или услуги;

- в-третьих, реализация товара на рынке с формированием стоимостного показателя;

- в-четвертых, управление финансами путем составления платежных балансов, фиксирующих объемы распределения выручки;

- в-пятых, сочетание кредитного и финансового методов в процессе финансирования потребностей расширенного воспроизводства;

- в-шестых, формирование личных доходов работников соразмерно количественно-качественным характеристикам затраченного труда;

- в-седьмых, нахождение в распоряжении государства и хозяйствующих субъектов материальных носителей финансовых ресурсов, которые предназначены для удовлетворения различных общественных потребностей;

- в-восьмых, материализация финансовых отношений субъектов хозяйствования с государством (иными контрагентами) в форме прибыли (дивидендов) в бюджет;

- в-девятых, образование финансовых ресурсов на основе собственного капитала или привлеченных средств;

- в-десятых, выступление в качестве вещественного носителя финансовых отношений, возникающих в процессе формирования и использования капитала, который представлен в пассиве бухгалтерского баланса субъекта хозяйствования.

Повсеместное развитие интернета и мобильных приложений сформировали устойчивую тенденцию к развитию финансовых отношений как важнейшего фактора регулирования экономики.

В значительной мере в настоящее время получает развитие регулирующие и накопительная функции финансов, что обусловлено стремлением граждан не только изучать экономические и финансовые постулаты, расширяя свой кругозор, но и применять полученные знания на практике для увеличения собственных доходов и улучшения качества жизни.

Исходя из позиции о том, что финансы – это совокупность денежных средств, граждане стремятся разобраться в собственном бюджете, а те из них, кто является предпринимателями – эффектив-

но управлять бизнесом, обеспечивая его финансовую устойчивость и экономическую безопасность. Оценка финансовых ресурсов необходима для определения состояния организации, хозяйствующего субъекта или государства в целом. Для этого осуществляется аудит, то есть глубокий анализ статистический и иной документации и информации о доходах и расходах в динамике за определенный период. В целях оценки перспектив развития хозяйствующего субъекта и планирования процесса распределения ресурсов осуществляется построение прогнозных планов.

В зависимости от сроков предположений и дальнейших направлений развития хозяйствующего субъекта выделяют:

- краткосрочное планирование – на срок до 1 года;
- среднесрочное планирование – на срок от 1 года до 3-х лет;
- долгосрочное планирование – на срок свыше 3-х лет.

В Российской Федерации на протяжении длительного времени отмечалась девальвация роли финансов в общественном сознании. Консервация неуважительного отношения к финансовой системе и попытки частично ее изменить привели к дальнейшему разложению финансов и денежного обращения. Недооценка финансов как инструмента регулирования экономики послужила основанием финансового напряжения отраслей и предприятий народного хозяйства.

Значительные перемены произошли в начале 2000-х гг., когда было сформировано налоговое и бюджетное законодательство на основе принципов финансового планирования и контроля, которые вместе с тем трансформируются в зависимости от сложившейся экономико-политической конъюнктуры.

Например, планирование прослеживается в одном из основных стратегических документов среднесрочного планирования – федеральном законе о федеральном бюджете, который утверждается на будущий год и плановый период двух последующих лет с возможностью корректировки. Это так называемая «скользящая трехлетка» – новый принцип бюджетного планирования, идея о внедрении которого зародилась в 2005 г. и была успешно апробирована в конце 2007 г., когда впервые был утвержден Федеральный закон о федеральном бюджете на 2008–2010 гг.

Следует отметить, что в финансовых кругах документ был принят с одобрением, так как содержал следующие цели бюджетной политики:

- обеспечение долгосрочной сбалансированности бюджета;
- трансформация федерального бюджета в эффективный механизм макроэкономического регулирования;

- реализация современных принципов организации государственных вложений;
- расширение сроков бюджетного планирования;
- применение механизмов, стимулирующих бюджетные учреждения повышать качество оказываемых услуг и эффективно расходовать денежные средства.

В конечном итоге мы можем сказать, что возникновение финансов и процесс их развития в первую очередь зависит от развития общества в целом. Чем сложнее взаимоотношения между различными социальными слоями и обществами населения, тем более сложная складывается экономическая система государства и, соответственно, финансовые отношения.

Таким образом, финансы представляют собой ключевую составляющую экономических отношений, неразрывно связанную с распределением и перераспределением созданных человеком благ.

§ 1.2. Функции финансов

Если говорить о *финансах* в целом, то следует считать, что они выполняют две основные функции: распределительную и контрольную. Та часть финансов, которая функционирует в сфере материального производства и участвует в процессе создания денежных доходов и накоплений, выполняет не только распределительную и контрольную, но и функцию формирования денежных доходов (регулирующую).

Распределительная и контрольная функции осуществляются финансами одновременно. Каждая финансовая операция означает распределение ВВП и национальный доход (далее – НД) и контроль за этим распределением.

Сторонники распределительной концепции считают, что финансы воздействуют на производство опосредованно (косвенно) через отношения распределения ВВП и оказывают существенное влияние на экономическую сторону производства при распределении денежной формы стоимости общественного продукта и национального богатства.

Сторонники перераспределительной концепции полагают, что финансовые отношения возникают главным образом при перераспределении доходов хозяйствующих субъектов и государства, придавая им императивную (государственно-властную) форму. Автор данной концепции профессор Э.А. Вознесенский наделял финансы следующими функциями: формирование денежных фондов (доходов) и контрольная функция.

Наконец, сторонники воспроизводственной концепции добавляют к распределительной и контрольной функции третью – обслуживание индивидуального кругооборота средств субъектов хозяйствования. Полагаем, что денежные отношения, возникающие в процессе индивидуального кругооборота средств хозяйствующих субъектов, выражают ключевую роль, выполняемую финансами предприятий и корпораций.

Распределительная функция. Она наиболее наглядно проявляется при распределении НД, когда создаются основные (первичные) доходы. Их сумма равна НД. Основные (первичные) доходы формируются среди участников материального производства и делятся на 2 группы: I группа: заработная плата рабочих, служащих, доходы фермеров и крестьян, занятых в материальном производстве; II группа: доходы предприятий сферы материального производства. Однако первичные доходы еще не образуют общественных денежных фондов, достаточных для развития приоритетных отраслей народного хозяйства, обеспечения обороноспособности страны, удовлетворения материальных и культурных потребностей населения. Необходимо дальнейшее распределение или перераспределение НД. Это связано с наличием наряду с производственной сферой непроизводственной, в которой НД не создается (просвещение, здравоохранение, социальное обеспечение и т. д.); с межотраслевым и территориальным перераспределением средств в интересах наиболее эффективного и рационального использования доходов и накоплений предприятий и организаций; перераспределением доходов между различными социальными группами населения. В результате перераспределения образуются вторичные (производные) доходы. К ним относятся доходы, полученные в отраслях непроизводственной сферы и налоги (налог на доходы физических лиц и др.) Таким образом, перераспределение национального дохода происходит между производственной и непроизводственной сферами, а также отдельными регионами страны, формами собственности, классами, социальными группами населения. Конечная цель распределения и перераспределения национального дохода – развитие производительных сил, рыночной структуры экономики, укрепление государства, повышение уровня жизни населения.

Контрольная функция. Проявляется в контроле за правильным распределением национального дохода по соответствующим фондам и расходованием их по целевому назначению, то есть финансы постоянно сигнализируют о том, как складываются пропорции в распределении денежных средств, своевременно ли поступают деньги к субъектам хозяйствования. Финансовый контроль охва-

тывает производственную и непроизводственную сферы. Он нацелен на повышение экономического стимулирования, рациональное и бережливое расходование материальных, трудовых, финансовых ресурсов и природных богатств, сокращение потерь, пресечение бесхозяйственности и расточительства.

Контрольная функция финансов тесно связана с *распределительной* – это прежде всего контроль за рублем в процессе объективно существующих денежных отношений. Он пронизывает всю систему отношений, связанных как с движением стоимости, так и со сменой форм стоимости, и представляет собой стоимостный контроль через форму собственности. Поскольку финансы выражают отношения, возникающие на основе реального денежного оборота, то контроль рублем как функция финансов – это только контроль реального денежного оборота.

Финансы осуществляют контроль на всех стадиях создания, распределения и использования общественного продукта и национального дохода. Их контрольная функция проявляется во всем многообразии хозяйственной деятельности предприятий. Контроль рублем ведется за производственными и внепроизводственными затратами, соответствием этих затрат доходам, формированием и использованием основных фондов и оборотных средств. Он действует на всех стадиях кругооборота средств, при финансировании и кредитовании, проведении безналичных расчетов, во взаимоотношениях с бюджетом и другими звеньями финансовой системы. Объектом контрольной функции финансов являются финансовые показатели деятельности предприятий, организаций, учреждений. Одна из важных задач финансового контроля – проверка точного соблюдения законодательства по финансовым вопросам, своевременности и полноты выполнения финансовых обязательств перед бюджетной системой, налоговой службой, банками, а также взаимных обязательств предприятий и организаций по расчетам и платежам.

Контрольная функция финансов проявляется также через многогранную деятельность финансовых органов: Министерства финансов, Федеральной налоговой службы и т. д.

3. *Регулирующая функция* связана с вмешательством государства через финансы (государственные расходы, налоги, кредиты) в процесс воспроизводства. В целях регулирования экономики и социальных отношений используются также финансовое и бюджетное планирование, государственное регулирование рынка ценных бумаг. Однако на сегодняшний день в России регулирующая функция развита слабо.

4. В условиях рыночных отношений финансы должны также выполнять *стабилизационную функцию*, т. е. обеспечить для всех хозяйствующих субъектов и граждан стабильные условия в экономических и социальных отношениях. Особое значение имеет вопрос о стабильности финансового законодательства, т. к. без этого невозможно осуществление инвестиционной политики в производственную сферу со стороны частных инвесторов.

§ 1.3. Управление финансами

Управление присуще всем сферам человеческой деятельности, в том числе и финансовой. Под управлением понимается сознательное целенаправленное воздействие на объект с помощью совокупности приемов и методов достижения определенного результата. Управление основано на знании объективных закономерностей развития общества. Вместе с тем большое влияние на управление оказывает государство в лице соответствующих управленческих структур.

Важной областью управленческой деятельности является управление финансами. Его осуществляет специальный аппарат с помощью особых приемов и методов, в том числе разнообразных стимулов и санкций.

В управлении финансами, как и в любой другой управляемой системе, выделяют объекты и субъекты управления. В качестве объектов управления выступают разнообразные виды финансовых отношений, связанные с формированием денежных доходов, накоплений и использованием субъектами хозяйствования и государством. Субъектами управления являются те организационные структуры, которые осуществляют управление.

В соответствии с классификацией финансовых отношений по их сферам выделяют такие группы объектов, как финансы организаций (предприятий, учреждений), страховые отношения, государственные финансы и финансы и домашнего хозяйства. Им соответствуют такие субъекты управления, как финансовые службы (отделы) предприятий, страховые органы, финансовые органы и налоговые инспекции. Совокупность всех организационных структур, осуществляющих управление финансами, является финансовым аппаратом.

Субъекты управления используют в каждой сфере и каждом звене финансовых отношений специфические методы целенаправленного воздействия на финансы. В то же время им присущи и единые приемы и способы управления. В управлении финансами можно выделить такие важнейшие функциональные элементы, как планирование, оперативное управление, контроль.

Планирование занимает одно из главных мест в системе управления финансами. При планировании любой субъект хозяйствования всесторонне оценивает состояние финансов, вскрывает возможности увеличения финансовых ресурсов, определяет направление их наиболее эффективного использования. Плановые решения принимаются на основе анализа финансовой информации, которая базируется на бухгалтерской, статистической и оперативной отчетности.

Оперативное управление представляет собой комплекс мер, вырабатываемых на основе оперативного анализа складывающейся текущей финансовой ситуации и преследующих цель максимального эффекта при минимуме затрат с помощью перераспределения финансовых ресурсов. Основное содержание оперативного управления заключается в рациональном использовании финансовых ресурсов с целью улучшения хозяйственной деятельности.

Контроль как элемент управления осуществляется в процессе планирования и оперативного управления. Он позволяет составить фактические результаты по использованию финансовых ресурсов с плановыми, выявлять резервы роста финансовых ресурсов и способы более эффективного их использования.

Различают стратегическое или общее управление финансами и оперативное. Стратегическое планирование выражается в определении финансовых ресурсов для реализации целевых программ и др. Оно осуществляется органами государственного и хозяйственного управления: Федеральным Собранием Российской Федерации, Администрацией Президента, Министерством финансов, Министерством экономического развития и торговли и другими. Оперативное управление является функцией аппарата финансовой системы: Министерства финансов, финансовых органов субъектов Российской Федерации и местных органов власти, руководители внебюджетных фондов, страховых организаций, финансовых служб организаций, финансовых служб предприятий.

При обработке управленческих решений финансового характера как при стратегическом, так и при оперативном управлении учитываются требования экономических и юридических законов, результаты экономического анализа как итогов прошлого хозяйственного периода, так и перспектив, экономико-математические методы и автоматизированные системы управления финансами, рациональное сочетание экономических и административных методов управления. Управленческие решения по финансам оформляются в юридических законах, финансовых прогнозах и планах, постановлениях и других формах.

В нашей стране в условиях экономических преобразований неоправданно недооценивается накопленный ранее опыт управления финансами, который положительно влиял на экономику в прошлом.

В управлении почти не находят должного применения такие финансовые рычаги, как плата за землю, долговременные нормативы амортизационных отчислений, удельные капитальные вложения и другие. Слабо развиваются формы государственного кредита, игнорируется применение субвенций целевых дотаций из бюджета. Финансово-кредитный кризис августа 1998 г. потребовал разработки и осуществления новой финансово-кредитной политики, перехода на принципиально новые методы управления финансами. Они должны усилить государственное воздействие финансов на развитие реального сектора экономики, способствовать росту эффективности общественного производства и социальной сферы.

Приоритетными задачами экономической политики, направленными на достижение устойчивых темпов экономического роста, являются: создание условий для развития основных элементов финансовой инфраструктуры (банковского сектора, фондового рынка, инвестиционных институтов, рынка страховых услуг) и достижение финансовой стабильности; обеспечение сбалансированности бюджетной системы и повышение эффективности ее функционирования; существенное снижение налогового бремени и повышение эффективности налоговой и таможенной систем.

Для реализации указанных задач необходимы конкретные меры по принятию новых законопроектов и внесение изменений и дополнений в уже существующие в целях создания благоприятного делового климата, защиты прав собственности, дебиюрократизации управления, повышения инвестиционной активности управления, выравнивания налогового бремени по совершенствованию платежной системы, внедрению международных стандартов финансовой отчетности и повышению открытости информации о финансово-хозяйственной деятельности экономических структур; завершению перевода всех получателей средств федерального бюджета на казначейскую систему, а высокодотационных субъектов Российской Федерации – на кассовое обслуживание через органы федерального казначейства; обеспечению прозрачности бюджетов всех уровней и внебюджетных фондов, а также процедур закупок товаров и услуг для государственных нужд; по совершенствованию порядка обязательного страхования, системы государственного регулирования страхования и надзора.

Финансы представляют собой комплекс денежных отношений, возникающих между государством и частными лицами, экономическими субъектами по вопросам формирования государственных фондов финансовых ресурсов. Термин «финансы» характеризует:

– во-первых, экономические отношения, которые возникают между двумя субъектами;

– во-вторых, субъекты таких отношений наделены различными правами в ходе этих отношений, например государство обладает особыми полномочиями;

– в-третьих, в результате подобных отношений возникает государственный фонд финансовых ресурсов;

– в-четвертых, поступление финансовых ресурсов в бюджет на постоянной основе не может быть обеспечен без придания обязательным налогам и сборам и прочим платежам государственно-принудительного характера, что на сегодняшний день реализуется с помощью правовой нормотворческой деятельности государства.

То есть финансы есть не что иное, как организованный государством комплекс денежных отношений, в результате которых реализовано формирование и расходование государственных фондов финансовых ресурсов для дальнейшего решения экономических, социальных и иных задач.

Подводя итог, выделим пять наиболее существенных и информативных сведений о публичных финансах:

1. Финансы представляют собой все денежные средства, которые находятся в обращении и используются государством, бизнесом, физическими лицами в целях достижения финансовой стабильности и увеличения капитала.

2. Финансы могут быть классифицированы как корпоративные, государственные, общественные, международные. Некоторые авторы выделяют личные финансы. Каждый вид финансов имеет особенности и характеристики.

3. К функциям финансов относят формирование, регулирование, распределение, стимулирование, контроль.

4. Процесс управления финансами включает в себя планирование, оперативное управление и контроль. Планирование позволяет установить цели финансовой стратегии; оперативное управление обеспечивает эффективное использование имеющихся ресурсов, а контроль позволяет оценить результаты деятельности и при необходимости их скорректировать.

5. Управление финансами в целях формирования финансовой устойчивости обеспечивается на основе знаний в области права и экономики, что важно не только для поддержания достойного уровня жизни граждан в частности, но и стабильного функционирования государства в целом.

Глава 2. Бюджет в системе публичных финансов. Бюджетный процесс

§ 2.1. Понятие и правовая природа финансовых категорий «бюджетное устройство» и «бюджетный процесс»

Международная практика знает множество подходов к организации бюджета как системы публичных финансов и бюджетного процесса. Бюджетная система складывается под влиянием множества факторов, тем не менее основой ее формирования и функционирования выступает государственное устройство в целом.

Важность исследования вопросов бюджетного устройства и бюджетного процесса заключается в том, что от перераспределения финансовых ресурсов через систему государственных органов власти самым непосредственным образом зависит состояние социально-экономической сферы страны. Государственный бюджет, формируемый в рамках бюджетного устройства, служит инструментом, который позволяет достигать поставленные государственные цели и решать детализирующие их задачи. Бюджет также выступает основой суверенитета государства, являясь финансовой базой всех планируемых мероприятий по поддержанию и возможной структурной перестройки государственных институтов, которые позволяют государству выполнять свои функции.

Необходимость изучения вопросов формирования бюджетов различных уровней актуальна, так как регионы и муниципалитеты обладают своими особенностями, следовательно, нет универсального алгоритма организации бюджетного устройства и бюджетного процесса. Региональное развитие в Российской Федерации отличается высоким уровнем разнородности и этот факт необходимо учитывать при построении бюджетной системы. Регионам необходимо предоставить определенные полномочия в рамках бюджетного устройства и бюджетного процесса, которые позволили бы им наиболее результативно осуществлять управленческие полномочия в территориальном разрезе.

В Российской Федерации в настоящий момент не выработана оптимальная модель финансовых взаимоотношений в рамках бюджетного устройства и бюджетного процесса.

Бюджетная система России отличается сложностью межбюджетных отношений, помимо этого, специалистами установлен тот факт, что отдельные регионы неэффективно используют бюджетные средства, получаемые в виде безвозмездных поступлений из федерального бюджета, что не способствует формированию результативной предпринимательской среды, а также не в полной мере обеспечивает социальную защиту населению. В этих условиях актуальным выступает изучение механизмов организации бюджетного устройства и бюджетного процесса на различных уровнях с позиций выявления слабых мест. На основании установленных проблем и недостатков представляется возможной разработка рекомендаций по их нивелированию.

В научных трудах целого ряда специалистов в области финансов рассматриваются вопросы бюджетного устройства и бюджетного процесса, можно выделить следующих из них: А. В. Беликова, В. В. Зубов, С. В. Каледин, Н. А. Калущая, Н. Н. Кузина, Г. Н. Куцури, М. В. Кучиева, А. З. Намитулина, Х. В. Пешкова, Е. В. Рябова и др.

Вопросы бюджетного устройства и бюджетного процесса на региональном и местном уровнях освещены в трудах таких авторов, как И. А. Балугев, А. А. Бисултанова, А. О. Варава, А. Н. Дерюгин, М. А. Заусаева, А. И. Зубова, Н. О. Смелкова и др.

Необходимо уточнить, что же понимается под финансовыми категориями «бюджетное устройство» и «бюджетный процесс». Бюджет является сложной категорией, которая может определяться с правовой, финансовой и политической точек зрения. Бюджет представляет собой систему экономических отношений не только по поводу образования и расходования фондов денежных средств, но и по реализации взаимосвязей между элементами бюджетной системы, а также организации бюджетного устройства и бюджетного процесса¹.

Бюджетное устройство и бюджетный процесс в конечном итоге и предопределяют состояние государственного бюджета, а также особенности перераспределения средств.

В Бюджетном кодексе Российской Федерации² (далее – БК РФ) отсутствует определение термина «бюджетное устрой-

¹ *Рябова Е. В.* Бюджетное устройство Российской Федерации: учебное пособие для вузов. 2-е изд., перераб. и доп. М., 2024. 249 с. // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. URL: <https://urait.ru/bcode/543114> (дата обращения: 10.04.2024).

² Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 г. № 145-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1998. № 31. Ст. 3823.

ство». Бюджетное устройство в современной учебной литературе определяется как организация бюджетной системы, ее структура и взаимосвязи, входящих в нее бюджетов¹. Также в научной и учебной литературе можно встретить такой подход к определению понятия «бюджетное устройство» – это совокупность организационных принципов построения бюджетной системы, ее структура и взаимосвязи между отдельными звеньями.²

Бюджетное устройство основано на экономических и юридических отношениях. Структуру бюджетного устройства наглядно можно представить в виде рисунка 1³.

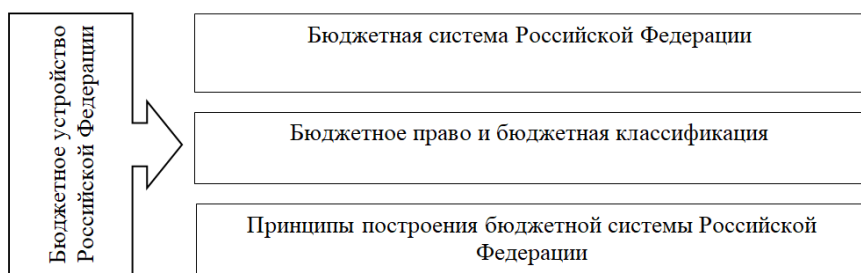


Рис. 1. Бюджетное устройство Российской Федерации

Другой подход к пониманию финансовой категории «бюджетное устройство» проиллюстрирован в таблице 1⁴.

¹ Пешкова Х.В. Понятие и структура бюджетного устройства Российской Федерации / Х.В. Пешкова // Журнал юридических исследований. 2021. Т. 6. № 4. С. 53.

² Федотова О. А., Паршина М.С. Бюджетное устройство и система Российской Федерации в условиях реформирования // Теория и практика инновационных технологий в АПК: сборник. Воронеж: ВГАУ им. Императора Петра I, 2022. С. 299.

³ Рябова Е.В. Бюджетное устройство Российской Федерации. С. 91.

⁴ Единый портал бюджетной системы Российской Федерации. Бюджетное устройство и структура бюджетной системы Российской Федерации. URL: <https://www.budget.gov.ru> (дата обращения: 11.03.2024).

Бюджетное устройство Российской Федерации

Уровень бюджетной системы	Бюджеты, относящиеся к данному уровню	Нормативные правовые акты
Первый уровень – федеральный	Федеральный бюджет РФ. Бюджеты государственных внебюджетных фондов	Федеральные законы
Второй уровень – региональный	Региональные бюджеты. Бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов	Законы субъектов РФ
Третий уровень – муниципальный (местный)	Бюджеты муниципальных образований (местные бюджеты): Бюджеты муниципальных районов. Бюджеты городских округов. Бюджеты городских и сельских поселений. Бюджеты внутригородских муниципальных образований городов федерального значения	Муниципальные правовые акты представительных органов муниципальных образований

Следует отметить, что основы бюджетного устройства любой страны определяются формой государственного устройства, а также действующими в ней основными законодательными актами, ролью бюджета в экономике и социальных процессах. Конституция Российской Федерации определила государственное устройство страны как федерацию, заложив тем самым и основы бюджетного устройства¹.

Определение понятия «бюджетный процесс» дано в БК РФ, в ст. 6 установлено, что это регламентируемая законодательством Российской Федерации деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления и иных участников бюджетного процесса по составлению и рассмотрению проектов бюджетов, утверждению и исполнению бюджетов, контролю за их исполнением,

¹ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 08.02.2024).

осуществлению бюджетного учета, составлению, внешней проверке, рассмотрению и утверждению бюджетной отчетности.

Следовательно, под бюджетным процессом понимается последовательность действий его участников. Исходя из приведенного в БК РФ определения, можно установить все ключевые этапы бюджетного процесса. Как нам представляется, данное определение не совсем точно отображает сущность исследуемого понятия. Бюджетный процесс следует рассматривать несколько шире, данная финансовая категория определяется еще и системой взаимоотношений всех участников.

Если рассматривать бюджетный процесс как финансовую категорию, то можно определить данное понятие как процесс установления параметров государственного бюджета, основанный на сбалансированности доходов и расходов, а также процесс реализации и контроля за ходом претворения бюджета в практическую деятельность¹.

В современных источниках также можно встретить следующие подходы к пониманию финансовой категории «бюджетный процесс»:

– бюджетный процесс представляет собой совокупность следующих друг за другом этапов формирования и исполнения бюджета, начиная с момента его разработки и до момента утверждения отчета об исполнении, подчиненных цели создания централизованного фонда денежных средств (федерального, регионального или муниципального бюджета) и эффективного его использования для обеспечения функций государства и местных органов власти²;

– бюджетный процесс – это совокупность действий исполнительных и представительных органов власти по разработке и осуществлению финансово-бюджетной политики, и управлению бюджетной системой³;

– бюджетный процесс в широком понимании – это закрепленная в законах и подзаконных нормативных актах деятельность по составлению и исполнению бюджетного плана, контролю за исполнением бюджетного учета, составлению, внешней проверке, рассмотрению и утверждению бюджетной отчетности, а также деятельность по формированию бюджетных фондов, расходованию средств из них

¹ Кузина Н.Н. Бюджетная система Российской Федерации и ее устройство // Некоторые аспекты экономики и управления на предприятиях и в организациях России: сборник. М., 2021. С. 62.

² Храмченко А.А. Бюджет государства как важнейший регулятор социально-экономических процессов / А.А. Храмченко, С.С. Балоян, А.М. Хастян // Вестник Академии знаний. 2022. № 48 (1). С. 468.

³ Сальникова Е.Б., Гринева М.Н. Государственный бюджет России: пути формирования и использования // Инновационная наука. 2022. № 9-1. С. 33.

согласно утвержденному бюджетному плану и контролю за соответствием утвержденному бюджетному плану всех поступающих в бюджетные фонды средств и расходов из бюджетных фондов¹.

В целом, каких-либо серьезных разночтений в определении понятия «бюджетный процесс» не наблюдается. Бюджетный процесс – это процесс, который охватывает всю совокупность операций, связанных с принятием, исполнением, а также контролем за исполнением бюджета. Бюджетный процесс осуществляется в строгом соответствии с законодательством Российской Федерации.

Исследование учебной и научной литературы позволяет уточнить сущность и содержание понятия «бюджетный процесс» в виде таблицы 2.

Таблица 2

Сущность и содержание понятия «бюджетный процесс»

Показатель	Значение показателя
Цель бюджетного процесса	Обеспечение стабильности социально-экономической сферы и поступательное развитие всех территориальных образований, включая и региональный уровень
Задачи бюджетного процесса	Достоверное экономическое обоснование планируемого уровня доходов. Обеспечение сбалансированности доходов и расходов. Поиск и экономическое обоснование источников финансирования дефицита бюджета. Обеспечение эффективного расходования финансовых средств государственного бюджета. Применение прогрессивных инструментов и методов управления финансовыми ресурсами в рамках бюджетного управления
Субъекты бюджетного процесса	Органы государственной власти, включая региональные органы и местные органы самоуправления. Центральный банк РФ, Министерства и ведомства. Контролирующие органы (Счетная палата). Государственные и муниципальные учреждения и др.
Предмет бюджетного процесса	Бюджет как документ (федеральный бюджет, региональный бюджет, бюджеты муниципальных образований, консолидированные государственный и региональные бюджеты)

¹ *Калуцкая Н.А., Беликова А.В.* Бюджетное устройство Российской Федерации // Академическая публицистика. 2023. № 5-2. С. 191.

Показатель	Значение показателя
Ресурсы бюджетного процесса	Финансовые ресурсы, аккумулируемые и распределяемые в рамках бюджетного процесса
	Человеческие ресурсы – государственные и муниципальные служащие, а также другие специалисты, задействованные в бюджетном процессе
	Информационные ресурсы – базы данных и информации, программы, позволяющие обрабатывать информацию и предоставлять сведения о состоянии социально-экономической сферы и хода реализации бюджетного процесса
	Технологические ресурсы – технологии принятия управленческих решений и организации взаимодействия, как межбюджетного, так и в рамках отдельного территориального образования
	Материальные ресурсы – материально-техническое обеспечение формирования и реализации бюджетов всех уровней

Основные стадии бюджетного процесса и сроки их реализации выглядят как представлено в таблице 3. Сроки реализации представлены в соответствии с графиком реализации бюджетного процесса на 2024 г. и плановый период 2025 и 2026 гг.¹

Таблица 3

**Характеристика стадий бюджетного процесса для федерального бюджета
(на 2024 год и плановый период 2025–2026 гг.)**

Стадия бюджетного процесса	Сроки реализации бюджетного процесса (федеральный бюджет)
Составление	4 апреля 2023 г. – 1 октября 2023 г.
Утверждение	1 октября 2023 г. – 24 декабря 2023 г.
Исполнение	1 января 2024 г. – 31 декабря 2024 г.
Отчетность	1 января 2023 г. – 1 октября 2024 г.
Контроль	1 января 2024 г. – 1 сентября 2025 г.

¹ Единый портал бюджетной системы Российской Федерации. Бюджетное устройство и структура бюджетной системы Российской Федерации. URL: <https://www.budget.gov.ru> (дата обращения: 11.03.2024).

В таблице данные соответствуют бюджетному процессу федерального бюджета, для региональных и местных бюджетов сроки будут другими. Как видно, бюджетный процесс представляет собой, по сути, непрерывный процесс, одна стадия сменяется другой, поэтому в целях финансового обеспечения расходных обязательств необходимо своевременно составлять проект бюджета на основе прогноза социально-экономического развития.

Еще один момент, который необходимо раскрыть в рамках исследуемого вопроса – это тот факт, что бюджетный процесс тесно связан с проводимой бюджетной политикой.

Бюджет является сложной категорией, которая может определяться с правовой, финансовой и политической точек зрения. Бюджетное устройство во многом предопределяет параметры бюджета.

Бюджетный процесс представляет собой процесс установления параметров государственного бюджета, основанный на сбалансированности доходов и расходов, а также процесс реализации и контроля за ходом претворения бюджета в практическую деятельность.

§ 2.2. Принципы формирования и характеристика бюджетов различных уровней

С начала девяностых годов проводимые в России экономические и политические реформы неизбежно затронули сферу государственных финансов и бюджетную систему в целом. Одним из основных рычагов воздействия власти на экономику страны является государственный бюджет, который дает возможность финансирования ее структурной перестройки, стимулирование развития приоритетных секторов экономики.

От того, в каких направлениях будет идти преобразование финансовой системы, будет зависеть и успех экономического развития в целом.

В актуальных на данный момент вопросах предоставления муниципальных и государственных услуг гражданам Российской Федерации на всех уровнях неизменно предполагается дальнейшее и целенаправленное совершенствование бюджетного процесса, межбюджетных отношений и повышение результативности управления муниципальными и государственными финансами.

В отдельных субъектах Российской Федерации качество управления бюджетным процессом остается на прежнем низком уровне. Специфика управления на муниципальном уровне значительно отличается от управления на уровне государства за счет реше-

ния задач, необходимых для обеспечения жизни населения, таких как развитие социальной инфраструктуры (образование, здравоохранение, культура, спорт, молодежная политика и др.), благоустройство (озеленение, дорожная инфраструктура, развитие мест отдыха населения, энергоснабжение, теплоснабжение и др.), решение жилищно-коммунальных вопросов. Для реализации ранее обозначенных задач необходимы определенные ресурсы, для чего требуется сформировать сбалансированный бюджет, в котором будут предусмотрены расходы на данные цели.

В материальном смысле бюджет – это денежный фонд, формируемый для обеспечения функций соответствующих органов государственной или местной власти.

БК РФ определяет бюджет как форму образования и расходования денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций государства и местного самоуправления.

Бюджетная система Российской Федерации – это основанная на экономических отношениях и государственном устройстве Российской Федерации, регулируемая нормами права совокупность федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов и бюджетов государственных внебюджетных фондов¹.

Бюджетная система функционирует на основании принципов, которые обозначены в БК РФ. В соответствии со ст. 28 БК РФ, принципами бюджетной системы Российской Федерации являются:

1. Единство бюджетной системы Российской Федерации;
2. Разграничение доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации;
3. Самостоятельность бюджетов;
4. Равенство бюджетных прав субъектов Российской Федерации, муниципальных образований;
5. Полнота отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов;
6. Сбалансированность бюджета;
7. Эффективность использования бюджетных средств;
8. Общее (совокупное) покрытия расходов бюджета;
9. Прозрачность (открытость);
10. Участие граждан в бюджетном процессе;

¹ Федорова О. А., Давыдова Л. В., Скорлупина Ю. О. Финансы бюджетных учреждений: учебное пособие для вузов. М., 2024. 138 с. // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. URL: <https://urait.ru/bcode/539036> (дата обращения: 10.04.2024).

11. Достоверность бюджета;
12. Адресность и целевой характер бюджетных средств;
13. Подведомственность расходов бюджета;
14. Единство кассы.

Местные бюджеты, бюджеты членов федерации, федеральный бюджет – все это является составными частями бюджетной системы федеративного государства. Таким образом, бюджетная система Российской Федерации в соответствии с БК РФ – это трехуровневая система.

Уровни бюджетной системы Российской Федерации:

1. Федеральный бюджет (государственный) и бюджеты государственных внебюджетных фондов Российской Федерации;
2. Бюджеты субъектов Российской Федерации и бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов (региональные);
3. Местные бюджеты:
 - а) бюджеты муниципальных районов, бюджеты городских округов, бюджеты городских округов с внутригородским делением, бюджеты внутригородских муниципальных образований городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя;
 - б) бюджеты городских и сельских поселений, бюджеты внутригородских районов.

Государственные внебюджетные фонды – это фонды денежных средств, образуемые вне федерального бюджета и бюджетов субъектов Российской Федерации.

Бюджетами государственных внебюджетных фондов Российской Федерации являются:

- 1) бюджет Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации;
- 2) бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования.

Федеральным законом утверждаются федеральный бюджет и бюджеты государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, законами субъектов Российской Федерации утверждаются бюджеты субъектов Российской Федерации и бюджеты территориальных государственных внебюджетных фондов, муниципально-правовыми актами представительных органов муниципальных образований утверждаются местные бюджеты.

Консолидированный бюджет – свод бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на соответствующей территории (за исключением бюджетов государственных внебюджетных фондов) без учета межбюджетных трансфертов между этими бюджетами.

К единым группам и подгруппам доходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации относятся:

1. Налоговые доходы;
2. Неналоговые доходы;
3. Безвозмездные поступления.

Государство, налогоплательщики и получатели бюджетных ассигнований постоянно находятся в финансовых отношениях, решая вопросы мобилизации средств в бюджет в процессе их использования. Финансовые отношения опираются на финансово-бюджетную политику, осуществляемую органами власти. Финансово-бюджетная политика, в свою очередь, включает в себя действия представительных и исполнительных органов власти в разных областях финансов (налоговой, ценовой, денежно-кредитной и др.), лежащих в основе бюджетного процесса.

Бюджетный процесс – регламентируемая законодательством РФ деятельность органов государственной власти, органов местного самоуправления, иных участников бюджетного процесса по составлению и рассмотрению проектов бюджетов, утверждению и исполнению бюджетов, контролю за их исполнением, осуществлению бюджетного учета, составлению, внешней проверке, рассмотрению и утверждению бюджетной отчетности.

Задачами бюджетного процесса являются:

1. Максимальный учет всех материальных и финансовых ресурсов;
2. Контроль в процессе исполнения бюджета, финансовой деятельности юридических и физических лиц;
3. Определение доходов бюджета;
4. Установление расходов бюджета;
5. Сокращение и устранение бюджетного дефицита¹.

Трехлетний период бюджета в настоящее время является основополагающим принципом бюджетного процесса, он включает в себя финансовый год и плановый период за два последующих года. Еще одним немаловажным принципом бюджетного процесса является конкретность (специализированность) бюджетных показателей.

Очередным этапом на пути утверждения проекта стоит этап его рассмотрения. Рассмотрение проекта бюджета происходит в соответствующем законодательном (представительном) органе власти. После имеющихся поправок и доработок проект

¹ Рябова Е.В. Бюджетное устройство Российской Федерации. С. 95.

утверждается в окончательном чтении. Необходимо заметить, что существуют определенные сроки, к которым должны быть утверждены проекты. Проект федерального бюджета согласно ст. 192 БК РФ выносится на рассмотрение и утверждение не позднее 15 сентября текущего года, проект бюджета субъекта РФ в сроки, установленные законом субъекта РФ, но не позднее 1 ноября текущего года, проект местного бюджета в сроки, установленные муниципальным правовым актом представительного органа муниципального образования, но не позднее 15 ноября текущего года согласно ст. 185 БК РФ.

В то же время с проектом закона о бюджете в законодательный (представительный) орган представляются (ст. 184.2 БК РФ):

1. Документ, содержащий сведения об основных направлениях бюджетной и налоговой политики;
2. Итоги социально-экономического развития за истекший период текущего финансового года и ожидаемые итоги социально-экономического развития соответствующей территории за текущий финансовый год;
3. Прогноз социально-экономического развития соответствующей территории на рассматриваемый период;
4. Прогноз основных характеристик (общий объем доходов, общий объем расходов, дефицита (профицита) бюджета) консолидированного бюджета соответствующей территории на очередной финансовый год и плановый период либо проект среднесрочного финансового плана;
5. В обязательном порядке пояснительная записка к проекту бюджета;
6. Расчеты распределения межбюджетных трансфертов;
7. Показатели верхнего (критичного) предела государственного (муниципального) долга на конец очередного финансового года (конец каждого года планового периода);
8. Перспективная оценка ожидаемого исполнения бюджета;
9. Разработанные проекты законов о бюджетах государственных внебюджетных фондов;
10. Проекты бюджетных смет органов судебной системы, представительных органов, органов государственного финансового контроля.

Каждый проект в период своего жизненного цикла прежде чем окончательно стать полноценным документом проходит несколько стадий согласования. Одним из этапов можно назвать этап обсуждения, либо чтения проекта в законодательном органе власти.

Подтверждение исполнения денежных обязательств осуществляется на основании распоряжений, подтверждающих списание денежных средств с единого счета бюджета¹.

Все финансовые органы обязаны отчитаться об исполнении бюджета. Обычно отчетность делится на оперативную, ежемесячную, ежеквартальную и годовую. Все отчеты предоставляются по определенным формам, которые утверждаются и являются для всех обязательными, также определены сроки предоставления отчетов.

Контроль является важной составляющей бюджетного процесса.

Существует парламентская форма контроля и административная. Парламентский контроль предполагает право:

- получать представительными органами власти от исполнительных органов власти необходимые сопроводительные материалы при утверждении бюджета, достоверной и своевременной информации об исполнении бюджета;

- утверждать (не утверждать) отчет об исполнении бюджета представительными органами власти;

- создавать в целях проведения внешнего аудита бюджетов собственные контрольно-счетные органы (Счетную палату Российской Федерации, контрольно-счетные палаты представительных органов власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления);

- оценивать деятельность исполнительных органов по исполнению бюджетов.

Административный контроль осуществляет Министерство финансов Российской Федерации, Казначейство Российской Федерации, финансовые органы субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления, главные распорядители бюджетных средств, главные бухгалтера бюджетных учреждений. Он предполагает право:

- проводить проверки главных распорядителей и получателей бюджетных средств;

- получать информацию, которая является необходимой для контроля за соблюдением бюджетного законодательства;

- требовать устранения выявленных нарушений бюджетного законодательства;

- давать указания по устранению выявленных нарушений бюджетного законодательства, обязательные для исполнения,

¹ Крохина Ю.А. Бюджетное право России: учебник для вузов. 8-е изд., перераб. и доп. М., 2024. 367 с. Образовательная платформа Юрайт [сайт]. URL: <https://urait.ru/bcode/545153> (дата обращения: 11.04.2024).

оформлять документы, которые являются основанием для наложения мер ответственности¹.

Казначейство Российской Федерации, финансовые органы субъектов РФ и местного самоуправления контролируют операции с бюджетными средствами главных распорядителей бюджетных средств, бюджетополучателей, уполномоченных банков и других участников бюджетного процесса.

Министерство финансов Российской Федерации участвует в осуществлении внутреннего аудита главных распорядителей бюджетов.

Главные распорядители бюджетных средств осуществляют контроль за бюджетополучателями в направлении обеспечения целевого использования бюджетных средств, своевременного их возврата.

За исполнением федерального бюджета осуществляют контроль Совет Федерации и Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации. Для контрольных целей создана Счетная палата Российской Федерации, которая проводит проверки вопросов, связанных с формированием и исполнением федерального бюджета. Счетная палата Российской Федерации обязана ежеквартально представлять отчеты о ходе исполнения федерального бюджета в Совет Федерации и Государственную Думу, а также давать ежегодное заключение по отчету Правительства Российской Федерации об исполнении бюджета.

Заключение Счетной палаты по отчету Правительства Российской Федерации об исполнении федерального бюджета включает:

- заключение по каждому разделу и подразделу функциональной классификации и главному распорядителю бюджетных средств о том, сколько средств из кассовых расходов использовано по целевому назначению, а также указание случаев нецелевого использования бюджетных средств с выявлением руководителей органов государственной власти или бюджетополучателей, принявших решение о нецелевом использовании бюджетных средств, и должностных лиц Казначейства Российской Федерации, допустивших осуществление платежа;

- заключения по каждому разделу и подразделу функциональной классификации и главному распорядителю бюджетных

¹ Крохина Ю.А. Бюджетное право России: учебник для вузов. 8-е изд., перераб. и доп. М., 2024. 367 с. Образовательная платформа Юрайт [сайт]. URL: <https://urait.ru/bcode/545153> (дата обращения: 11.04.2024).

средств сверх бюджетных ассигнований либо росписи бюджетных расходов;

– заключения по каждому случаю финансирования расходов, не предусмотренных в утвержденном федеральном бюджете либо росписи бюджетных расходов.

Кроме того, в заключение по отчету об исполнении бюджета входит анализ, который характеризует разные стороны исполнения бюджета.

Таким образом, бюджет – это самый главный связующий элемент государства, поэтому его роль в социально-экономическом развитии страны широко изучается. Государственный бюджет представляет собой финансовый план на определенный год. Это смета доходов и расходов государства, которые согласованы друг с другом как по объему, так и по срокам поступления и использования, и предназначена для финансового обеспечения деятельности государства и местного самоуправления. Учитывая, что бюджетная система Российской Федерации, в соответствии с Конституцией Российской Федерации и БК РФ является трехуровневой, сбалансированность бюджета по всем трем уровням является одним из самых важных показателей эффективности исполнения бюджета.

§ 2.3. Факторы и особенности бюджетного процесса в Российской Федерации

Одним из ключевых факторов, который предопределяет особенности организации бюджетного процесса и бюджетного устройства на всех уровнях, выступает государственное устройство. В мировой практике, как правило, выделяют две основных разновидности государственного устройства – это унитарные и федеративные государства, сравнительная характеристика которых представлена в таблице 4¹.

¹ Скачкова А.А. Понятие и виды форм государственного устройства // Молодежный исследовательский потенциал: сборник статей V Международного научно-исследовательского конкурса. Петрозаводск, 2022. С. 163.

Сравнительная характеристика унитарного и федеративного устройства государства

Унитарное государство	Федеративное государство
1. Административно-территориальное деление	
Представляет собой цельное образование, которое подразделяется на административные области и районы. Все территориальные единицы имеют одинаковый юридический статус	Территория Федерации представляет собой союз относительно самостоятельных субъектов, которые добровольно объединились в одно союзное государство
2. Государственный аппарат	
Государственный аппарат представляет собой единую систему власти и распространяет свою юрисдикцию на всю территорию государства	Более сложная структура государственного аппарата, выделяют федеральный и региональный (республиканский уровень). На федеральном уровне создается двухпалатный парламент, одна из палат которого отражает интересы субъектов. Определенные властные полномочия существуют и на уровне местного самоуправления
3. Система законодательства	
На всей территории государства существует единая система законодательства	Существует два уровня законодательства. Федеральный уровень устанавливает основные принципы и основы законодательного регулирования и применяется на всей территории. Региональный уровень уточняет федеральное законодательство в пределах определенных полномочий. Отдельные правовые акты применяются на местном уровне
4. Суверенитет	
Центральные органы власти обладают всей полнотой государственной власти	Верховным суверенитетом обладает Федерация, субъекты Федерации – частичным суверенитетом
5. Система права	
Правовая база является единой, основой правовой сферы выступает Конституция, нормы которой применяются на все территории без каких-либо ограничений	С одной стороны, система построена на принципе единства и централизации власти. Тем не менее субъекты могут принять свою Конституцию и региональные (республиканские) законы, не противоречащие, по сути, федеральному законодательству
6. Налоговая система	
Одноканальная система налогообложения	Двухканальная система налогообложения, выделяют налоги федерального и регионального уровня

Федеративное государственное устройство более сложное по своей структуре. Особенности государственного устройства Российской Федерации установлены в Конституции Российской Федерации.

Еще один важный фактор, который накладывает отпечаток на бюджетное устройство и бюджетный процесс – это тип региона, к которому относится каждый из субъектов Российской Федерации. Типизация региона проводится в основном по экономическому

признаку, по преобладанию или отсутствию в регионе промышленной сферы и других отраслей народного хозяйства, климатическим условиям и некоторым другим факторам (таблица 5)¹.

Таблица 5

Типизация субъектов Российской Федерации по уровню экономического развития

Тип субъекта	Характеристика субъекта РФ
I.	Крупные регионы с развитой промышленностью, сельским хозяйством и сферой услуг. Экономика не базируется на наличии природных ресурсов
II.	Крупные регионы с экономикой, базирующейся на добыче и переработке природных ресурсов. Относительно слаборазвитое сельское хозяйство
III.	Крупные регионы с хорошими природно-климатическими условиями, развитым сельским хозяйством и промышленностью
IV.	Дальняя сырьевая периферия страны с богатыми природными ресурсами, но слабо освоенная и изолированная от основной части страны
V.	Самые бедствующие регионы. Низкий уровень социально-экономического развития, узкая специализация экономики
VI.	Небольшие регионы (по численности населения), находящиеся в сложных климатических условиях, с мощной индустриальной базой. Моноотраслевая структура экономика, неразвитое сельское хозяйство
VII.	Регионы средней полосы с хорошими агротехническими условиями, высокой плотностью населения, хорошей освоенностью, в том числе инфраструктурной. Невысокий уровень доходов, малоэффективное сельское хозяйство, нехватка крупных городов
VIII.	Регионы средней полосы, более развитые по сравнению с предыдущим типом. Наличие крупных предприятий-локомотивов, более высокий уровень доходов населения
IX.	Национальные республики со слабой индустриальной базой, неразвитой инфраструктурой, неразвитость малого и среднего бизнеса, низкий уровень инвестиций, высокая безработица. Мощное сельское хозяйство, высокие темпы роста населения, патриархальный уклад. Закрытые регионы с полунатуральной экономикой

¹ Брагина З. В. Развитие регионов: диагностика региональных различий: монография. М., 2022. С. 29.

Еще одно деление регионов возможно по такому признаку, как успешность развития предпринимательской деятельности, по уровню наполняемости бюджета. Следовательно, одни регионы России будут относиться к регионам донорам, другие – к реципиентам.

Исходя из объективных условий экономической и социальной сферы, будет формироваться региональный бюджет каждого из субъектов Российской Федерации. Так, в экономически успешных регионах доля самостоятельно полученных доходов будет заметно выше, помимо этого удельный вес межбюджетных трансфертов будет не таким существенным.

Также, скорее всего, не будет необходимости в привлечении финансовых ресурсов для покрытия дефицита регионального бюджета в виду его отсутствия. Следовательно, структура бюджета, объемы поступлений и направления расходования средств отдельного региона будут различаться исходя из фактически сложившихся условий и экономического потенциала, что отразится и на бюджетном устройстве и бюджетном процессе. Также на бюджетное устройство и бюджетный процесс будет влиять размер региона, плотность населения, законодательная сфера отдельно взятого субъекта Российской Федерации и некоторые другие факторы.

Обратимся теперь к особенностям бюджетного процесса и бюджетного устройства регионального уровня. Региональный бюджет относится ко второму уровню бюджетной системы Российской Федерации. Структура субъектов Российской Федерации определена и представлена Конституцией Российской Федерации (рис. 2).



Рис. 2. Виды субъектов Российской Федерации

В региональных бюджетах основной целью является обеспечение функционирования региональных структур власти, как проводников общей государственной социально-экономической политики, с учетом региональных особенностей развития отдельного территориального образования¹.

Основное назначение региональных бюджетов можно описать следующим образом:

- финансовое обеспечение процесса выполнения административных, политических, социальных и других функций региональных органов власти (органов власти территориальных образований);
- оказание экономического воздействия на финансово-хозяйственную деятельность коммерческих и государственных предприятий в рамках региона.

Бюджетная система региона – это гарант региональной самостоятельности и ответственности.

Консолидированный бюджет региона включает в себя непосредственно сам бюджет, бюджеты городов областного подчинения, бюджеты районов, каждый из которых объединяет входящие в состав района бюджеты местных органов власти.

Структура, набор подсистем и внутренние взаимосвязи большинства региональных бюджетных систем повторяют структуру и взаимосвязи соответствующих административно-территориальных единиц, их уровней и органов управления².

Бюджетный процесс на региональном уровне включает все те же стадии, что и на уровне Федерации: это составление, утверждение, исполнение, формирование отчетов об исполнении бюджета и контроль за бюджетным процессом. В бюджетном процессе участвует региональное правительство, в составе которого выделяется соответствующий финансовый и контролирующий орган. Финансовый орган регионального правительства организует процесс исполнения бюджета.

Региональный бюджет утверждается в виде регионального нормативно-правового акта, а непосредственно бюджетный процесс и бюджетное устройство регулируются областным (региональным) законом.

Основой формирования бюджета выступает социально-экономический прогноз развития территории, как и на федеральном

¹ Федотова О. А., Паршина М. С. Бюджетное устройство и система Российской Федерации в условиях реформирования // Теория и практика инновационных технологий в АПК. Воронеж, 2022. С. 300.

² Дерюгин А. Н. Региональные бюджеты в первом полугодии 2023 г. // Экономическое развитие России. 2023. Т. 30. № 9. С. 67.

уровне, региональный бюджет составляется сроком на три года – на финансовый период и два плановых периода. По итогам первого квартала, полугодия, 9 месяцев и года формируются отчеты на рассмотрение и утверждение региональных органов власти.

В целом региональный бюджетный процесс в определенной степени идентичен бюджетному процессу федерального уровня. В то же время на региональном уровне решается также задача распределения финансовых средств между отдельными муниципальными образованиями, которые входят в состав региона.

Каждое муниципальное образование имеет собственный бюджет, который предназначается для осуществления полномочий по вопросам местного значения и исполнения расходных обязательств муниципального образования за счет субвенций из вышестоящих уровней бюджетов бюджетной системы Российской Федерации для осуществления некоторых государственных полномочий.

В соответствии с БК РФ доходы местных бюджетов формируются посредством собственных доходов и доходов за счет отчислений от федеральных и региональных регулирующих налогов и сборов.

Основные доходные источники местных бюджетов можно отнести к таким категориям, как налоги, неналоговые поступления, доходы от собственной хозяйственной деятельности и муниципальный кредит.

К собственным доходам бюджетов муниципальных образований относятся:

1. Налоговые доходы, зачисляемые в местные бюджеты в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации и законодательством о налогах и сборах;
2. Неналоговые доходы, зачисляемые в местные бюджеты в соответствии с законодательством Российской Федерации;
3. Доходы, полученные местными бюджетами в виде безвозмездных и безвозвратных перечислений, за исключением субвенций;
4. Налоговые доходы местных бюджетов;
5. Налоговые доходы бюджетов поселений.

Далее отдельно рассмотрим, что входит в налоговые доходы бюджетных поселений, муниципальных районов и городских округов.

В бюджеты поселений поступают налоговые доходы от следующих местных налогов:

- земельного налога – по нормативу 100 %;
- налога на имущество физических лиц – по нормативу 100 %.

В бюджеты поселений поступают налоговые доходы от следующих федеральных налогов и сборов, налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами:

- налога на доходы физических лиц – по нормативу 10 %;
- единого сельскохозяйственного налога – по нормативу 30 %.

В бюджеты муниципальных районов поступают налоговые доходы от следующих местных налогов:

- земельного налога, взимаемого на межселенных территориях, – по нормативу 100 %;
- налога на имущество физических лиц, взимаемого на межселенных территориях, – по нормативу 100 %.

В бюджеты муниципальных районов поступают налоговые доходы от следующих федеральных налогов и сборов, налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами:

- налога на доходы физических лиц – по нормативу 20 %;
- единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности – по нормативу 100 %;
- единого сельскохозяйственного налога – по нормативу 30 %;
- государственной пошлины – по нормативу 100 %;
- плата за негативное воздействие на окружающую среду – по нормативу 40 %.

– по делам, рассматриваемым судами общей юрисдикции (за исключением Верховного Суда Российской Федерации);

– за совершение нотариальных действий государственными нотариусами; за государственную регистрацию транспортных средств, за выдачу водительского удостоверения, временного разрешения на право управления транспортными средствами и т. п.;

- за выдачу ордера на квартиру;
- за выдачу разрешения на распространение наружной рекламы.

В бюджеты городских округов поступают налоговые доходы от следующих местных налогов:

- земельного налога – по нормативу 100 %;
- налога на имущество физических лиц – по нормативу 100 %.

В бюджеты городских округов зачисляются налоговые доходы от следующих федеральных налогов и сборов, налогов, предусмотренных специальными налоговыми режимами:

- налога на доходы физических лиц – по нормативу 30 %;
- единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности – по нормативу 100 %;
- единого сельскохозяйственного налога – по нормативу 60 %;

- государственной пошлины;
- плата за негативное воздействие на окружающую среду – по нормативу 40 % (БК РФ).

Расходы местных бюджетов можно разделить на две группы:

1. Обязательные расходы;
2. Дискреционные расходы.

Обязательные расходы – это расходы, которые связаны с финансированием выплат перед населением, куда относят:

- обеспечение прав граждан на получение общедоступного, бесплатного дошкольного и дополнительного образования в общеобразовательных учреждениях в рамках реализации основных общеобразовательных программ в части финансирования расходов на оплату труда работников муниципальных учреждений;

- создание комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, организация их деятельности;

- осуществление выравнивания бюджетной обеспеченности поселений;

- социальная поддержка и социальное обслуживание граждан пожилого возраста и инвалидов, граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, а также детей-сирот, безнадзорных, ветеранов, малоимущих;

- организация оказания специализированной медицинской помощи в специализированных медицинских учреждениях;

- выплата гражданам адресных субсидий на оплату жилья и коммунальных услуг;

- субвенции на выполнение федеральных полномочий по государственной регистрации актов гражданского состояния;

- строительство и содержание автомобильных дорог общего пользования межмуниципального значения;

- предупреждение ситуаций, которые могут привести к нарушению функционирования систем жизнеобеспечения населения, и ликвидация их последствий;

- организация и осуществление межмуниципальных программ и проектов в области охраны окружающей среды и экологической безопасности;

- субвенции на покрытие дополнительных расходов убытки по тепло- и электроснабжению);

- осуществление поселениями полномочий по первичному воинскому учету;

- организация библиотечного обслуживания населения библиотеками субъекта Российской Федерации и др.

Дискреционные расходы – расходы на содержание муниципального хозяйства, связанные с решением задач местного значения и обслуживанием муниципального долга. Их можно сгруппировать по следующим направлениям:

- содержание собственных органов управления;
- проведение местных выборов;
- реализация муниципального заказа;
- исполнение собственных законов;
- финансовая поддержка отраслей местного хозяйства;
- финансовая помощь бюджетным учреждениям иных уровней власти;
- обслуживание долговых обязательств муниципального образования;
- специальные целевые программы местного значения;
- инвестиции в местную инфраструктуру¹.

Бюджетный процесс в муниципальных образованиях строится в соответствии с БК РФ, а также на основании нормативных актов, принимаемыми органами местного самоуправления, и описывается следующим образом: бюджетный процесс – это деятельность по составлению, рассмотрению проекта местного бюджета, его утверждению, исполнению и контролю над ним.

Участниками бюджетного процесса в муниципальном образовании являются представительные, а также иные органы местного самоуправления (местная администрация, муниципальное казначейство, финансовый отдел или управление, муниципальная налоговая инспекция, отраслевые муниципальные службы).

Бюджетный процесс в муниципальных образованиях делится на четыре этапа:

- 1) составление проекта бюджета;
- 2) рассмотрение и утверждение бюджета;
- 3) исполнение бюджета;
- 4) отчет об исполнении бюджета.

Проект местного бюджета составляется администрацией муниципального образования под руководством главы данного муниципального образования. Непосредственное составление проекта бюджета осуществляет финансовый орган, исполняющий бюджет муниципального образования.

¹ Ельцин А. А., Катасонова Е. Н., Михайлова Н. А. Развитие модели государственного финансового контроля в системе социального страхования Российской Федерации: монография. Волгоград, 2022. 120 с.

Составляя бюджет, основываются:

- на бюджетном послании Президента Российской Федерации;
- бюджетном послании главы субъекта Российской Федерации;
- прогнозе социально-экономического развития территории муниципального образования на очередной финансовый год;
- основных направлениях бюджетной и налоговой политики на территории муниципального образования на очередной финансовый год;
- прогнозе сводного финансового баланса по территории муниципального образования на очередной финансовый год;
- плане развития муниципального сектора экономики на очередной финансовый год.

Наравне с проектом местного бюджета на очередной финансовый год также составляются и следующие документы и материалы:

- методика формирования бюджета;
- о предоставлении средств бюджета на возвратной основе;
- о муниципальных гарантиях на очередной финансовый год;
- оценка потерь бюджета от предоставленных налоговых льгот;
- оценка ожидаемого исполнения бюджета за текущий финансовый год; об адресных инвестициях на очередной финансовый год;
- иные документы и материалы.

Отмеченные выше документы должны быть предоставлены главой муниципального образования в представительный орган не позднее 15 ноября текущего года.

Порядок составления, утверждения и исполнения указанных смет определяется органами местного самоуправления соответствующих поселений самостоятельно с соблюдением требований, установленных БК РФ.

Таким образом, цель бюджетного процесса – обеспечение стабильности социально-экономической сферы и поступательное развитие всех территориальных образований, включая и региональный уровень.

Субъектами бюджетного процесса выступают: государственные органы власти; региональные органы власти и местные органы самоуправления; Центральный банк Российской Федерации; Министерства и ведомства; контролирующие органы (Счетная палата) и др. Предметом бюджетного процесса выступает бюджет как документ (федеральный бюджет, региональный бюджет, бюджеты муниципальных образований).

На организацию бюджетного процесса на уровне отдельного региона влияет, прежде всего, государственное устройство страны. Российская Федерация – это федеративное государство со сложной структурой и непростой организацией бюджетной системы, которая

предполагает наличие трех уровней. В данном случае региональные органы власти обладают полномочиями формировать собственное законодательство с учетом соблюдения принципа непротиворечивости федеральному уровню.

Помимо этого, бюджетное устройство и бюджетный процесс зависят от типа региона. По уровню экономических, территориальных и климатических особенностей выделяют девять основных типов региона, также предполагается их деление на две большие группы – регионы-доноры и реципиенты. Структура бюджета, объемы поступлений и направления расходования средств отдельного региона будут различаться исходя из фактически сложившихся условий и экономического потенциала, что найдет отражение и на бюджетном устройстве и бюджетном процессе.

Бюджетный процесс на региональном уровне включает все те же стадии, что и на уровне федерации: составление, утверждение, исполнение бюджета, формирование отчетов и контроль за бюджетным процессом. В бюджетном процессе участвует региональное правительство, в составе которого выделяется соответствующий финансовый и контролирующий орган. Финансовый орган регионального правительства участвует в формировании проекта бюджета и организует процесс исполнения бюджета.

Региональный бюджет утверждается в виде регионального нормативно-правового акта, а непосредственно бюджетный процесс и бюджетное устройство регулируются областным (региональным) законом. Одной из ключевых задач регионального бюджета выступает задача распределения финансовых средств между отдельными муниципальными образованиями, которые входят в состав региона.

Местные бюджеты составляют третью часть бюджетной системы Российской Федерации, которая определяет бюджет муниципального образования (местный бюджет) как форму образования и расходования денежных средств, предназначенных для обеспечения поставленных задач и функций, отнесенных к предметам ведения местного самоуправления. Можно сделать вывод о том, что местные бюджеты играют большую роль в осуществлении общегосударственных экономических и социальных задач. Это проявляется в распределении общественных фондов потребления. Через местные бюджеты расходуется подавляющая часть средств государственного бюджета на социальную инфраструктуру.

Глава 3. Налоги и налогообложение

§ 3.1. Система налогового права

Налоговая система развитых государств имеет наиболее важное значение для доходной части бюджета в его формировании и регулировании экономических процессов, что предоставляет возможность сбора средств для дальнейшего планирования и развития.

В экономике страны главными факторами выступают общественные блага, финансирование и дополнительное субсидирование социальных программ, развитие большей инфраструктуры и обеспечение национальной безопасности. Применение определенной системы по взиманию налогов и сборов сказывается на равномерном и всеобщем распределении доходов и, как следствие, приводит к сокращению социального неравенства общества.

Исторически государственная налоговая система предопределяла место и положение страны на мировой арене по количеству производимой и экспортируемой продукции. Рост производства и экспорта увеличивает размер поступлений налогов и сборов в государственную казну.

В то же время дополнительные нововведения по увеличению ставок и других элементов налогов ведет к увеличению конкурентоспособности на международном уровне. Происхождение понятия «налогообложения страны» начинается с древних времен, когда люди платили дань своим правителям.

Со временем такая практика была закреплена на законодательном уровне. Первый подоходный налог появился в XII в. и лег в основу современной налоговой системы. Понятия прямых и косвенных налогов появилось после Первой мировой войны с целью преодоления экономического кризиса.

Современная налоговая система – это совокупность всех налогов и сборов, подлежащих взиманию государством. Виды налогов имеют свои особенности по определению налоговой базы и предоставлению преференций и льгот для налогоплательщиков.

Финансовое право имеет отдельную подотрасль – налоговое право, характеризующееся регулированием правовых норм и общественных отношений между государством и плательщиками налогов и сборов. Экономическая политика и стратегия

государства не может обходиться без четко выраженной налоговой системы как ее основного элемента, так как абсолютное большинство экономических процессов формируется для планирования и утверждения бюджета.

К источникам налогового права относятся Конституция, Налоговый кодекс, федеральные законы, указы Президента и постановления Правительства, международные договоры и другие нормативные правовые акты.

Структура налогового права: общая и особенная части.

Общая часть – это основа, которая содержит в себе положения и правила принципов налогообложения прав и обязанностей по уплате всеми участниками налоговых правоотношений, порядка исчисления и уплаты, а также налоговой ответственности.

В основу входят такие ключевые понятия, как налогоплательщик, объект налогообложения, ставки, сроки уплаты и др.

Правила и принципы взимания всех видов налогов и сборов, положение компетентных государственных органов по налоговому администрированию также являются основой.

Особенная часть – это специализированные нормы и правила по конкретным видам налогов и сборов, особенностям порядка их исчисления и уплаты для определенных категорий налогоплательщиков. Наиболее часто применяемые налоги, такие как налог на доходы физических лиц, налог на прибыль, налог на добавленную стоимость, реализуют взимание в пользу государства собираемость по критериям различных установленных норм: ставки, порядок и сроки исчисления уплаты, меры ответственности за несоблюдение налогового законодательства.

Институтами налогового права являются нормы соблюдения законодательства в области налогов и сборов.

Элементы налогового права:

1. Принципы налогообложения:

- всеобщность;
- равенство;
- законность;
- справедливость.

2. Участники налоговых правоотношений:

- налогоплательщики;
- налоговые органы;
- другие субъекты.

3. Виды налогов и сборов, установленные законодательством о налогах и сборах.

4. Порядок исчисления и уплаты по элементам:

- определение налоговой базы;
- применение налоговых ставок;
- сроки исчисления налогов и сроки их уплаты;
- порядок предоставления налоговых деклараций.

5. Меры налоговой ответственности:

- штрафы;
- пени;
- применение норм уголовной ответственности.

6. Механизмы защиты прав налогоплательщиков:

- процедура обжалования решений налоговых органов;
- судебная защита.

Правовая сторона налогов вызывает абсолютный интерес в научном и практическом развитии экономической активности, социального развития и государственного управления в структуре по увеличению уровней сложности налоговых систем, применяемых государством.

Правовые основы налоговой системы Российской Федерации обеспечивают эффективность функционирования и справедливое распределение по ее уровням. Все элементы налоговой системы обеспечивают своевременное выполнение налоговых обязательств, сборов налогов и финансовой стабильности.

Участники налоговых правоотношений:

- организации и физические лица, и индивидуальные предприниматели, признаваемые в соответствии с Налоговым кодексом налогоплательщиками или плательщиками сборов;
- организации и физические лица, признаваемые в соответствии с Налоговым кодексом налоговыми агентами, на которых возложена обязанность по исчислению, удержанию и перечислению налогов в бюджет;
- налоговые органы (федеральный орган исполнительной власти (Федеральная налоговая служба), уполномоченный по контролю и надзору в области налогов и сборов, и его территориальные органы);
- таможенные органы (федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный в области таможенного дела, подчиненные ему таможенные органы Российской Федерации), осуществляющие контроль за уплатой таможенных платежей;
- финансовые органы, уполномоченные в области собираемости в бюджет налоговых поступлений и планирования (Министерство финансов, финансовые управления субъектов Российской Федерации и муниципальных образований);

– правоохранительные органы внутренних дел, принимающие непосредственное участие в расследовании налоговых преступлений, (органы внутренних дел МВД России, Следственный комитет Российской Федерации, Прокуратура Российской Федерации);

– уполномоченные лица, представляющие интересы налогоплательщиков, адвокаты, нотариусы, бухгалтеры, оказывающие услуги по составлению и представлению налоговой отчетности.

Помимо этого налогоплательщики имеют право участвовать в отношениях, регулируемых законодательством о налогах и сборах, через законного или уполномоченного представителя, если иное не предусмотрено налоговым законодательством. Представители должны иметь документально подтвержденные полномочия в соответствии с налоговым законодательством и другими федеральными законами.

Все граждане Российской Федерации, получающие доходы, подлежащие декларированию, отчитываются о доходах и прибыли ежегодно, это касается доходов от продажи имущества, доходов от сдачи имущества в аренду, доходов от предпринимательской деятельности, доходов от инвестиций и других финансовых операций.

Источник налога – это доход субъекта, из которого уплачивается налог.

По источнику уплаты налоги подразделяются:

- на взносы, перечисляемые из выручки;
- пошлины, включаемые в себестоимость продукции;
- акцизы, уплачиваемые из прибыли;
- сборы, взимаемые с доходов физических лиц.

Налоги – регулярная выплата, которую государство взимает с организаций и граждан безвозмездно в принудительном порядке.

Платежи идут на содержание страны и выполнение ее физических задач.

Налогоплательщик вносит своевременную плату в назначенный налоговый промежуток времени.

В зависимости от рода деятельности размер взноса для физического и юридического лица может отличаться. Уплата налогов является обязанностью всех налогоплательщиков, и за несвоевременную уплату или неуплату налогов предусмотрены штрафы и пени. Кроме того, за уклонение от уплаты налогов предусмотрена уголовная ответственность.

§ 3.2. Понятие налога, сбора, страховых взносов

В статье 8 Налогового кодекса Российской Федерации¹ (далее – НК РФ) даны следующие определения.

Налог – обязательный, индивидуально безвозмездный платеж, взимаемый с организаций и физических лиц в форме отчуждения принадлежащих им на праве собственности, хозяйственного ведения или оперативного управления денежных средств в целях финансового обеспечения деятельности государства и (или) муниципальных образований (п. 1).

Сбор – обязательный взнос, взимаемый с организаций и физических лиц, уплата которого является одним из условий совершения в отношении плательщиков сборов государственными органами, органами местного самоуправления, иными уполномоченными органами и должностными лицами юридически значимых действий, включая предоставление определенных прав или выдачу разрешений (лицензий), либо уплата которого обусловлена осуществлением в пределах территории, на которой введен сбор, отдельных видов предпринимательской деятельности (п. 2).

Сбор – это взнос, который производится в качестве оплаты за произведенные действия государственным органом, то есть оказание той или иной государственной услуги, значимой с юридической точки зрения.

Страховые взносы – это обязательные платежи на обязательное пенсионное страхование, обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, на обязательное медицинское страхование, взимаемые с организаций и физических лиц в целях финансового обеспечения реализации прав застрахованных лиц на получение страхового обеспечения по соответствующему виду обязательного социального страхования (п. 3).

Страховые взносы – обязательные для работодателя платежи на социальное страхование сотрудников. Платятся с зарплат сотрудников и иных выплат - премий, отпускных, материальной помощи. Исключения – компенсации при увольнении, оплата служебного жилья, питания, формы обучения, единовременная материальная помощь.

Налоговая декларация – это официальное заявление налогоплательщика, которое содержит сведения об объектах налогообложения, о полученных доходах и произведенных расходах, об источниках доходов, о налоговой базе, налоговых льготах, о сумме налога

¹ Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая) от 31 июля 1998 г. № 146-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1998. № 31. Ст. 3824.

подлежащего уплате, и о других данных, служащих основанием для исчисления налога (ст. 80 НК РФ).

Налоговая декларация – это документ, содержащий сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах физического лица или организации.

Декларации подаются в налоговые органы для исчисления и уплаты налогов и сборов.

Единый налоговый счет (далее – ЕНС) – сумма задолженностей без деталей начисления, которую формирует налоговая инспекция.

Единый налоговый счет – это система учета обязательных платежей в бюджетную систему Российской Федерации. ЕНС позволяет налогоплательщикам уплачивать все налоги и сборы на один счет, что упрощает процедуру уплаты налогов и сокращает количество платежей. Для расчета ЕНС налоговая складывает обязательные платежи налогоплательщика и вычитает из полученной суммы то, что уже оплачено. ЕНС не заменяет все налоги, а лишь объединяет часть из них в одном счете.

После оплаты Федеральная налоговая служба самостоятельно распределит сумму по нужным категориям.

Признаки классификации налогов и сборов Федеральной налоговой службой:

1. По механизму взимания:
 - напрямую, непосредственно с доходов или имущества налогоплательщиков;
 - косвенно, входящие в стоимость товаров, работ и услуг, приобретаемых налогоплательщиками.
2. По классификации бюджетов:
 - федеральные, действующие по всей территории государства и устанавливаемые федеральным законодательством;
 - региональные, устанавливаемые законодательством субъектов Российской Федерации;
 - местные, устанавливаемые законодательством муниципальных образований.
3. По объекту налогооблагаемой базы:
 - налог на прибыль организаций;
 - налог на доходы физических лиц;
 - налог на имущество, транспортный налог, земельный налог и др.
4. По происхождению средств уплаты:
 - налоги – за счет собственных средств (налог на прибыль организаций);
 - налоги – за счет средств покупателей (налог на добавленную стоимость).

Способы по уплате налогов и сборов, установленные в Российской Федерации законодательством:

1. Кадастровый способ, характеризуется определением налоговой базы путем сведений кадастра по объектам налогообложения с их характеристикой и оценкой стоимости недвижимости во владении. Каждому объекту определена индивидуальная кадастровая стоимость, примерная рыночной, на основании которой Налоговая инспекция устанавливает размер суммы к уплате. Изменения возможны при предоставлении льгот и налоговых вычетов (квартиры, земельные участки, здания, сооружения и др.)

2. Декларационный способ характерен самостоятельному подходу по исчислению, декларированию и уплате налогов и сборов в соответствующий налоговый период (доходы, имущество налогоплательщиков).

3. Административный способ, характеризуется основанием для уплаты налогов и сборов, а именно уведомлением от налоговой инспекции налогоплательщикам.

Все налоги делятся на две группы: прямые и косвенные.

Прямыми налогами облагаются доходы и имущество граждан и компаний.

Косвенные – это налоги на потребляемые товары и услуги.

Формально эти налоги платит продавец, но поскольку он закладывает их в стоимость товара, то фактически оплата происходит за счет покупателя.

В России три вида налогов: федеральные, региональные и местные. Федеральные налоги идут в бюджет государства.

В соответствии со ст. 12. НК РФ федеральные налоги и сборы представляют собой такие обязательные платежи, перечисление которых должно осуществляться повсеместно на территории Российской Федерации.

При этом действие норм по федеральным налогам регулирует только НК РФ, который вводит и отменяет как сами налоги, так и отдельные положения по тому или иному федеральному налогу.

К федеральным налогам и сборам относятся и уплачиваются в федеральный бюджет: налог на добавленную стоимость; акцизы; налог на доходы физических лиц; налог на прибыль организаций; налог на добычу полезных ископаемых; водный налог; сборы за пользование объектами животного мира и за пользование объектами водных биологических ресурсов; плата в систему «Платон»; государственная пошлина.

В эту категорию попадают и специальная налоговая система, а именно пять основных налоговых специальных режимов, применяемых в России в 2024 г.: упрощенная система налогообложения

и его разновидность (далее – УСН); автоматизированная упрощенка (далее – АУСН); единый сельскохозяйственный налог (далее – ЕСХН); патент (далее – ПСН); налог на профессиональный доход или налог на самозанятость (далее – НПД).

Региональные налоги утверждаются ст. 14 НК РФ на федеральном уровне. Власти регионов имеют возможность изменять условия налогообложения по своему усмотрению и в пределах, принятых Налоговым кодексом.

Например, регионы могут устанавливать налоговую ставку, но не более размера, прописанного в НК РФ. Все изменения закрепляются законами субъектов Российской Федерации.

К ним относятся: налог на имущество организаций, налог на имущество физических лиц (также известный как налог на недвижимость), транспортный налог, налог на игорный бизнес и региональные лицензионные сборы.

Специальные налоговые режимы.

Некоторые специальные режимы, установленные на федеральном уровне системы налогообложения, могут быть применены в конкретных регионах на определенных условиях.

В свою очередь, местные – в бюджет муниципального образования, например города или деревни. Местные налоги тратят на решение вопросов муниципального значения. Местные налоги, впрочем, как и остальные налоги и сборы в России, также утверждаются ст. 15 НК РФ.

Местный налог – это обязательный денежный платеж, который устанавливается и вводится в действие нормативным правовым актом представительного органа местного самоуправления. Он предназначен для финансового обеспечения деятельности муниципального образования. Этот налог имеет односторонний характер, то есть он взимается без каких-либо встречных обязательств со стороны государства.

Платежи по местному налогу зачисляются в бюджет или внебюджетный фонд муниципального образования.

Всего на сегодняшний день в стране существует три вида местных налогов и сборов: земельный налог, налог на имущество физических лиц, торговый сбор.

Экспериментальные новые налоги и режимы налогообложения с 2019–2024 гг.:

Курортный сбор – дополнительная плата, взимаемая помимо расходов на проживание. Уплачивается при заезде или выезде. В России курортный сбор действует в некоторых районах Алтайского, Краснодарского и Ставропольского краев, а также на всей

территории Санкт-Петербурга (с 1 апреля 2024 г.). Максимальная сумма сбора в 100 рублей в сутки установлена в Петербурге. В других регионах налог не превышает 50 рублей в сутки.

Экологический налог – это налог, исчисляемый на базе показателя (измеряемого в натуральных или заменяющих их единицах), отражающего явление, имеющее доказанное специфическое негативное влияние на окружающую среду.

Налоги на энергоносители – налоговые поступления, взимаемые с энергетических продуктов как для транспортных средств (бензин, дизельное топливо), так и для стационарных объектов (углеводородное сырье, продукты его переработки, электричество).

В зависимости от порядка взимания налоги можно разделить на две основные категории, экономисты различают несколько видов государственных сборов: косвенные, аккордные, прогрессивные, регрессивные, пропорциональные.

Прямые налоги взимаются непосредственно с доходов или стоимости имущества налогоплательщика. Они включают налоги на доходы физических лиц, прибыль организаций, имущество физических лиц, имущество организаций, земельный и транспортный налог.

Процент за взимание части дохода налогоплательщика и льготы по оплате взносов или полное освобождение от них предусмотрены законом.

Косвенные налоги включаются в стоимость товаров, услуг и работ. Их уплачивает покупатель продукции, а продавец выступает в роли посредника между косвенным налогом и государством.

В России косвенных налогов всего два: налог на добавленную стоимость и акцизы.

Аккордные (паушальные или автономные) налоги представляют собой фиксированную сумму платежа, которая не зависит от доходов налогоплательщика.

Прогрессивные налоги основаны на принципе увеличения ставки по мере роста дохода налогоплательщика.

В России система прогрессивного налога не распространена, но в конце 2020 г. был введен «налог для богатых», предусматривающий новую ставку налога на доходы физических лиц в размере 15 % для людей с годовым доходом свыше 5 млн рублей.

Регрессивные налоги характеризуются уменьшением ставки по мере роста налоговой базы и увеличением при ее снижении. Сторонники такого подхода утверждают, что он позволяет эффективно фиксировать реальную прибыль и заработок налогоплательщиков, хотя некоторые считают его несправедливым.

Пропорциональные налоги предполагают единые ставки и налоговую базу для всех граждан. Некоторые считают этот подход несправедливым, поскольку он не учитывает разницу в доходах разных слоев населения.

Выбор системы налогообложения в России для хозяйствующих субъектов – важное мероприятие, позволяющее определить налоговое бремя для бизнеса.

Рассмотрим основные виды налоговых систем.

Под системой налогообложения понимают порядок взимания налогов, то есть тех денежных отчислений, которые каждое лицо, получающее доход, отдает государству.

Налоги платят не только предприниматели, но и обычные граждане, чей доход состоит только из зарплаты. При грамотном планировании налоговая нагрузка бизнесмена может быть даже ниже, чем подоходный налог наемного работника.

Элементы налога – это составляющие, с помощью которых законодательными органами власти определяются суммы удержания по налогам, подлежащие уплате в бюджет.

Субъект налога – это лицо, на которое возложена обязанность по уплате налогов и сборов.

Объект налога – предмет или явления, которые подлежат налогообложению.

Налоговая база – это величина, на основании которой рассчитывается сумма к уплате налогов и сборов.

Ставка налога – это процент или фиксированная величина, которая применяется к налоговой базе для расчета размера суммы налогов и сборов. Ставки бывают твердые и процентные.

Налоговый период – это частота, по которой налогоплательщики обязаны уплачивать налоги и сборы.

Коэффициенты налогов и сборов – это показатели, которые дополнительно корректируют суммы к уплате. К ним относятся и налоговые льготы.

Налоговые льготы – это преференции, которые предоставляются определенным категориям налогоплательщиков.

Порядок исчисления – это правила или формулы, по которым определяются итоговые суммы к уплате налогов и сборов.

Порядок и сроки уплаты – это условия и сроки внесения сумм исчисленных налогов и сборов в бюджет.

Согласно ст. 17 НК РФ налог считается установленным лишь в том случае, когда определены налогоплательщики и элементы налогообложения, а именно:

– объект налогообложения – прибыль, доход или иная характеристика, при появлении которой возникает обязанность платить налог;

- налоговая база – денежное выражение объекта налогообложения;
- налоговый период – период времени, по окончании которого определяется налоговая база и исчисляется сумма налога к уплате;
- налоговая ставка – величина налоговых начислений на единицу измерения налоговой базы;
- порядок исчисления налога;
- порядок и сроки уплаты налога.

§ 3.3. Отличительные черты налогов

На сегодняшний день в России можно работать в рамках следующих налоговых режимов (систем налогообложения).

Общая система налогообложения (ОСН) – это система, при которой налогоплательщики уплачивают все виды налогов и сборов, установленные законодательством.

ОСН применяется по умолчанию, если налогоплательщик не выбрал другую систему налогообложения.

Упрощенная система налогообложения (далее – УСН) – это специальный налоговый режим, который позволяет организациям и индивидуальным предпринимателям уплачивать единый налог вместо нескольких налогов, таких как налог на прибыль, НДС и др.

УСН может быть выбран налогоплательщиком самостоятельно при регистрации или переходе на данную систему.

Единый налог на вмененный доход (далее – ЕНВД) – это налог, который уплачивается налогоплательщиками в зависимости от вида их деятельности и физических показателей, таких как площадь торгового зала, количество рабочих мест и т. д.

ЕНВД может быть применен только для определенных видов деятельности, указанных в НК РФ.

Патентная система налогообложения (далее – ПСН) – это особый вид налогообложения, при котором налогоплательщик уплачивает фиксированный платеж за право заниматься определенным видом деятельности на определенный срок.

Патентная система может быть использована только индивидуальными предпринимателями и только для некоторых видов деятельности.

ПСН можно назвать даже не региональной, а муниципальной системой налогообложения.

Несмотря на то, что в НК РФ есть отдельная гл. 26.5, посвященная ПСН, основные условия работы ИП на патенте определяются

субъектом РФ. Им регулируется разрешенный вид деятельности, потенциально возможный доход, численность работников и др. Узнать стоимость патента для выбранного муниципального образования без самостоятельных расчетов можно с помощью калькулятора на сайте Федеральной налоговой службы (далее – ФНС). Проблема в том, что многие субъекты Российской Федерации принимают законы о патентной системе в последние дни уходящего года, а некоторые оставляют их без изменений.

Многие субъекты Российской Федерации принимают законы о патентной системе в последние дни уходящего года, а некоторые оставляют их без изменений. Поскольку база региональных НПА еще не собрана, то рассчитать стоимость патента на 2024 г. с помощью калькулятора ФНС пока нельзя.

При этом для применения патента с 1 января 2024 г. заявление на его выдачу надо подать заранее, за 10 рабочих дней до его начала.

С учетом этого желающим работать на этом режиме в середине декабря необходимо уточнить стоимость патента в ИФНС по месту деятельности.

Как показывает практика, из-за резкого роста потенциально возможного годового дохода, патент может обойтись намного дороже, чем в предыдущем году.

Единый сельскохозяйственный налог.

Единый сельскохозяйственный налог (далее – ЕСХН) – это специальный налоговый режим налогообложения для сельскохозяйственных товаропроизводителей. Он предусматривает уплату единого сельскохозяйственного налога вместо налога на прибыль, налога на имущество и налога на добавленную стоимость. Основные изменения по ЕСХН связаны с расширением видов деятельности, на которых можно применять этот режим.

Постановлением Правительства от 3 июня 2023 г. № 924¹ к сельхозпроизводителям и рыболовецким производствам с 2024 г. добавили производителей морского зверобойного промысла. Стоит обратить особое внимание, что в отличие от других специальных налоговых режимов, на ЕСХН платят два основных налога: единый сельскохозяйственный и НДС. От уплаты НДС можно освободиться, если годовой доход не превышает 60 млн рублей, но при реализации подакцизных товаров эта льгота не применяется.

¹ О внесении изменения в приложение № 2 к постановлению Правительства Российской Федерации от 25 июля 2006 г. № 458: Постановление Правительства Рос. Федерации от 3 июня 2023 г. № 924 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2023. № 24. Ст. 4325.

Налог на профессиональный доход.

Налог на профессиональный доход (далее – НПД) – это новый режим налогообложения, который предназначен для самозанятых граждан и индивидуальных предпринимателей, занимающихся деятельностью без наемных работников. Ставка налога составляет 4 % для доходов от физических лиц и 6 % для доходов от юридических лиц и ИП.

НПД или налог для самозанятых оказался самым популярным налоговым режимом для микробизнеса. Зарегистрировано уже больше 8 млн плательщиков НПД, среди них не только обычные физлица, но и индивидуальные предприниматели.

Основное ограничение на НПД связано с лимитом доходов, он составляет всего 2,4 млн рублей в год.

На портале правовых актов размещен законопроект № 393494-8, которым предлагается увеличить этот лимит вдвое, то есть до 4,8 млн рублей. Пока проект не рассматривали даже в первом чтении, но отрицательное заключение Правительства Российской Федерации по нему уже получено.

Соответственно, можно сделать вывод, что в ближайшее время изменения по НПД вряд ли будут приняты.

Автоматизированная упрощенная система налогообложения (далее – АУСН) – это система налогообложения, которая предназначена для малого бизнеса и ИП. Новый вариант упрощенной системы без уплаты страховых взносов (кроме фиксированной суммы в 2 127 рублей в год), который пока является экспериментальным.

Налоговые ставки: АУСН «Доходы» – 8 %, АУСН «Доходы минус расходы» – 20 % и минимальный налог 3 % от годовых доходов.

Упрощенная система налогообложения.

Приказом Минэкономразвития России от 23.10.2023 № 730 утвержден новый коэффициент-дефлятор для УСН в размере 1,329.

С учетом этого значения новые лимиты по годовому доходу на упрощенной системе в 2024 г. составят: для обычных и пониженных региональных ставок: 150 млн рублей * 1,329 = 199,35 млн рублей; 49 129 108 для повышенных ставок: 200 млн рублей * 1,329 = 265,8 млн рублей; для перехода организаций с других систем: 112,5 млн рублей * 1,329 = 149,5 млн рублей (за 9 месяцев года, предшествующего году перехода).

Кроме того, УСН разрешили применять инвестиционным советникам, которые не являются кредитными организациями и не совмещают эту деятельность с другой на рынке ценных бумаг.

С 1 января 2024 г. для упрощенцев действует порядок исчисления налога, если они сменили место нахождения (для организаций) или место жительства (для ИП) – если регион установил пониженную ставку (пп. «а» п. 90 ст. 2 Федерального закона от 31 июля 2023 г. № 389-ФЗ¹ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации и о приостановлении действия абзаца второго пункта 1 статьи 78 части первой Налогового кодекса Российской Федерации» (далее – ФЗ № 389-ФЗ). В таком случае плательщик должен применять региональную ставку по новому адресу.

АУСН – это экспериментальный налоговый режим, и пока он применяется только в четырех субъектах Российской Федерации.

ФНС сообщила, что уже есть техническая возможность распространить этот режим на территории других регионов.

Других существенных изменений на АУСН нет, то есть условия применения останутся прежними:

- ставки 8 % для объекта «Доходы» и 20 % для объекта «Доходы минус расходы»;
- лимит по доходам – 60 млн рублей (коэффициент-дефлятор не применяется);
- максимальная численность работников – 5 человек.

Налоговая система Российской Федерации включает в себя все виды налогов и сборов, установленных законодательством страны.

Кроме того, она охватывает органы государственной власти, ответственные за сбор и администрирование этих налогов, а также налогоплательщиков, обязанных уплачивать эти налоги и сборы.

Элементы налоговой системы Российской Федерации:

- налоги и другие обязательные платежи и сборы, принятые на территории страны в соответствии с НК РФ;
- налогоплательщики, плательщики сборов и взносов;
- налоговые агенты;
- государственные органы, призванные осуществлять контроль за соблюдением законов в сфере налогообложения;
- нормативно-правовая база, законодательная основа.

Налоговая система Российской Федерации регулируется НК РФ, который определяет принципы налогообложения, виды

¹ О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации и о приостановлении действия абзаца второго пункта 1 статьи 78 части первой Налогового кодекса Российской Федерации: Федеральный закон от 31 июля 2023 г. № 389-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2023. № 32 (ч. 1). Ст. 6121.

налогов и сборов, порядок их исчисления и уплаты, права и обязанности налогоплательщиков и налоговых органов.

Система налоговых органов в России включает в себя Федеральную налоговую службу, а также ее территориальные органы, которые осуществляют контроль за соблюдением налогового законодательства и сбором налогов и сборов в бюджет.

К системе налоговых органов Российской Федерации относятся:

1) Министерство финансов Российской Федерации – определяет главные направления налоговой политики нашего государства, прогнозирует налоговые поступления и вносит предложения по улучшению налоговой системы Российской Федерации в целом. В его ведомстве находится ФНС РФ как исполнительный орган государственной власти.

2) Федеральная налоговая служба Российской Федерации – это объединенная система всех налоговых органов, является главным органом, отвечающим за контроль и надзор в области налогов и сборов в России.

ФНС осуществляет свою деятельность непосредственно и через свои территориальные органы, занимается контролем за соблюдением налогового законодательства, учетом налогоплательщиков, проведением камеральных и выездных проверок, а также взысканием задолженности по налогам и сборам.

Изменения по исчислению и уплате отдельных видов налогов, сборов, специальных налоговых режимов и страховых взносов.

В 2024 г. для налогоплательщиков уточнили правила налогообложения и налогового администрирования, скорректировали отчетность. Основные из них утверждены ФЗ № 389-ФЗ.

Сфера налогообложения законодательно периодически регулируется как инструмент государственного пополнения казны. Введение обязательного единого налогового платежа (далее – ЕНП) и единого налогового счета (далее – ЕНС), установление единых сроков отчетности и уплаты налогов, сокращение количества невыясненных платежей и другие меры приводят к росту собираемости бюджета.

Налоги, которые не входят в ЕНП, по-прежнему уплачиваются отдельными платежками (п. 1 ст. 58 НК РФ).

В 2024 г. к ним добавляется еще один платеж – налог на сверхприбыль – это разовый взнос от сектора бизнеса в бюджет. Его необходимо внести в годовом периоде 2023–2024 гг. Речь идет о тех компаниях, у которых прибыль свыше 1 млрд рублей. Размер налога составляет 10 %. Экономисты называют этот налог windfall tax, что можно перевести как «налог на прибыль, принесенную ветром». Проще говоря, неожиданную прибыль или удачную. Обязанность

по уплате этих налогов и сборов считается исполненной со дня перечисления денег в налоговую инспекцию (пп. 5 п. 7 ст. 45 НК РФ в редакции Федерального закона от 4 августа 2023 г. № 415-ФЗ¹). Российские и иностранные организации, указанные в п. 1 ст. 2 Федерального закона от 4 августа 2023 г. № 414-ФЗ², должны заплатить налог на сверхприбыль. Налог уплачивается не позднее 29.01.2024, но если перечислить до 30.11.2023 обеспечительный платеж, то налог уменьшается вдвое.

Субъекты Российской Федерации смогут устанавливать пониженную *ставку налога на прибыль* по некоторым доходам от использования результатов интеллектуальной деятельности. В частности, это доходы от передачи по лицензионному договору прав использования на изобретения, полезные модели и промышленные образцы, программы для ЭВМ и базы данных, селекционные достижения по патентам Минсельхоза.

Налог на имущество организаций. Декларацию по налогу на имущество организаций надо будет сдавать на месяц раньше, то есть не позже 25 февраля за отчетный год. Если компания имеет несколько объектов, расположенных на территориях, относящихся к разным ИФНС (в пределах одного субъекта РФ), то заявление о выборе одной инспекции для подачи всех деклараций надо подать раньше – до 1 февраля, а не 1 марта.

В случае уничтожения (гибели) объекта налогообложения больше не требуется подавать заявление в ИФНС. Налоговая инспекция получит эту информацию по каналам межведомственного обмена и прекратит начислять налог с первого числа месяца, в котором произошла утрата имущества.

Продлено действие предельной ставки в размере 1,6 % для железнодорожных путей общего пользования и сооружений, являющихся их неотъемлемой частью. В отношении некоторых объектов, входящих в личный фонд и имеющих стоимость менее 300 млн рублей, субъекты Российской Федерации вправе устанавливать предельную ставку в 0,3 %. Срок уведомления о порядке подачи имущественной декларации в одну инспекцию на территории региона по выбору перенесли на 1 февраля текущего года.

Расширили перечень видов недвижимости, по которой налоговую базу определяют как кадастровую стоимость. В этот

¹ О внесении изменений в часть первую и статью 270 части второй Налогового кодекса Российской Федерации: Федеральный закон от 4 августа 2023 г. № 415-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2023. № 32 (ч. I). Ст. 6147.

² О налоге на сверхприбыль: Федеральный закон от 4 августа 2023 г. № 414-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2023. № 32 (ч. I). Ст. 6146.

список включили многоквартирные и наемные дома (п. 105 ст. 2 ФЗ № 389-ФЗ).

Если плательщик не представит в ИФНС заявление о гибели или уничтожении объекта, налог перестанут считать с 1 числа месяца его гибели / уничтожения – по сведениям из других органов (пп. «а» п. 108 ст. 2 ФЗ № 389-ФЗ).

Транспортный налог. С 1 января 2024 г. для транспортного налога также действует правило о гибели / уничтожении – инспекция использует сведения из других ведомств и не будет считать налог с 1 числа месяца гибели или уничтожения (пп. «а» п. 101 ст. 2 ФЗ № 389-ФЗ). Информацию об этом ФНС будет получать из МВД в рамках межведомственного обмена.

Еще с 01.01.2024 по транспорту в розыске перестанут начислять налог по заявлению налогоплательщика. Но если плательщик не подаст заявление, инспекция запросит информацию у уполномоченного органа. А при изменении места нахождения транспорта в течение года налог и авансы по нему будут начислять по новому месту – с 1 числа следующего месяца после изменений (пп. «в» п. 101 ст. 2 ФЗ № 389-ФЗ).

Еще одно изменение, необходимое для расчета транспортного налога, – в 2024 г. Министерство промышленности и торговли обновит перечень дорогостоящих автомобилей, для которых нужно применять повышающий коэффициент. При смене места нахождения транспортного средства в течение налогового (отчетного) периода налог или аванс по нему исчисляется по новому месту нахождения, начиная со следующего месяца. Если меняются характеристики транспортного средства, то налоговый платеж считают с учетом коэффициента в порядке, установленном п. 3 ст. 362 НК РФ. Из-под налогообложения вывели специализированный транспорт сельхозпроизводителей, который используется при сельскохозяйственных работах.

Об угоне транспорта надо сообщить в ИФНС, подав заявление по форме из приказа ФНС от 11.08.2023 № СД-7-21/534@.

Земельный налог. За 2023 г. считают по кадастровой стоимости, которая не превышает значение на 01.01.2022 (п. 1 ст. 391 НК РФ). С 1 января 2024 г. применяется новое уведомление для расчета земельного налога по некоторым видам участков (приказ ФНС от 16.08.2023 № ЕД-7-21/546@). В этой форме отражают сведения о кадастровом, инвентарном или другом номере находящегося на участке объекта:

- жилого фонда;
- инженерной инфраструктуры жилищно-коммунального комплекса;

– недвижимости, которая не относится к указанным объектам – по ней приводят площадь занимаемого участка.

Основные изменения по земельному налогу связаны с участками, предназначенными для жилищного строительства, а также с целевым использованием земель сельскохозяйственного назначения. Определены ситуации, когда в отношении таких участков применяются повышающие коэффициенты или повышенные ставки.

НДФЛ. Порядок налогообложения и лимиты по доходам. С 1 января 2024 г. вступают в силу три изменения по НДФЛ.

Доходы удаленно работающих сотрудников от источников в Российской Федерации, которые работают по трудовым договорам с российской организацией или зарегистрированным в Российской Федерации подразделением иностранной компании, начнут признавать доходами от источников в Российской Федерации (пп. «а» п. 21 ст. 2 ФЗ № 389-ФЗ). К таким доходам будут применять стандартную ставку НДФЛ независимо от статуса налогового резидентства работников – 13 % или 15 % с доходов от 5 млн рублей в год (п. 35 ст. 2 ФЗ № 389-ФЗ). Вводится ограничение на компенсацию удаленно работающих сотрудников за использование в работе своих программ, техники и оборудования, которая освобождается от НДФЛ. Максимальный размер такой компенсации – 35 рублей за рабочий день или же сумма документально подтвержденных расходов. Работодатели будут определять размер возмещения в коллективном договоре или другом локальном акте, трудовом договоре или дополнительном соглашении к нему (пп. «а» п. 28 ст. 2 ФЗ № 389-ФЗ).

Лимит суточных. Для работников вводят лимит необлагаемых НДФЛ суточных или полевого довольствия при разъездной работе/работе в пути. Нормируют и надбавки вахтовикам взамен суточных. Установили предельный размер суточных и долевого довольствия, не облагаемых НДФЛ: 700 рублей в день по России и 2 500 рублей за пределами Российской Федерации.

От налогообложения освободили всю материальную помощь, которую выплачивают студентам, лимит в 4 000 рублей в год в отношении этих выплат больше не будет применяться.

С 1 января 2024 г. повышают размер социальных вычетов (п. 1 ст. 1 Федерального закона от 28.04.2023 № 159-ФЗ): на лечение, собственное обучение, покупку лекарств – со 120 000 до 150 000 рублей; на обучение ребенка – с 50 000 до 110 000 рублей.

С 01.04.2024 сотрудники налоговой инспекции смогут частично отменить или заменить принятые обеспечительные меры –

при частичном исполнении решения или его частичной отмене (пп. «д» п. 39 ст. 1 ФЗ № 389-ФЗ). Есть и другие новшества в налоговом администрировании: вводят штраф для налогового агента по налогу на прибыль при непредставлении расчета (п. 43 ст. 1 ФЗ № 389-ФЗ); вводят штрафы за недостоверные сведения для получения упрощенных социальных вычетов (п. 45 ст. 1 ФЗ № 389-ФЗ).

Послание Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 29.02.2024 «Послание Президента Федеральному Собранию» от 29 февраля 2024 г.

Одной из самых резонансных новостей из Послания Федеральному Собранию¹ стало предложение президента России Владимира Путина ввести в Российской Федерации дифференцированную систему налогообложения.

Глава государства поручил продумать подходы к более справедливому *распределению налогового бремени* – в сторону тех, у кого более высокие личные и корпоративные доходы. Вместе с тем он призвал снизить налоговую нагрузку на семьи, в том числе за счет вычетов. Комплекс предложений по модернизации налоговой системы должны представить парламентарии и кабинет министров.

Президент Российской Федерации поставил задачу зафиксировать налоговую систему в новом виде до 2030 г. Одновременно будет снижена фискальная нагрузка на семьи, в том числе за счет тех *новых вычетов*, о которых было сказано в Послании. Налоговая льгота подлежит применению исключительно по заявлению налогоплательщика, а правомерность применения налоговой льготы подлежит проверке налоговыми органами. Для налогоплательщиков это означает отсутствие обязательных проверок со стороны налоговой.

Дифференцированная налоговая ставка применяется не только в сторону увеличения, но и в сторону уменьшения, если речь про преференции за участие компании в конкретных социальных или инфраструктурных проектах, в приоритете бизнес, который вкладывает в высокие технологии, в социальную инфраструктуру. Тема градуированной налоговой ставки – одно из революционных направлений, которое было представлено в Послании, справедливость и равенство, исходя из категории и уровня дохода.

Налоговая амнистия по дроблению бизнеса. В послании Федеральному собранию 29 февраля Президент Владимир Путин попросил правительство и Государственную Думу проработать

¹ Послание Президента Федеральному Собранию: Послание Президента Рос. Федерации Федеральному Собранию от 29 февраля 2024 г. // Российская газета. 2024. № 46. 1 март.

параметры амнистии в отношении некрупных компаний, которые при фактическом росте бизнеса были вынуждены использовать схемы налоговой оптимизации», иными словами, схемы искусственного дробления бизнеса.

Ответственность за дробление освободит компании, которые относятся к субъектам малого и среднего бизнеса (далее – субъекты МСП). Субъекты МСП – компании с годовым доходом до 2 млрд руб. и численностью сотрудников до 250 человек (до 1 тыс. человек для текстильных производств, до 1,5 тыс. для сферы общественного питания).

Категории «сверхбизнеса», где выручка группы аффилированных компаний (без учета внутренних оборотов) превышает 2 млрд руб., и которые заблаговременно применяли льготные режимы, – не попадут под амнистию.

Дробление бизнеса – проблема малого бизнеса, которая привлекает дополнительное внимание налоговой инспекции. Организации, применяющие упрощенную систему налогообложения (УСН), по достижении определенных оборотов (в основном до 2 млрд руб.) искусственно разделяют (дробят) или создают отдельные подразделения для сохранения прав на пониженное (льготное) налогообложение. Если ИФНС выявит дробление бизнеса, то по итогам проверки доначислит налоги так, как если бы дробления не было.

Президент поручил с 2025 г. обеспечить механизм плавного увеличения налоговой нагрузки для компаний, которые переходят с УСН на ОСН в связи с превышением второго лимита (де-факто это будет повышение порогов), а также проверить справедливость штрафов для таких категорий налогоплательщиков, в отношении которых вынесены, но еще не исполнены решения о взыскании задолженности по налогам и сборам. За просрочку налогового платежа начисляются пени в размере 1/300 ключевой ставки ЦБ РФ, но через 30 дней они увеличиваются вдвое – до 1/150 ставки ЦБ РФ.

Итак, такая легализация дробления бизнеса подразумевает изменение способа его ведения: например вместо десяти организаций на УСН – начать вести бизнес как одна компания на ОСН и уплачивать все предусмотренные налоги в соответствии с реальными объемами бизнеса. Никаких штрафов, санкций, пересчета налогов за предыдущие периоды – не будет. Такие послабления и гарантии будут различаться: к тем, кто самостоятельно откажется от серых схем, не будет претензий по налогам за прошлые периоды. Тех, кто уже попадался – избавить от уголовного преследования и списать штрафы. Для тех, кто в будущем попадется на схемах,

будут предусмотрены только штрафы, без угрозы уголовного дела, так как общественной опасности такие действия не несут.

Налоговые проверки. В период пандемии 2020 г. Правительством Российской Федерации был введен мораторий на плановые проверки малого бизнеса на 2021 г., затем на фоне санкций этот период продлили до конца 2022 г., по внеплановым проверкам разрешили, но ограничили спектр оснований для их реализации. В 2023 г. мораторий на плановые проверки бизнеса был продлен до 2030 г.

Президент В. В. Путин предложил отказаться от всех временных мораториев на проверки бизнеса и перейти полностью на риск-ориентированный подход, который с 2020 г. закреплен в законодательстве – в законе о государственном контроле, согласно которому действуют категории риска предприятий, от которых зависит периодичность и частота налоговых проверок.

Глава 4. Денежное обращение и платежные системы

§ 4. 1. Анализ предпосылок возникновения и развития платежных систем

Уже в XVIII в. ведущие экономисты начали осознать, что стремительное развитие товарно-денежных отношений, обусловленное промышленной революцией, способно привести к значительному усложнению денежно-кредитной политики, проводимой на государственном уровне, по причине роста денежных потоков и необходимости сдерживания инфляционных процессов. Безусловно, роль денег в современном мире только возрастает, однако эволюция товарно-денежных отношений приводит к тому, что изменяются и развиваются виды используемых расчетных средств.

Деньги являются уникальным объектом и явлением, поскольку они, с одной стороны, обладают ярко выраженным социально-экономическим характером, выраженным в том, что именно деньги выступают в качестве меры оценки богатства и успеха большинства людей, а с другой стороны, именно деньги и стремление к увеличению их количества лежат в основе морально-нравственного разложения общества и даже утрате человечности отдельными индивидами. К слову, многие преступления, совершаемые людьми, также обусловлены стремлением к увеличению количества денежных средств. Вместе с тем, наиболее полное научное представление о понятии денег можно сформировать на основе исследования функций, которые они выполняют в современном обществе. К числу таких функций следует отнести:

- 1) универсального измерения стоимости любых товаров, работ, услуг;
- 2) наиболее совершенного и удобного во всех аспектах инструмента накопления капитала или богатства;
- 3) универсального средства платежа за любые товары, работы или услуги;
- 4) средство обращения.

Необходимо отметить, что современные экономисты выделяют, помимо обозначенных нами четырех функций денег, пятую, которая заключается в мировом платежном средстве¹. Такой подход обусловлен современными тенденциями глобализации мировой

¹ *Коротяева Н.В.* Электронные деньги: сущность, функции и роль в экономике // Социально-экономические явления и процессы. 2011. № 12. С. 137–141; *Лушин С.И.* Функции

экономики и стирания финансово-экономических и товарно-производственных границ между государствами. Однако, как показала практика и пример нашего государства, все преимущества глобализации могут быть одномоментно перечеркнуты формированием зависимости от крупных иностранных торгово-промышленных корпораций. Интеграция в мировую финансовую систему приводит к утрате экономического суверенитета, что подвергает угрозе национальную безопасность государства.

Если мы рассматриваем функцию денег как мирового платежного средства, то во всем мире должны быть налажены каналы транзакций, которые бы позволяли беспрепятственно осуществлять платежные операции между различными странами. До какого-то момента иллюзия такой отлаженной системы транзакций во всем мире существовала, однако давление на Россию, которое привело к отключению отечественных банков от системы SWIFT, показало российским экономистам и всему мировому научному сообществу, что пока человеческая цивилизация не достигла того уровня самосовершенствования, на котором деньги можно было бы без каких-либо условий рассматривать в качестве мирового расчетного средства.

В настоящее время национальные платежные системы существуют в условиях различной степени изоляции и преимущественно настроены на обеспечение расчетов в национальных валютах. При этом тенденция к отказу в расчетах от доллара США привела к тому, что многие государства стали ориентироваться на проведение расчетных операций не в резервных валютах, а в национальных, что делает еще большей степень самоизоляции национальных платежных систем. Хотя стоит отметить, что именно доллары США с определенными условиями и ограничениями еще недавно можно было бы наделить функцией мировых расчетных средств. Да и сейчас эта национальная валюта сохраняет мировое лидерство в расчетах на товарно-сырьевых рынках.

Рассмотрим виды денежных средств, которые когда-либо применялись в истории человеческой цивилизации. Среди них можно выделить следующие: товарные деньги, полноценные, кредитные и цифровые.

Первые условные деньги, которые появлялись в результате развития и усложнения хозяйственной деятельности человека, представляли собой особые ценные товары, которые обладали уникальными и редкими свойствами, однако область их применения,

денег и финансы // Финансы. 2006. № 6. С. 63–68; Салимоненко Д.А. Классификация функций денег // Российский гуманитарный журнал. 2013. № 5. С. 435–447.

как правило, ограничивалась отдельным сообществом, поэтому в отношении этих денег не представляется возможным вести речь о какой-либо унификации и централизации их применения.

В современной экономической науке достаточно широко распространено понятие фиатных денег. На современном этапе развития финансово-хозяйственных отношений, на наш взгляд, фиатные деньги и кредитные деньги стали представлять собой единое целое, фактически выступив максимально унифицированным видом денежных средств. При этом набор характеристик, которыми обладают фиатные и кредитные деньги в современном мире, практически идентичен. Также необходимо отметить, что именно развитие кредитных денег привело к широкому распространению расчетов, осуществляемых с использованием платежных карт, которые представляют собой яркий пример использования электронных денег¹.

Некоторые представители научного сообщества склонны к рассмотрению электронных денег как отдельной и обособленной самостоятельной формы денег, которая обладает набором характеристик, свойственных одновременно и наличным и безналичным денежным средствам². На наш взгляд, такой подход является не вполне корректным, поскольку электронные деньги следует рассматривать в контексте взаимосвязи уникального носителя информации, которым может выступать, к примеру, платежная карта, и самой информации, характеризующей объем и свойства денежного ресурса. Исходя из этого, денежные средства можно представить как новый способ осуществления процессов хранения и использования денег, который, вместе с тем, не обладает достаточно уникальностью для того, чтобы претендовать на звание новой формы денежных средств.

Наблюдаемый нами в современном мире взрывной характер эволюционного развития информационно-коммуникационных технологий безусловно охватывает самые различные сферы общественной деятельности и оказывает существенное влияние на изменение подходов к использованию денежных средств. Эти обстоятельства привели к возникновению такого уникального явления, как виртуальные активы, которые, по нашему мнению, пока не представляет

¹ Electronic Money. European Central Bank. URL: http://www.ecb.europa.eu/stats/money_credit_banking/electronic_money/html/index.en.html (дата обращения 13.08.2024).

² Аксенов В. С. К вопросу об интерпретации электронных денег // Вестник Российского государственного гуманитарного университета. 2011. № 10. С. 14–22; Васильев Д. Ю. Банковские пластиковые карты как этап эволюции электронных денег: дис. ... канд. экон. наук. Волгоград, 2006. 119 с.; Горбунова О. Н. Некоторые вопросы финансово-правового регулирования денег и денежного оборота в Российской Федерации // Финансовое право. 2007. № 8. С. 2–5.

ся возможным признать в качестве самостоятельной формы денег. Однако виртуальные активы представляют большой интерес для преступных сообществ, которые занимаются легализацией доходов, полученных незаконным путем. Это подтверждается материалами доклада группы FATF, согласно которым виртуальные денежные средства следует признавать в качестве средства выражения стоимости, обмена, хранения, которые, тем не менее, не являются законным платежным средством¹.

Может показаться, что в материалах FATF указывается, что виртуальные денежные средства выполняют практически все функции, которые мы выделили в качестве функций обычных денег. Вместе с тем, на наш взгляд, такая ситуация возможна только в обособленной и замкнутой финансово-хозяйственной системе, в которой виртуальные деньги будут выполнять указанные функции лишь в рамках достигнутых в этой системе договоренностей. За пределами этой финансово-хозяйственной системы виртуальные деньги не смогут полноценно реализовывать все указанные в материалах FATF функции.

Принято различать централизованные и децентрализованные виртуальные деньги. Особо необходимо выделить криптовалюты, которые, вследствие того, что они созданы с применением методов криптографической защиты, могут быть отнесены к децентрализованным виртуальным денежным средствам. Принципиальной основой, на которой базируется использование криптовалют, является технология блокчейн. Данная технология отличается некоторыми специфическими особенностями, к числу которых в первую очередь следует отнести отсутствие централизованного центра, осуществляющего эмиссию конкретной криптовалюты, а также осуществляющего и контролирующего операции с такой валютой. Если проводить аналогию с обычными денежными средствами, то такой единый центр, которым, как правило, выступает Центральный банк, осуществляет операции, связанные с обеспечением ликвидности и устойчивости валюты, контроль товарно-денежной массы, регулирование инфляционных процессов. В отношении криптовалют такие операции фактически никем не проводятся.

Однако необходимо отметить, что в последнее время активно реализуется идея о создании под контролем Центрального банка России собственной национальной цифровой валюты. При этом данные процессы вызывают серьезные дискуссии в науч-

¹ FATF Report. Virtual Currencies. Key definitions and potential AML/CFT risks. URL: <https://www.fatf-gafi.org/media/fatf/documents/reports/Virtualcurrency-key-definitions-and-potential-aml-cft-risks.pdf> (дата обращения: 06.12.2023).

ном сообществе. Одним из спорных вопросов, который вызывает сомнения в рядах специалистов, является то, что в случае начала полноценной эмиссии цифрового рубля Центробанк России должен предусмотреть создание максимальных возможностей для осуществления расчетов с помощью этой виртуальной денежной единицы, причем не только в рамках нашего государства, но и за его пределами¹. Создание таких условий для осуществления расчетов с использованием цифрового рубля действительно приведет к значительному сокращению временных издержек на осуществление расчетных операций, но при этом в неменьшей степени приведет и росту рисков утраты информации, передаваемой по каналам транзакций.

Использование технологии блокчейн обладает рядом преимуществ для пользователей цифровых денежных средств, к числу которых можно отнести следующие:

1. Обеспечение высокой степени анонимности пользователей, осуществляющих расчетные операции с использованием виртуальных денежных средств;

2. Обеспечение высокого уровня защищенности передаваемой по каналам транзакций информации, при условии использования ее в зашифрованном виде в процессе осуществления расчетных операций с применением виртуальных денежных средств.

С теоретической точки зрения Центральны банк России способен без каких-либо сложностей реализовать идею полноценной эмиссии цифрового рубля. Для этого регулятор может реализовать один из трех вероятных сценариев:

1. Организовать в рамках применяемых стандартов ERC20 и ERC223 выпуск токенов, которые, в свою очередь, послужат основой для формирования новых «замещающих» токенов в условиях функционирования блокчейн-инфраструктуры Ethereum;

2. Обеспечить взаимосвязь стоимостной компоненты криптовалюты НЦБ с фракционными характеристиками существующих криптоактивов (например, цепью блоков в Bitcoin). Образовавшаяся дополнительная стоимость (в рассматриваемом случае являющаяся номиналом денежной единицы) станет, в свою очередь, составной частью фракционных единиц Bitcoin (точнее – неизрасходованной частью общего оборота (в т. ч. майнинг

¹ Дюдикова Е.И. Перспективы развития электронных денег как элемента национальной платежной системы Российской Федерации: дис. ... канд. экон. наук. Ставрополь, 2017. 205 с.

га) цифрового актива) с возможностью обеспечения его обращения на базе блокчейна Bitcoin);

3. Сформировать блокчейн собственной разработки.

Анализируя тот подход, который уже реализуется Центральным банком России, можно сделать однозначный вывод о том, что регулятор выбрал третий сценарий, связанный с созданием собственной цифровой валюты. При этом, такой подход приводит к необходимости обеспечения готовности Центробанка России выкупить любые объемы созданного цифрового рубля для обеспечения его реального обращения и подтверждения его легитимного и полноценного статуса. Рассматриваемые операции выкупа цифрового рубля должны будут обеспечиваться исключительно активами регулятора. Исходя из этого, можно утверждать, что реальная стоимость цифрового рубля и его покупательная способность будет находиться в полной зависимости от финансовой устойчивости и платежеспособности регулятора в лице Центрального банка России. Еще одним выводом из этой информации следует то, что цифровой рубль будет подвержен практически идентичным инфляционным тенденциям и процессам, как и традиционная национальная валюта.

Необходимо отметить, что современное отечественное законодательство не отличается высокой степенью урегулированности процессов, связанных с расчетными операциями с использованием национальной цифровой валюты. Фактически в настоящее время основные характеристики, которыми наделен цифровой рубль, не соответствуют требованиям законодательства, которые применяются в целях обеспечения устойчивости и стабильности осуществления расчетных операций в национальной валюте. Можно предположить, что в настоящее время проблемы, связанные обеспечением стабильности и безопасности расчетов в виртуальных денежных средствах, выступают серьезным препятствием для того, чтобы центральные банки начали активную эмиссию цифровых валют. Указанные проблемы могут как минимум привести к подрыву деловой репутации Центрального банка, а в наиболее неблагоприятной ситуации привести к финансовому кризису.

Рассматривая структурный состав денежной системы, можно выделить в нем ряд ключевых составных элементов:

- 1) денежная единица;
- 2) механизм эмиссии денежной массы;
- 3) механизм обеспечения реальной стоимости денег;
- 4) механизм регулирования инфляционных процессов и уровня цен;

- 5) структурный состав денежной массы;
- 6) нормативно-правовую систему регулирования товарно-денежного обращения;
- 7) механизмы осуществления расчетов в национальных и иностранных валютах;
- 8) органы государственной власти, осуществляющие контроль и регулирование денежного обращения в стране.

Упорядоченная совокупность составных элементов денежной системы в стране формируется на основе установления взаимной связи и взаимной зависимости между этими элементами, которые, в свою очередь, выстраиваются в соответствии с рядом принципов. Если рассматривать каждый из обозначенных нами выше элементов денежной системы, то необходимо отметить, что все они обладают уникальными характеристиками и высокой степенью автономности, т. е. определенные свойства одного элемента практически не могут повторяться в другом элементе денежной системы. Такой уникальный и обособленный характер составных элементов наделяет денежные системы рядом специфических параметров функционирования, к числу которых можно отнести следующие:

- 1) сложности осуществления достоверных прогнозов выходных параметров функционирования денежной системы, обусловленные высокой степенью автономности ее составных элементов;
- 2) процесс развития денежной системы приобретает стохастический характер.

Следует понимать, что в условиях традиционного товарно-денежного оборота, предполагающего использование металлических или бумажных платежных средств, у участников торговых отношений не возникает потребности в особом механизме фиксации факта передачи денежных средств. Это обусловлено тем, что подтверждением платежа в случае использования традиционных денег выступает сам факт передачи банкнот или монет за приобретаемый товар или услугу.

Использование в расчетных операциях кредитных или виртуальных денежных средств значительным образом усложняет механизм товарно-денежного обмена. Это проявляется в следующем:

- 1) более сложным становится процесс образования задолженности участников товарно-денежных отношений (в случае использования кредитных денег);
- 2) формируются предпосылки для повышения степени неопределенности момента окончательного расчета за приобретаемые товары, работы и услуги;

3) возникает острая потребность в наличии устойчивого и защищенного канала передачи платежной информации;

4) возникает потребность в участии в процессе товарно-денежного обмена третьего участника, финансово-кредитной организации, которая осуществляет расчеты с применением кредитных или электронных денежных средств.

Особенностью использования в расчетах кредитных денег является то, что объем финансовых средств, выраженных в фактических платежах по кредитному договору, не соответствует стоимостному объему приобретаемых товаров работ и услуг. Именно это обстоятельство приводит к тому, что простого факта передачи денег, в случае использования кредитных средств, недостаточно для установления окончательного момента расчетов. А это, в свою очередь приводит к формированию потребности в особом механизме, который бы обеспечивал передачу платежной информации по каналам связи, гарантировал поступление денег на счета и обеспечивал безопасность и бесперебойность финансовых операций во взаимодействии с различными институтами. Одновременно с этим мы можем наблюдать, как в современном мире растут объемы расчетных операций, совершаемых с помощью кредитных и электронных денег. Это приводит к необходимости совершенствования транзакционных каналов, поскольку объемы передаваемой по ним информации многократно возрастают. В результате этого изменяются и требования к самой национальной платежной системе, которая в современных условиях должна выступать в качестве интегратора различных платежных систем, которые используются для осуществления товарно-денежных операций.

Подводя итог рассматриваемого вопроса необходимо отметить, что эволюционное развитие денег в настоящий момент времени осуществляется в направлении расширения транзакционных каналов, посредством которых осуществляется передача платежной информации, а также путем развития инфраструктуры, которая обеспечивает надежность и безопасность современных платежных систем в изменяющихся условиях.

§ 4. 2. Понятие и особенности функционирования национальной платежной системы

Прежде чем переходить к анализу понятия национальной платежной системы, необходимо уяснить содержательную сущность таких ее ключевых элементов, как платеж и расчет.

Под платежом следует понимать процесс передачи (перевода) денежных средств, уплачиваемых в обмен на приобретаемые товары, работы или услуги. При этом процесс передачи денежных средств приводит к формированию у обоих участников процесса обязательств, которые вытекают из самой сути обмена. Под расчетом понимается момент фактического завершения товарно-денежного обмена, в результате наступления которого деньги передаются продавцу или поступают на его расчетный счет¹.

Условно, все существующие виды платежей можно разделить на две разновидности: крупные и розничные. Под крупными платежами принято понимать переводы значительных объемов финансовых средств, которые осуществляются между финансовыми организациями. Розничные платежи, как правило, осуществляются нефинансовыми организациями и значительно уступают по объему переводимых или передаваемых денежных средств крупным платежам. Однако несмотря на такое различие в объемах перемещаемых финансовых ресурсов в рамках одной операции, в целом количественные показатели розничных платежей превышают число крупных платежей, осуществляемых за один и тот же анализируемый период.

Понятие «платежная система» наиболее часто раскрывают с учетом мнения таких представителей научного сообщества, как Т. Маршалл, Я. Линкер и ряда других. Указанные авторы рассматривали платежную систему как совокупность определенных элементов, к числу которых они относили либо совокупность формальных правил, финансовых процедур, кредитных учреждений, которые участвуют в обеспечении стабильного и непрерывного товарно-денежного обмена, либо как совокупность каналов связи, программных продуктов, компьютерной техники и механизмов нормативно-правового регулирования финансово-экономической деятельности, направленной на обеспечение непрерывности и стабильности товарно-денежного обмена².

¹ Байдукова Н.В. Платежная система: методология и организация: монография. СПбГУЭФ, 2006. 150 с.

² Литис А., Маршалл Т., Линкер Я. Электронная система денежных расчетов. М., 1988. 470 с.

Следует заметить, что в Федеральном законе от 14 ноября 2002 г. № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях»¹ (далее – ФЗ № 161-ФЗ) законодатель приводит свое понимание термина «платежная система», согласно которому под ней следует подразумевать упорядоченную совокупность финансовых институтов, которые осуществляют свою деятельность в соответствии с правилами платежной системы в целях обеспечения безопасного и стабильного перевода финансовых ресурсов между участниками товарно-денежного обмена. При этом рассматриваемая совокупность включает в себя оператора платежной системы и участников платежной системы.

Понятие национальной платежной системы, вопреки представлениям некоторых представителей научного сообщества, не является абсолютным синонимом рассмотренного выше термина «платежная система». Так, в указанном выше ФЗ № 161-ФЗ отмечается, что под национальной платежной системой следует понимать совокупность операторов по переводу денежных средств (включая операторов электронных денежных средств), банковских платежных агентов (субагентов), платежных агентов, организаций федеральной почтовой связи при оказании ими платежных услуг в соответствии с законодательством Российской Федерации, операторов платежных систем, операторов услуг платежной инфраструктуры (субъекты национальной платежной системы).

В этой связи представляет интерес позиция Е. А. Журавлевой², которая отмечает, что большинство определений, в которых наблюдается отождествление понятий «платежной системы» и «национальной платежной системы», не отражают роли государства в их функционировании. И именно эта неточность формирует предпосылки для формирования ошибочного представления о том, что рассматриваемые понятия выступают синонимами по отношению друг к другу. Если мы станем рассматривать какую-либо коммерческую платежную систему, то выяснится, что степень влияния органов государственной власти на процессы ее функционирования существенно ниже, чем аналогичная степень влияния на национальную платежную систему. Это связано с тем, что национальная платежная система представляет собой один из ключевых инструментов государственного управления социально-экономическими про-

¹ О государственных и муниципальных унитарных предприятиях: Федеральный закон от 14 ноября 2002 г. № 161-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2002. № 48. Ст. 47–46.

² Журавлева Е.А. Совершенствование национальной платежной системы России в современных экономических условиях: дис. ... канд. экон. наук. М., 2009. 157 с.

цессами и поэтому находится под пристальным государственным контролем и регулированием.

На наш взгляд, в качестве определения рассматриваемых понятий, которое представляет несомненный научный интерес, следует рассматривать трактовку, сформулированную в 2002 г. на семинаре, проводимом под эгидой Банка России. Согласно этой формулировке под платежной системой следует понимать совокупность технической подсистемы и соответствующих ей институциональных образований, под непрерывным воздействием которых осуществляется установление точки равновесия между спросом и предложением на деньги. Кроме того, платежная система выступает в качестве средства распространения информации о результатах, проводимых в целях реализации финансовой политики операций, для всех участников финансового рынка¹.

Однако, на наш взгляд, с учетом отраженной в рассматриваемом определении роли государственных институтов в функционировании финансовых рынков, его в большей степени следует отнести к понятию национальной платежной системы.

В этой связи представляет интерес позиция О. М. Коробейниковой, которая, анализируя в своих трудах приведенное выше определение, отмечает, что в нем находят отражения принципы, сформулированные Базельским комитетом по платежным и расчетным системам, которые отражают международный подход к раскрытию содержания понятия национальной платежной системы через ее составные элементы².

Также следует обратить внимание на одно из наиболее ранних определений понятия платежной системы, которое представлено в отечественной научной литературе О. И. Лаврушиным. Согласно его научным взглядам, платежная система представляет собой особый механизм, который состоит из законодательно закрепленных и регулируемых государством элементов, совокупность которых позволяет обеспечивать исполнение финансовых обязательств, которые формируются у участников товарно-денежных отношений в процессе хозяйственной деятельности³.

Термин «национальная платежная система» раскрывается в трудах О. М. Коробейниковой, которая исследуемое понятие опи-

¹ *Байдюкова Н. В.* Методология формирования и функционирования платежной системы: дис. ... д-ра экон. наук. СПб., 2007. 305 с.

² *Коробейникова О. М.* Модернизация и интеграция платежных систем в современной России: дис. ... д-ра экон. наук. Волгоград, 2015. 385 с.

³ *Лаврушин О. И.* Облик банка будущего и тренды в развитии банковской деятельности // Экономика. Налоги. Право. 2018. № 3. С. 14–19.

сывает как согласованную и упорядоченную деятельность государственных институтов, причем не только финансовых, но и носящих нефинансовый характер, которая осуществляется в рамках действующей в конкретной стране нормативно-правовой базы с учетом международных стандартов и направлена на достижение оптимальных параметров денежного обращения, а также удовлетворения общественных потребностей с учетом необходимости реализации положений действующей финансовой политики и формирования условий для непрерывного социально-экономического развития¹.

Необходимо отметить, что в приведенном выше определении явно прослеживается уклон на отражение институционального характера национальной платежной системы. Однако, на наш взгляд, в приведенном определении ошибочно отражена роль финансовых и нефинансовых государственных институтов, поскольку государственные институты скорее следует рассматривать как единое целое, учитывая особенности функционирования государственного управления. В данном определении следовало бы упомянуть финансовые и нефинансовые организации, что сделало бы его более корректным.

По мнению В. М. Усокина, национальная платежная система – это упорядоченная структура, состоящая из взаимосвязанных элементов, представляющих собой разновидности функционирующих в конкретном государстве платежных систем, каждая из которых оказывает свое влияние на формирование условий для достижения оптимального и сбалансированного финансового сектора и экономических процессов в целом².

На наш взгляд, представленное выше определение обладает слишком узкоспециализированным характером, поскольку сосредоточено на отражении системного свойства национальной платежной системы, но не раскрывает цели и механизмы реализации стоящих перед ней задач.

Более целостным представляется определение, сформулированное в трудах Е. А. Журавлевой, согласно которому национальная платежная система представляет собой многогранный механизм наличных и безналичных расчетов и платежей, осуществляемых участниками хозяйственной деятельности, и закрепленный на зако-

¹ *Коробейникова О. М.* Модернизация и интеграция платежных систем в современной России: дис. ... д-ра экон. наук. Волгоград, 2015. 385 с.

² *Белоусова В. Ю., Усокин В. М.* Платежные системы и организация расчетов в коммерческом банке. М., 2012. 192 с.

нодательном уровне конкретного государства, а все участники, обеспечивающие бесперебойной функционирование этого механизма¹.

Проведенный анализ показывает, что большая часть определенных понятия национальной платежной системы раскрывает либо технические аспекты ее функционирования, либо системный подход к отражению составных элементов, формирующих ее. Учитывая рассмотренные выше подходы к раскрытию содержания понятия национальной платежной системы, ее определение можно сформулировать следующим образом: национальная платежная система представляет собой институциональное образование, выступающее в качестве ключевого элемента инфраструктуры финансового рынка конкретной страны, задачей которого является формирование условий для безопасной и непрерывной реализации товарно-денежного оборота, осуществляемого между участниками хозяйственной деятельности, с учетом рамок и границ, установленных на законодательном уровне этого государства.

Таким образом, особенности функционирования национальной платежной системы (далее – НПС) определяются следующими тремя основополагающими признаками:

1. НПС как «важнейший элемент инфраструктуры финансового рынка» обеспечивает условия развития экономической системы страны в части формирования национальной инфраструктуры платежного оборота, способствующей усилению взаимосвязей между субъектами национальной экономики и развитию соответствующих секторов хозяйственных взаимоотношений.

2. НПС является системой, а структура любой сложной системы формируется с помощью тесной взаимосвязи ее элементов, каждый из которых имеет при этом собственный уровень автономности (в случае рассмотрения их по отдельности) и уникальные свойства и черты, не присущие иным элементам.

3. Несмотря на значимость НПС, она не является необходимой для базового обеспечения национального платежного оборота. Вместе с тем, ее наличие является важнейшим фактором для существенного снижения рисков по всем осуществляемым безналичным транзакционным операциям в стране, а также обеспечения эффективного и бесперебойного функционирования всей национальной денежной системы.

Стабильно функционирующая финансовая система представляет регуляторам эффективные механизмы противодействия

¹ Журавлева Е.А. Совершенствование национальной платежной системы России в современных экономических: дис. ... д-ра экон. наук. М., 2009. 157 с.

множественным внешним и внутренним шокам и не позволяет распространяться как существующим рискам, так и кумулятивным процессам, влияющим на замедление процессов проведения платежей и имеющим место в рассматриваемых субъектах. Кроме того, фактор финансовой стабильности является особенно важным для обеспечения непрерывности инвестиционных потоков и устойчивого экономического роста.

Возникающие в процессе операционной деятельности у участников платежной системы технические и иные затруднения могут приводить к существенным структурным проблемам в области безопасного и эффективного функционирования платежных, расчетных и клиринговых систем. Бесспорно, в случае появления серьезных структурных рисков, обладающих возможностью негативного воздействия на функционирование финансового рынка или угрожающих деятельности ключевых игроков, НЦБ, выступая в роли ключевого национального регулятора и гаранта безопасности финансового рынка, должен предпринять все необходимые действия для стабилизации ситуации. При этом помощь может быть предоставлена как всему рынку в целом, так и его отдельным участникам в частности. В каждом случае регулятору следует принимать решение о размерах внедрения дополнительной ликвидности на рынок в индивидуальном порядке, выступая в рамках собственной функции как кредитора последней инстанции.

При этом общими направлениями деятельности НЦБ в отношении сферы платежных систем являются:

1. Поддержание финансовой стабильности функционирования платежных систем благодаря контролю за возникающими рисками (в первую очередь при системных рисках).

2. Обеспечение эффективного и бесперебойного функционирования платежных систем.

3. Обеспечение безопасности и поддержание публичного доверия к национальной валюте как к основному (и единственному) инструменту расчетов.

4. Защита трансмиссионного канала проведения государственной монетарной политики.

В заключение рассматриваемого вопроса отметим, что обеспечение безопасности функционирования платежных систем приобретает все большую значимость в условиях постоянно протекающей эволюции и развития рисков. В данной связи следующий параграф будет посвящен рассмотрению вопроса стабильности платежных систем в условиях негативного внешнего и внутренне-го воздействия.

§ 4.3. Устойчивость платежных систем в условиях негативного внешнего и внутреннего воздействия

В контексте вопроса возникновения рисков в платежных системах необходимо отдельно остановиться на формах взаимодействия кредитных организаций при осуществлении переводов денежных средств. Без учета множества дополнительных факторов, усложняющих в значительной степени расчетную инфраструктуру, все платежные взаимоотношения могут быть упрощенно разделены на два следующих вида:

I. Осуществление расчетов на основе двусторонних корреспондентских взаимоотношений кредитных организаций.

В процессе применения в рамках платежной операции прямых корреспондентских взаимоотношений (счета ЛОРО и НОСТРО) могут быть выделены следующие фундаментальные подходы к осуществлению расчетов:

- взаимное аккумулирование денежных средств на корреспондентских счетах;
- взаимное аккумулирование обязательств во внутренних учетных политиках.

Без учета возникающих в процессе операционной деятельности особенностей осуществления расчетов закономерным последствием первоначального аккумулирования денежных средств является неттинг обязательств и требований. Вместе с тем, в случае появления хотя бы у одного из участников в процессе расчетов риска утраты ликвидности возникают предпосылки для развития негативных последствий на межбанковском рынке ликвидности. Использование платежной системы в данной ситуации нивелировало бы распространение риска на межбанковский рынок с помощью компрессии его в рамках лишь отдельно взятой платежной инфраструктуры и централизации механизма предоставления ликвидности участникам расчетов. В случае же отсутствия у участников необходимости в осуществлении регулярных многосторонних расчетов, на наш взгляд, эффективнее было бы произвести централизацию расчетных механизмов на уровне отдельных институтов или банков-корреспондентов с учетом следующих параметров:

- благоприятного экономического состояния участников взаимоотношений;
- соответствия правил учета нормативно-правовым документам;
- минимального риска возникновения проблем с ликвидностью.

С учетом приведенных параметров считаем допустимым осуществление расчетов на уровне многосторонних корреспондентских

отношений без использования платежных систем. Вместе с тем, в случае привлечения сторонних участников взаимоотношений (платежных агентов и пр.) необратимо происходит существенное увеличение вероятности происхождения риск-событий в процессе хозяйственных взаимоотношений.

II. Осуществление расчетов через платежную систему.

Функционирование системы защиты от рисков, проявляющееся в проверке реквизитов платежей, достаточности денежных средств на корреспондентских счетах клиентов и наличия установленных лимитов на переводы, обеспечивает:

- защиту операционной инфраструктуры платежной системы от возникновения «эффекта домино», связанного с быстрым распространением рисков среди других участников единой инфраструктуры;
- надежность, эффективность и бесперебойность функционирования платежной системы;
- комплексный мониторинг среды возникновения риск-событий в сфере платежей.

Вместе с тем было бы ошибочным считать наличие успешно функционирующей системы защиты от рисков достаточным фактором безопасности расчетного процесса. Риск ликвидности, как и все остальные виды рисков, может возникать, к примеру, в случае отсутствия ожидаемых к поступлению денежных средств у одного из участников к заранее установленному времени. Поскольку у получателя может существовать ряд собственных обязательств, он будет вынужден восстанавливать определенный объем ликвидности на внешних источниках – денежном (кредитном) рынке или рынке ценных бумаг. При этом в случае выбора рынка ценных бумаг в качестве источника дополнительных денежных средств получателю платежа придется осуществлять покупку в режиме реального времени по существующим открытым внутридневым рыночным позициям и, вероятно, по повышенным ценам в целях мгновенного восстановления собственной платежеспособности (или периода времени, близкого к мгновенному). Результатом такой операции может потенциально стать возникновение множества риск-событий, негативно воздействующих на операционное функционирование участника (включая утрату части потенциальной прибыли, так как участник вынужден продавать собственные активы по цене, которая может значительно отличаться не только от запланированной ранее в учетной политике цены продажи, но и даже от цены первоначальной покупки).

По причине высокой потребности современных рынков в платежных системах происходит углубление кооперации между различными инфраструктурами финансового рынка (далее – ИФР),

институтами или дополнительными механизмами, обеспечивающими бесперебойное и эффективное функционирование (к примеру, транспортными телекоммуникационными системами). В данной связи можно выделить следующие основные факторы возникновения каналов распространения взаимных рисков:

- одновременное участие субъекта финансового рынка в двух различных платежных системах. В данном случае возникшая неплатежеспособность участника и соответствующее распространение риска ликвидности имеют тенденцию к «заражению» иных ИФР, которые могли даже не быть изначально связаны с механизмами расчетов в платежной системе, в которой произошло риск-событие;

- фактор внедрения транспортной телекоммуникационной системы (к примеру, системы SWIFT) в различных и не связанных платежных системах – образовавшиеся технические и операционные дисрапты в работе транспортной телекоммуникационной системы мгновенно могут остановить функционирование любой ранее стабильно работающей платежной системы;

- взаимосвязь источников ликвидности двух и более платежных систем. Данный фактор является достаточно широким с точки зрения причин, в качестве одного из примеров можно привести присутствие одного и того же института в качестве оператора платежной системы. Возникновение проблем ликвидности у данного института незамедлительно приведет к усложнению и замедлению расчетов внутри всех взаимозависимых платежных систем, а также возможному распространению данных рисков на прочих участников расчетов.

Под финансовым риском понимается риск финансовых потерь, которые могут возникнуть в результате владения финансовыми активами и совершения операций с финансовыми инструментами. Под нефинансовым риском понимается риск, возникший в процессе функционирования организации в результате влияния внутренних и внешних факторов, не связанных непосредственно с осуществлением организацией операций с финансовыми инструментами¹.

Финансовые риски:

1. Кредитный риск – риск неисполнения плательщиком обязательств в связи с неплатежеспособностью, который может быть проклассифицирован:

- 1.1. На основе выделения источника возникновения риска:

- собственный кредитный риск, источником которого является заключенный между двумя кредитными организациями дого-

¹ Политика управления рисками Банка России (утв. Банком России»). URL: <https://smallurl.ch/R3Rod> (дата обращения: 15.05.2024).

вор о поставке товаров или оказания услуг на основании безотзывного обязательства совершить платеж, при этом указанный платеж совершается позже (если совершается в принципе), в связи с чем у банка-получателя платежа наблюдается существенное снижение уровня ликвидности, которую можно было бы использовать с целью расчета по последующим обязательствам;

– кредитный риск клиентов, источником которого является решение кредитной организации взять на себя кредитные риски клиента, т. е. осуществить клиентский платеж без наличия поступивших с его стороны денежных средств.

1.2. На основе последствий невыполнения обязательств:

– риск рентабельности затрат, который может быть охарактеризован как размер издержки, сформировавшейся в результате замены первоначальной сделки новой по установившимся на тот момент ценам;

– базовый риск (риск принципала), который может быть охарактеризован как риск потери всей стоимости транзакционной операции по причине невозможности плательщика выполнить собственные обязательства ввиду потери платежеспособности.

2. Риск ликвидности, который может быть проклассифицирован как:

2.1. Вариативный риск, связанный с вариативным изменением потребностей кредитной организации в подкреплении собственной ликвидности в течение операционного дня (по причине неоднородного поступления и направления платежей в течение регулярных сеансов платежей систем);

2.2. Риск доступности, связанный с невозможностью подкрепления собственной ликвидности участником платежной системы на внешнем сегменте финансового рынка (с точки зрения ИФР);

2.3. Риск возникновения гридлока, связанный с остановкой внутридневных транзакций в платежной системе по причине нерационального распределения ликвидности участниками.

3. Системный риск («эффект домино»), который может быть проклассифицирован:

3.1. Возникший по причине нарушения в функционировании одного из участников;

3.2. Возникший по причине нарушения функционирования рынка в целом;

3.3. Возникший по причине нарушения функционирования технологической среды платежной системы.

4. Валютный риск, источником которого является повышение уровня волатильности национальных валют (при осуществлении

операций по переводу денежных средств в трансграничных платежных системах, оперирующих множеством национальных валют в качестве средства платежа), приводящего к финансовым потерям участников платежных систем, понесенных как в результате осуществления международных транзакций, так и на открытых позициях по текущим и корреспондентским счетам.

Нефинансовые риски:

1. Правовой риск, неразрывно связанный с процессом государственного регулирования, может быть определен как риск внесения регулятором существенных ошибочных изменений в национальное законодательство или присутствие слабой регулятивно-нормативной базы, приводящей к правовой неопределенности.

2. Операционный риск, который фактически является неизбежным риском, с которым в той или иной степени сталкивается любая ИФР по причине постоянного усложнения взаимосвязей между участниками финансовых рынков, внедрения технологических инноваций, а также неконтролируемых внешних негативных воздействий (природных катастроф) и который может быть проклассифицирован:

2.1. Внешней среды возникновения (природные катастрофы);

2.2. Внутренней среды возникновения (низкий уровень подготовки персонала, недостаточный уровень информационной безопасности).

3. Общий деловой риск, в состав которого входят репутационный риск и риск несоответствия – негативное воздействие на бесперебойность и эффективность функционирования участника платежных взаимоотношений, а также несоответствие архитектуры (операционной, информационной безопасности и пр.) участника национальным нормативно-правовым требованиям.

4. Транзакционный риск, связанный с дестабилизирующим воздействием на организацию работы транспортных транзакционных каналов, обеспечивающих передачу электронных сообщений по финансовым операциям (в том числе мотивированным воздействием – санкционный режим).

5. Стратегический риск, связанный с учетом или недостаточным полным учетом в стратегии развития участника платежных взаимоотношений вероятности возникновения риск-событий.

В классификации Комитета по платежным и расчетным системам под эгидой Банка международных расчетов также рассматриваются депозитарный и инвестиционный риски. По мнению автора, в рамках приведенной классификации выделение их в качестве отдельных видов не является необходимым как в силу их узкой специфики для конкретных ИФР, так и в силу равносильности их содержания уже приведенным выше. Так, депозитарным риском

является риск потери активов, находящихся на депозитарном хранении, в силу некомпетентности работников, проявляющимся в халатном учете активов, слабой выстроенной системе управления в компании и пр. Под инвестиционным риском понимаются потери компании, полученные в результате инвестирования в институты, уже подверженные и/или имеющие кредитный, системный риск или риск ликвидности. Они являются в той или иной степени второстепенными и, на взгляд автора, содержатся в уже приведенных видах рисках (в частности, в операционном риске).

Успешно функционирующая система управления рисками предназначена для их раннего выявления и устранения. При успешном устранении риска и отсутствии возникших внутри операционной инфраструктуры участника платежной системы риск-событий, Центр управления рисками проводит в соответствии с внутренними нормативными документами мероприятия по обзору и анализу воздействия риска на операционную инфраструктуру участника (участников) платежной системы. При этом в случае выявления ошибок в программном обеспечении рекомендуется обеспечение проведения его доработок в кратчайшие сроки, чтобы исключить вероятность повторения аналогичной ситуации. Недостаточно эффективное построение системы защиты от рисков обладает, в свою очередь, прямым влиянием на внутрисуточные обороты ликвидности участников платежной системы.

Возникновение нарушений в процессе функционирования платежных систем прямым образом воздействует как на торговую активность кредитных организаций, так и на уровень цен на активы. В случае наличия у участников сомнений в том, будут ли зачислены поступающие платежи через «зараженную» платежную систему на корреспондентские счета, они будут вынуждены искать альтернативные способы фондирования. Как правило, таким способом подкрепления ликвидности становится межбанковский рынок активов, на котором все пострадавшие участники, вне зависимости от их количества, будут готовы выкупить ликвидность с премией, тем самым, воздействуя на уровень ставок. Кроме того, информация о нарушениях в работе наиболее крупных и значимых ИФР распространяется крайне быстро среди участников финансового рынка и заставляет их в срочном порядке предпринимать необходимые меры по защите собственной безопасности. Данные экстренные меры, в свою очередь, ведут к комплексному ухудшению ситуации на национальном финансовом рынке, увеличивая дисбаланс в механизмах спроса и предложения денежных средств и, как следствие, негативно воздействуя на ключевые став-

ки, устанавливаемыми регуляторами. В данной связи НЦБ проводят четкую грань между предоставлением внутрисдневной ликвидности (без существенных количественных ограничений) в целях стабильного функционирования платежно-расчетных механизмов и предоставлением кредитов овернайт (а также долгосрочных кредитов) в целях исполнения отдельных параметров денежно-кредитной политики. Данный аспект обосновывает эффективную реализацию государственного контроля в области национальной платежной системы.

Важность построения риск-культуры внутри организации тесно связана с выявлением совершившегося риск-события в операционной инфраструктуре участника платежной системы, требующего незамедлительного проведения соответствующих мероприятий по устранению рисков или изоляции пострадавшего сектора в целях их купирования на уровне одного или нескольких бизнес-процессов.

§ 4.4. Правовые аспекты организации функционирования национальной платежной системы

Комплексный подход к построению полноразмерной концепции НПС Российской Федерации нашел свое место в ФЗ № 161-ФЗ. До его принятия на территории Российской Федерации со стороны государства осуществлялся децентрализованный контроль в отношении большого количества различных платежных систем, в той или иной мере связанных с проведением государственных, оптовых и розничных платежей (например, системы взаимных расчетов по корреспондентским счетам в банковском секторе). В ФЗ № 161-ФЗ реализованы все базовые концепции и рекомендации международных институтов регулирования, а часть из них – расширена и адаптирована с учетом национальных особенностей и специфических подходов регулятора. Организация НПС Российской Федерации в рамках нормативно-правового регулирования указанного Федерального закона определяется как совокупность следующих функционирующих в ее составе субъектов (рис. 3)

Отметим следующее:

– организациями, имеющими право осуществлять деятельность в качестве субъектов НПС, являются: Банк России, Внешэкономбанк (ВЭБ.РФ), кредитные организации и организации, не являющиеся кредитными;

– в качестве оператора электронных денежных средств (определяемого в соответствии с ФЗ № 161-ФЗ в составе дефиниции «оператор по переводу денежных средств») могут выступать исключительно кредитные организации, в качестве банковского платежного агента (субагента) – исключительно организации, не являющиеся кредитными;

– в качестве операторов услуг платежной инфраструктуры (в составе которых выделяются операционные центры, платежные клиринговые центры и расчетные центры) могут выступать все вышеуказанные организации за исключением организаций, не являющихся кредитными, которые не имеют права осуществлять деятельность в качестве расчетных центров.

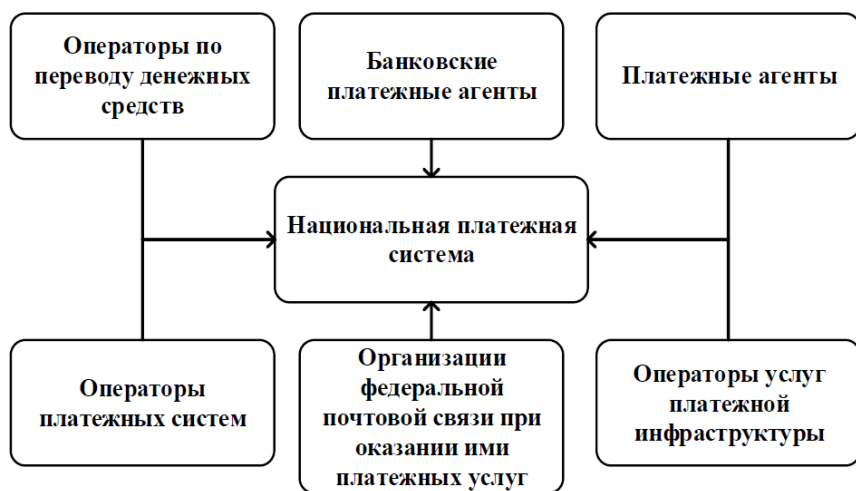


Рис. 3. Субъекты национальной платежной системы

Вместе с тем правовые аспекты организации функционирования НПС не определяются исключительно ФЗ № 161-ФЗ, а включают в себя существенное количество федеральных законов Российской Федерации и нормативных актов Банка России (положений, приказов, писем разъяснительного характера).

Условно их можно разделить на следующие секторы:

1. Фундаментальный сектор, представляющий собой правовую основу функционирования НПС Российской Федерации и включающий в себя:

– Уровень I – федеральное законодательство Российской Федерации (Федеральный закон от 10 июля 2002 г. № 86-ФЗ

«О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)»¹), ФЗ № 161-ФЗ и пр.);

– Уровень II – нормативные акты Банка России, регламентирующие осуществление расчетов на территории Российской Федерации, а также обеспечение информационной безопасности транзакционных каналов платежных систем (как частных, так и государственных).

2. Сектор А, регламентирующий осуществление расчетов в платежной системе Банка России, с учетом дополнительных сервисов (системы передачи финансовых сообщений и сервиса быстрых платежей).

3. Сектор В, регламентирующий функционирование платежной системы «Мир», а также осуществление операций в ОПКЦ НСПК с использованием национального платежного инструмента или платежных карт международных платежных систем.

4. Сектор С, регламентирующий отдельные аспекты функционирования частных платежных систем (в частности, требования к субъектам частных платежных систем, защите персональных данных, критерии значимости систем, электронной подписи платежных документов и пр.).

Отметим, что основополагающими нормативными документами, формирующими генеральную правовую структуру обеспечения функционирования НПС Российской Федерации, являются: ФЗ № 161-ФЗ; Федеральный закон от 10 июля 2002 г. № 86-ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)»; Федеральный закон от 2 декабря 1990 г. № 395-1 «О банках и банковской деятельности»² (далее – ФЗ № 395-1 «О банках»).

Обратимся к структуре отечественной НПС. Являясь ключевым элементом инфраструктуры национального финансового рынка, базовая функция НПС проявляется:

– в обеспечении необходимыми инструментами и каналами осуществления денежно-кредитной политики – для Центрального банка Российской Федерации;

– в осуществлении операционной деятельности, выступая в роли совокупности транзакционных каналов, а также в управлении собственной ликвидностью на корреспондентских счетах в кре-

¹ О Центральном банке Российской Федерации (Банке России): Федеральный закон от 10 июля 2002 г. № 86-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2002. № 28. Ст. 2790.

² О банках и банковской деятельности: Федеральный закон от 2 декабря 1990 г. № 395-1 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1996. № 6. Ст. 492.

дитных организациях и Банке России – для субъектов экономики Российской Федерации.

При условии поддержания финансовыми органами государства должного уровня бесперебойного и эффективного функционирования НПС происходит существенное ускорение финансовых и расчетных операций, что, в свою очередь, является признаком развития платежной системы. Кроме того, одним из необходимых условий совершенствования НПС является совместное гармоничное развитие всех ее элементов.

Каждое звено НПС, несмотря на общую взаимосвязь в единой структуре, обладает уникальными свойствами и чертами. В рамках ст. 22 ФЗ № 161-ФЗ выделяются системно значимые платежные системы, социально значимые платежные системы и национально значимые платежные системы (в зависимости от принадлежности платежной системы тому или иному юридическому, физическому лицу или государственному органу, осуществления переводов денежных средств в соответствии с установленными Банком России критериями и пр.).

Отметим, что в составе НПС функционируют две системно значимые платежные системы: платежная система Банка России (обеспечивает перевод денежных средств клиентов Банка России – кредитных организаций и организаций, не являющихся кредитными) и платежная система НКО АО НРД (обеспечивает перевод денежных средств на рынке ценных бумаг Российской Федерации).

Вместе с тем, НПС, помимо рассмотрения ее с точки зрения субъектов и структурных звеньев, представляет собой взаимосвязанную совокупность множества элементов, обеспечивающих предоставление платежных услуг. Институциональные инструменты регулирования (представленные в виде правовых норм, договоров и соглашений, организационных регламентов и прочих формальных и неформальных правил) и инфраструктура (системы приема и обработки документов, учета обязательств, неттинга и взаимозачета обязательств и пр.) образуют систему взаимодействия субъектов НПС, платежных систем и платежных услуг между собой.

Глава 5. Банковская система России

Переход к эффективной рыночной экономике предполагает формирование полноценной банковской системы, которая является одним из важнейших и неотъемлемых элементов рыночной экономики.

Во время действия командно-административной системы роль всех банков стала предельно сужена. Серьезный контроль над рисками коммерческих банков в нашей стране фактически начался со вступлением в действие закона «О страховании вкладов в банках Российской Федерации»¹.

Важным фактором снижения рисков является осознание гражданином того факта, что его вклад застрахован. Банковские и финансовые кризисы часто вспыхивают из-за паники. Сегодня Агентство по страхованию банковских вкладов с успехом прототвращает даже намек на ажиотаж.

Коммерческие банки сыграли главную роль в образовании кредитной системы России, выявив соответствующую интенсивность свободных денежных средств, а впоследствии и их распределение и использование.

§ 5.1. Управление банком

Банк России представляет собой централизованную систему с вертикальной структурой управления.

В его систему входят: центральный аппарат; территориальные учреждения; расчетно-кассовые центры; вычислительные центры; полевые учреждения; учебные заведения; другие организации, в том числе подразделения безопасности, Российское объединение инкассации, необходимые для осуществления деятельности Банка России.

Устойчивая банковская система может выступать в роли эффективного трансмиссионного механизма реализации денежно-кредитной политики государства. Главным инструментом кредитно-денежной политики Банка России стали операции на открытом рынке.

¹ О страховании вкладов в банках Российской Федерации Федеральный закон от 23 декабря 2003 г. № 177-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2003. № 52 (ч. I). Ст. 5029.

Суть этого инструмента состоит в управлении эмиссиями коммерческих банков, покупке и продаже ценных бумаг. В банковской системе существуют и недостатки в виде кризисов. Предотвращение банковских кризисов является одной из приоритетных задач в управлении банковской системой.

Осознание угроз, которые несут в себе банковские кризисы для экономики, стало стимулом для развития и совершенствования управления банками.

Регулирующие органы постоянно обновляют существующие инструменты антикризисного управления для эффективного противостояния банковским кризисам, эволюция которых происходит вместе с кредитной системой. Однако, как и любой процесс, они требуют постоянного совершенствования.

Управление банком имеет многоуровневую структуру. Поскольку большинство современных коммерческих банков создаются в форме акционерных обществ, высшим органом управления их является общее собрание акционеров.

§ 5.2. Основы деятельности коммерческих банков

Банки играют немаловажную роль, так как упрощают денежные взаиморасчеты населения, выступают посредниками в перераспределении капиталов.

Слово «банк» взято из итальянского *banco* – стол. С 1707 г. эти «банкостолы» ставились на площадях, где торговали товарами. Торговля велась монетами, поэтому был спрос на специалистов, которые бы разбирались во множестве монет.

В соответствии с ФЗ «О банках и банковской деятельности» банк – кредитная организация (т. е. юридическое лицо, которое для извлечения прибыли как основной цели своей деятельности на основании специального разрешения (лицензии) Центрального банка Российской Федерации (Банка России) имеет право осуществлять банковские операции), имеет исключительное право осуществлять в совокупности следующие банковские операции:

- привлечение во вклады денежных средств физических и юридических лиц;
- размещение указанных средств от своего имени и за свой счет на условиях возвратности, платности, срочности;
- открытие и ведение банковских счетов физических и юридических лиц.

В Российской Федерации банки могут создаваться на основе любой формы собственности.

Можно выделить три основные функции коммерческих банков:

1) аккумуляция свободных денежных средств субъектов экономики;

2) регулирование денежного оборота;

3) посредничество в кредите.

Деятельность коммерческих банков состоит в большей степени организации и осуществления международных расчетов, операций с иностранной валютой, кассового обслуживания клиентуры.

Выполнение каждого вида операций сосредоточено в специальных отделах банка и осуществляется особой командой сотрудников, они переплетаются между собой.

Так, банки обладают уникальной способностью создавать средства платежа, которые используются в хозяйстве для организации товарного обращения и расчетов.

§ 5.3. Организационно-правовая и финансово-экономическая характеристика деятельности банка (на примере ПАО Банк ВТБ)

Банк ВТБ (ПАО) образовался на основе коммерческого банка КБ ООО «Гута-Банк», который прекратил свое существование в 2004 г., не выдержав межбанковского кризиса. При активном участии Банка России акции ЗАО «Гута-Банк» были выкуплены «Внешторгбанком», существовавшего в 2004 г. в форме закрытого акционерного общества. Банк ВТБ (ПАО) является правопреемником КБ ООО «Гута-Банк», отвечает по всем его обязательствам и обладает всеми правами КБ ООО «Гута-Банк».

Банк ВТБ (ПАО) имеет единую систему менеджмента для всех филиалов и подразделений банка. Высшим органом управления банка является общее собрание акционеров. Решение общих вопросов управления деятельностью и определение направлений развития банка находится в компетенции наблюдательного совета.

Организационная структура управления Банком ВТБ (ПАО) типична для коммерческих банков и представлена на рисунке 4.

Банк ВТБ (ПАО) организован в форме публичного акционерного общества, является универсальным коммерческим банком, специализируется на предоставлении финансовых услуг.



Рис. 4. Организационная структура управления Банком ВТБ (ПАО)¹

Банк ВТБ (ПАО) является вторым по величине активов банком в Российской Федерации. Головной офис банка расположен в Москве, зарегистрирован банк в Санкт-Петербурге.

Группа кредитных банковских организаций ВТБ построена в форме стратегического холдинга, что предполагает реализацию единой стратегии развития, наличие единого бренда, наличие единого централизованного руководства и финансового менеджмента.

¹ Официальный сайт Банка ВТБ (ПАО). URL: <https://www.vtb.ru> (дата обращения: 19.03.2024).

Банк ВТБ (ПАО) имеет филиалы не только в России, но и за рубежом. В странах СНГ банк представлен филиалами в Армении, в Беларуси, Казахстане, Азербайджане.

Президент банка является одновременно председателем правления. Президент банка и правление подотчетны общему собранию акционеров и наблюдательному совету банка.

Банк ВТБ (ПАО) имеет матричную структуру управления холдингом ВТБ и является главным офисом группы компаний ВТБ.

Существует матричная структура управления холдингом ВТБ.

Управление холдингом группа компаний ВТБ предполагает работу по двум направлениям:

- административное управление – управление дочерними компаниями как юридическими лицами;
- функциональное управление – координация и контроль по направлениям поддержки.

Банк ВТБ (ПАО) предоставляет банковские услуги юридическим и физическим лицам. Банк ВТБ (ПАО) осуществляет денежные переводы и срочные вклады в рублях и иностранной валюте. Перечень основных услуг, предоставляемых Банком ВТБ (ПАО), отражен на рисунке 5¹.



Рис. 5. Услуги, оказываемые Банк ВТБ (ПАО)

¹ Официальный сайт Банка ВТБ (ПАО). URL: <https://www.vtb.ru> (дата обращения: 19.03.2024).

Банк ВТБ (ПАО) в соответствии с ФЗ № 395-1 «О банках» и уставом банка образует и создает денежные фонды и резервы, принимает меры по обеспечению стабильного финансового положения и ликвидности банка.

Мероприятия по обеспечению финансовой устойчивости и ликвидности проводятся банком в порядке, определенном Банком России. Банк ВТБ (ПАО) является главным офисом группы кредитных организаций группы ВТБ. В Банке ВТБ (ПАО) и группе компаний холдинга ВТБ работает более 12 000 сотрудников¹.

В целях реализации стратегии цифровой трансформации Банк ВТБ (ПАО) проводится работа по повышению уровня профессиональных IT-знаний сотрудников Банка. Работа с молодыми специалистами осуществляется в рамках целевой программы подготовки молодых специалистов, которая включает в себя очную, заочную и дистанционную формы обучения.

Анализ результатов деятельности Банк ВТБ (ПАО) в 2021–2023 гг. целесообразно провести на основании бухгалтерской (финансовой) отчетности банка. Активы Банк ВТБ (ПАО) представляют собой собственные и привлеченные ресурсы, вложения в денежные средства, основные средства или ресурсы, переданные во временное пользование.

В 2022 г. происходит рост денежных средств банка на 114,97 млрд руб., темп роста денежных средств составляет 174,63 %.

В 2023 г. происходит дальнейшее увеличение денежных средств на 85,85 млрд руб., при этом темп роста снижается до 131,91 %.

В период 2021–2023 гг. происходит рост основных средств, нематериальных активов и материальных запасов.

В 2023 г. происходит снижение средств банка в других организациях на 93,54 млрд. руб., вложений в ценные бумаги на 344,90 млрд руб., снижаются инвестиции в дочерние и зависимые организации.

На протяжении периода 2021–2023 гг. происходит рост активов банка на 20,23 млрд руб. в 2022 г. и на 40,11 млрд руб. в 2023 г.

Кредиты и депозиты в Центральном банке Российской Федерации снижаются в 2022 г. на 985,10 млрд руб., а в 2023 г. по сравнению с 2022 г. снижаются на 17,42 млрд руб.

В 2023 г. уменьшается размер отложенных налоговых обязательств на 2,08 млрд руб.

¹ Официальный сайт Банка ВТБ (ПАО). URL: <https://www.vtb.ru> (дата обращения: 19.03.2024 г.).

В период 2021–2023 гг. происходит рост вкладов физических лиц. В 2022 г. вклады физических лиц возрастают на 84,90 млрд руб. при темпе роста 115,73 %.

В 2023 г. продолжается рост вкладов физических лиц на 843,22 млрд руб., темп роста составляет 235,03 %.

Резерв на возможные потери увеличивается в 5,62 млрд руб. в 2023 г., темп роста составляет 134,38 %.

На протяжении периода 2021–2023 гг. увеличивается резервный фонд Банк ВТБ (ПАО) в 2022 г. на 3,45 млрд руб., а в 2023 г. – на 5,06 млрд руб.

Таким образом, Банк ВТБ (ПАО) – коммерческий банк, главный офис группы коммерческих компаний ВТБ, совместно представляющих холдинг.

Банк ВТБ (ПАО) осуществляет пассивные и активные операции, направленные на достижение основной цели – получение прибыли путем удовлетворения потребностей физических и юридических лиц в банковских услугах.

Основной целевой группой Банк ВТБ (ПАО) являются физические лица, индивидуальные предприниматели, предприятия мелкого и среднего бизнеса. Деятельность Банк ВТБ (ПАО) на протяжении периода 2021–2022 гг. характеризуется превышением доходов банка над его операционными расходами.

На протяжении всего исследуемого периода банк получает прибыль от основной деятельности. В 2022 г. происходит снижение всех видов доходов и прибыли Банк ВТБ (ПАО).

Правительство должно всегда обеспечивать условия безопасности банковской системы, выступая гарантом банковских резервов и гарантом надежности депозитов частных лиц и организаций. Изучив систему управления банков, можно отметить, что банки могут быть как акционерными обществами, так и обществами с ограниченной ответственностью.

Фактически оперативное управление банком осуществляет совет директоров, который создает комитеты, такие как административный, кредитный, ревизионный, комитет по доверительной деятельности и другие. Текущей деятельностью банка руководит президент банка или председатель правления, который избирается общим собранием собственников. Кроме этого, к высшим должностям относятся: руководитель казначейства, главный бухгалтер и ревизор.

Для высших органов управления приоритетной задачей является обеспечение непрерывной деятельности, постоянное и последовательное поддержание банка в любых условиях, в том числе кризисных или в условиях «форс-мажора», поэтому Банк России

постоянно управляет непрерывностью функционирования кредитных организаций России.

Все органы управления и их полномочия прописаны в действующем законодательстве. У государства есть рычаг для снижения рискованности действующих банков – поддержание их ликвидности. И Банк России очень оперативно отработывает эффективную систему кредитования банков. Есть еще одна мера по сдерживанию финансового кризиса в стране, которую тоже должно использовать государство, – это контроль над бюджетными расходами. Правительство России обязано придерживаться жесткой бюджетной дисциплины. Иначе будет постоянная инфляция, колебания курсов, обесценивание местной валюты. Переходя от распределительной модели к рыночной необходимо понять предназначение банковского сектора в экономике, при этом Банк России ориентирован на темпы инфляции, валютный курс.

Реализуя общественное назначение, банки посредством денежных монетарных инструментов оказывают существенное влияние на состояние экономики и финансов, производство и обращение товаров. Качество банковского менеджмента и особенно управления рисками – решающий фактор обеспечения экономической безопасности и стабильности как отдельных банков, так и банковской системы в целом.

Таким образом, без управления высших органов банка невозможно успешное существование банков, а именно первоначальные функции: организация, контроль, мониторинг, планирование.

Глава 6. Развитие и защита конкуренции

Ведение экономической деятельности в современных условиях основывается на цифровизации, которая заключается в использовании современных инновационных технологий, направленных на преобразование экономических процессов.

В экономической деятельности устаревшие методы осуществления экономических процессов заменяются новыми цифровыми технологиями и инструментами управления. Цифровая трансформация охватила такие сферы, как производство, оказание услуг, государственное управление.

В цифровом режиме по экономическим вопросам осуществляется взаимодействие между странами, регионами, муниципальными образованиями, хозяйствующими субъектами, населением.

Интеграция цифровых технологий в различные сферы нашей жизни охватила все организационно-управленческие вопросы, и в настоящее время модели и инструменты управления корпорацией, организациями в традиционном формате утратили свою актуальность.

Цифровые технологии в современных условиях являются неотъемлемой частью экономической деятельности и отвечают потребностям времени. По вопросу внедрения цифровых технологий в экономические процессы, учеными создано много идей и концепций.

О необходимости развития цифровых технологий говорят специалисты самых разных направлений деятельности, указывая также и на то, что Российская Федерация отстает в этом вопросе от мировых лидеров, в связи с чем учеными формулируются предложения по системе мер, необходимых для развития цифровых технологий.

Основные нормативные правовые акты, которые регламентируют вопросы цифровой экономики следующие:

- Федеральный закон от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»¹;
- Федеральный закон от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи»²;

¹ Об информации, информационных технологиях и о защите информации: Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2006. № 31 (ч. 1). Ст. 3448.

² Об электронной подписи: Федеральный закон от 6 апреля 2011 г. № 63-ФЗ // 2011 г. № 63-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2011. № 15. Ст. 2036.

– Федеральный закон от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных»¹.

В Российской Федерации создана Национальная программа «Цифровая экономика». Цель данного проекта в первую очередь – это создание безопасной инфраструктуры, высокоскоростной передачи, обработки и хранения большого массива данных. Кроме того, цель проекта – создать инфраструктуру таким образом, чтобы она была доступной для всех предприятий, организаций и домохозяйств.

Проект должен решать задачи, направленные на правовое регулирование цифровой экономики, создание конкурентноспособности, обработку и хранение информации, связанной с интересами граждан и государства, оказание государственных услуг и т. д., программы, которые входят в национальный проект «Цифровая экономика», следующие:

- «Информационная инфраструктура»;
- «Информационная безопасность»;
- «Искусственный интеллект»;
- «Кадры для цифровой экономики»;
- «Нормативное регулирование цифровой среды»;
- «Цифровые технологии»;
- «Цифровое государственное управление».

К инструментам цифровой экономики относятся: блокчейн, большие данные, искусственный интеллект, «Интернет вещей», машинное обучение и другие. Цифровая экономика связана с предпринимательским, инвестиционным и корпоративным правом и состоит из трех компонентов: инфраструктуры, электронного бизнеса, электронной коммерции. Инфраструктуру составляют такие элементы, как устройства, программное обеспечение, телекоммуникации и др. Электронный бизнес состоит из цифровых процессов в организациях. Электронная коммерция основывается на продаже товаров онлайн.

§ 6.1. Законодательное регулирование цифровой экономики в предпринимательском праве

Понятие «предпринимательское право» трактуется как совокупность норм, направленных на регулирование предпринимательских отношений, и связанных с ними иных отношений, в том числе

¹ О персональных данных: Федеральный закон от 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2006. № 31 (ч. I). Ст. 3451.

некоммерческих. Также с предпринимательским правом связано государственное регулирование экономики, направленное на обеспечение интересов государства и общества.

Формируя представление о перспективах законодательного регулирования экономических отношений в эпоху цифровых технологий, важно понять все положительные и отрицательные стороны влияния цифровых технологий на экономику государства, в связи с чем необходимо получить знание о том, что такое цифровая экономика и какую опасность она несет.

Цифровая экономика – это хозяйственная деятельность, в которой главным и основным фактором производства являются данные в цифровом виде, обрабатываемые в больших объемах, результаты анализа которых позволяют существенно повысить эффективность производства, технологий, оборудования, хранения, продажи, доставки товаров и услуг.

Также под термином «цифровая экономика» понимают введение новых форм платежей и коммуникаций.

Цифровые технологии дают возможность выстраивать экономические отношения в доступном формате, что является важным и полезным, но при этом они не приводят к новым формам управления и концептуально новым экономическим отношениям.

В целом «цифровая экономика» – это совокупность общественных отношений, которые складываются непосредственно в системе производства, распределения, обмена и потребления, и взаимодействие этих систем основывается на использовании информации.

На сегодняшний день существует огромное количество цифровых технологий, которые могут влиять на жизнь людей, возникнет необходимость в усовершенствовании и развитии законодательства.

Прежде всего это относится к когнитивным технологиям, облачным технологиям, «Интернету вещей», большим данным и цифровым валютам.

Когнитивные технологии могут обрабатывать неструктурированную информацию, использование когнитивных процессов дает возможность получить на поставленный вопрос конкретный ответ.

Облачные технологии представляют систему сетевого доступа к общему объему информации, находящейся в удаленном доступе.

«Интернет вещей» и «промышленный Интернет вещей» – два крупных направления, оснащенных датчиками и подключением к Интернету всех жизненно важных и необходимых вещей и оборудования, где в реальном времени происходит контроль и управление над всеми процессами.

Большие данные можно рассматривать как метод систематизации и обработки данных для получения пользователем качественной, новой запрашиваемой информации.

На современном этапе цифровые технологии применяются во многих экономических процессах. Так, например, цифровые (электронные) валюты являются реальными денежными отношениями.

К электронным валютам можно отнести: *криптовалюты*, оборот которых связан с применением криптографических методов.

В обществе мнение об электронных деньгах разделилось, но даже при имеющемся у некоторых людей негативном отношении к электронным деньгам, в будущем именно цифровые валюты запланированы в экономике основными средствами платежа. Криптовалюты являются надежным платежным средством, которые невозможно сфальсифицировать и украсть.

Большое будущее у технологии *блокчейн*, которая стала одной из самых востребованных в предпринимательских отношениях на различных уровнях. Технология основывается на том, что данные многократно продублированы и хранятся в распределенной сети. Искажение хранимых данных практически невозможно, так как каждая запись содержит истории изменений. Наибольшую популярность данная технология получила при фиксации авторских прав, в страховом деле, при краудфандинге.

Блокчейн также способен изменять реестры: ЕГРЮЛ, ЕГРИП, проверок, субъектов малого и среднего предпринимательства и т. д.

На основе когнитивных технологий в будущем могут появиться роботы-юристы.

Решения (в госуправлении, бизнесе) будут приниматься на основе огромных объемов информации. Данные с городских видеокamer, информация об активности в социальных сетях, покупки через онлайн-кассы – вся информация собирается и используется. Главная юридическая проблема здесь – соблюдение прав человека, охрана частной жизни.

Перспектива цифровизации в экономической деятельности – это прозрачность отношений. Многие стороны экономической жизни будут доступны и открыты для людей, общества и контролирующих органов.

Цифровые технологии позволят ознакомиться с характеристикой отдельного товара, вплоть до его молекулярного состава.

В настоящее время цифровые технологии принципиально изменили взаимодействие между покупателем и продавцом. Классические конструкции купли-продажи сегодня постепенно отходят на второй план.

Большой популярностью в современных условиях пользуются товары, производство которых можно заказать дистанционно по индивидуальному образцу. Кроме того, цифровые технологии организовали процесс купли-продажи товаров широкого потребления при помощи онлайн-магазинов.

Учитывая, что практика дистанционных экономических отношений будет набирать все большие обороты, в соответствии с этим изменятся и нормы права в законодательстве, регулирующем вопрос торговых отношений.

Цифровой предпринимательский оборот будет заметно отличаться четким и подробным фиксированием информации об участниках экономических отношений.

Возможно, что для государственного контроля, а также рекламных целей в схеме «создание — распределение — обмен» появится еще одно звено — «потребление», регламентированное нормами права.

В будущем цифровые технологии также позволят приемку товара (фиксацию исполнения договора) сделать частью электронного предпринимательского договора, что найдет отражение в нормативном правовом акте.

Цифровая экономика зависит от источников энергии, она также неразрывно связана с информацией и носителями, поэтому, учитывая эти важные особенности, необходимо на законодательном уровне решать вопрос энергетической безопасности и независимости.

§ 6.2. Инвестиционная политика в условиях цифровой трансформации экономики

Изучение вопросов инвестирования всегда находилось в центре внимания финансового права и связано это с тем, что инвестиции затрагивают основы экономической деятельности и определяют общий процесс экономического роста.

В современных экономических условиях инвестиции имеют важное значение, так как они имеют прямую связь с информационным обществом. Стимулирование и развитие инвестиционной деятельности цифровой экономики является важным вопросом. Невзирая на то, что в настоящее время технологии развиваются стремительными темпами, все же Интернет остается самой быстрорастущей областью цифровых технологий.

Цифровая экономика является одним из основных факторов роста и развития, она способна повысить конкурентоспособность

в различных отраслях, открыть новые перспективы для компаний и предпринимателей и новые пути выхода на внешние рынки.

В экономической деятельности инвестиционные процессы происходят в различных сферах, и чем выше уровень экономического развития, тем больше доля оборота имущественных прав и финансовых вложений, то есть инвестиций, осуществляемых на фондовом рынке.

Все, что связано с электронными вычислениями и преобразованием данных, относится к цифровым технологиям и в любом бизнесе используют CRM, онлайн-сервисы для удаленной работы, хранения и работы с клиентской базой, управления бухгалтерией и учета продукции.

Информационные технологии на протяжении длительного времени являются неотъемлемой частью жизни людей и бизнеса. В настоящее время происходит глубокая цифровая трансформация, преобразовывающая информационный обмен в государственном управлении, в бизнесе и многих других сферах.

Новые технологические решения используются не только в коммерческих проектах, но и в корпорациях с многолетней историей. Понимание принципов работы новых технологических решений, в том числе ограничений и условий применения, а также правового регулирования цифровых технологий, являются определяющими факторами для их практического внедрения.

Цифровые технологии в экономической теории рассматриваются как первопричина экономического роста и фундамент цифровой экономики. Развитие технологий является двигателем новых форм экономических отношений и оказывает влияние на существующие формы в финансовой, инвестиционной сфере. Цифровая среда является эффективным набором средств и способов для оборота инвестиций.

Инвестиционная политика – это система мер, направленных на установление структуры и масштабов инвестиций, направлений их использования и источников получения в сферах и отраслях экономики.

Появление новых инструментов, таких как инвестиционные платформы, криптовалюты, искусственный интеллект, послужило важным фактором, оказывающим влияние на осуществление инвестиционной деятельности (инвестирования).

Изменения в экономической сфере повлекли за собой потребность в соответствующих изменениях в праве, что обусловило трансформацию правового регулирования, в том числе сферы инвестирования в рамках цифровой экономики.

Инвестиции, в том числе прямые иностранные инвестиции (далее – ПИИ), играют важную роль в развитии цифровой экономики. И наоборот, цифровая экономика трансформирует международное производство и модели инвестирования.

Переход к глобальной цифровой экономике для инвестиционной политики имеет фундаментальные последствия.

Цифровые многонациональные корпорации (далее – МНК) и внедрение цифровых технологий во всех остальных МНК изменяют модели международного производства:

- цифровые МНК могут выйти на зарубежные рынки с гораздо более низкими активами и затратами, чем традиционные МНК;
- цифровые МНК создают меньше рабочих мест непосредственно в принимающих странах, и их воздействие на экономику является в основном опосредованным, что проявляет конкурентные преимущества во всех других секторах;
- внедрение цифровых технологий во всех МНК приводит к увеличению удельного веса нематериальных активов и услуг в глобальном создании добавленной стоимости и установлению новых требований к партнерам по цепочке поставок в принимающей стране и технологической инфраструктуре.

Переход к цифровой экономике сказывается и на регулировании поведения инвесторов. Разработанные для материальной экономики инвестиционные нормы требуют их пересмотра в свете новых бизнес-моделей цифровой эпохи.

Стратегические аспекты инвестиционной политики в условиях цифровой экономики включают в себя определение конкурентных преимуществ для привлечения инвестиций цифровых МНК, оценку потенциальных проблем и рисков, а также выявление стратегических возможностей; создание благоприятных условий для внедрения цифровых технологий в различных секторах экономики в целях встраивания компаний в глобальные цепочки поставок; ориентацию инструментов инвестиционной политики на устойчивое развитие и инклюзивный рост.

Инвестиционная политика в условиях цифровой экономики должна быть скоординирована с другими политиками с целью решения общественных проблем:

- с помощью нормативных правовых актов (в области безопасности данных, конфиденциальности, конкуренции, защиты прав потребителей, национальной безопасности и др.);
- с секторальной и социальной политикой для смягчения потенциальных негативных социально-экономических последствий цифровой трансформации (потери рабочих мест в традиционных секторах).

§ 6.3. Развитие конкуренции в условиях цифровой экономики

Участие цифровой экономики в развитии государства является важным вопросом, затрагивающим практически все сферы жизни. В современном мире проблемы, которые решает социальная сфера, государственное управление, предпринимательская деятельность и в целом общество неразрывно связано с цифровизацией.

Для здоровой экономики необходимо развитие конкуренции, которая будет способствовать регулированию ценовой политики, заключающейся в снижении цен и повышении качества продукции и услуг за счет соперничества участников рынка.

У конкуренции как у экономического явления имеется субъективная и объективная сторона.

Субъективная сторона – особые экономические отношения между конкретными субъектами рынка, как результат стратегии деятельности, целью которой является увеличение получаемой прибыли.

Объективная сторона – ситуация на рынке, при которой хозяйствующие субъекты не оказывают решающего воздействия на условия обращения товаров и услуг на данном рынке.

Развитие конкуренции в экономике является приоритетной задачей государства, которая реализуется через государственную политику в таких направлениях, как защита прав граждан, налоговая система, благоприятный инвестиционный климат, макроэкономическая деятельность, снижение административных барьеров, реформирование.

Конечно, цифровизация экономики способствует ее развитию и рассматривается как положительный аспект экономической деятельности, тем не менее существуют и отрицательные ее стороны: имеющиеся возможности и ограничения цифровой экономики отражаются на конкурентности.

Снижение и упрощение барьеров для входа на рынок привело к неограниченному количеству продавцов, реализующих однородную продукцию. Рыночная доля каждого чрезвычайно мала и не в состоянии при изменении объемов продаж повлиять на цену продукции.

Из-за большого числа конкурентов в экономических процессах возникают противоправные действия со стороны хозяйствующих субъектов, которые начинают прибегать к противоправным действиям, например, на электронных площадках для осуществления закупок.

Учитывая, что благодаря цифровым технологиям появилась возможность быстро в электронном виде подать подготовленные документы и заключить договора на приобретение товаров, работ, услуг, расширилась аудитория потенциальных заказчиков, а вместе

с тем и появились мошеннические схемы: сговор участников торговых процедур; деятельность недобросовестных конкурентов и т. д.

Например, участники вступают в сговор для обеспечения победы одного из них в торговых процедурах, загружают на площадку одни документы, а затем, после подведения результатов, меняют на другие.

При помощи цифровых технологий (интернета) производители и продавцы имеют возможность предлагать товары и услуги за пределами своего региона, что способствует перераспределению спроса между конкурентами.

Создание хозяйствующими субъектами сайтов – это еще один инструмент для недобросовестных конкурентов. Желание продвигать свои товары и услуги подталкивают на подобный «предпринимательский» прием. Целью создания такого сайта является «психологическая ловушка» для потенциальных покупателей, стремление вызвать навязчивую, устойчивую ассоциацию со своими товарами и услугами у покупателя по средствам создания своего бренда и индивидуального брендового стиля.

Создавая свои сайты, недобросовестные продавцы подражают более успешным конкурентам, используя похожие созвучные названия, стилистические решения, цветовые сочетания, графические элементы в оформлении и др., все то, что психологически воздействует на выбор покупателя.

Недобросовестной конкуренции способствует доступность к реестрам и базам данных, которые подвластны государственным органам. Примером в данном случае могут служить реестры Федеральной службы по интеллектуальной собственности товарных знаков, который используется недобросовестными конкурентами для получения сведений об уже заявивших о себе и сформировавших интерес к своей определенной деятельности.

Товарный знак – это еще одна схема мошеннических действий в экономической деятельности, так как вызывает у недобросовестных конкурентов ассоциацию с определенной организацией, существующей длительный период времени на рынке.

Недобросовестного конкурента интересуют сведения о зарегистрированном товарном знаке, чтобы создать подобные графические или буквенные обозначения, сходные до степени смешения с оригинальным товарным знаком. В этом случае акцент делается на отсутствии специальных знаний у потребителя, который может принять товарный знак за оригинальный.

Цифровизация также способствует более быстрому распространению информации. Однако это качество не всегда несет

положительные последствия. Если хозяйствующим субъектом будет распространяться ложная и недостоверная информация о конкуренте, то это повлечет за собой репутационные потери и отток потребителей. Восстановление репутации после дискредитации хозяйствующего субъекта, как правило, имеет большие негативные последствия, так как публикация достоверных сведений не всегда достигает той целевой аудитории, которая ранее получила негативные сведения о хозяйствующем субъекте.

Соответственно цифровая среда не только предоставляет доступ к инструментарию недобросовестной конкуренции, но и к возможностям продвижения деятельности хозяйствующих субъектов.

Цифровая экономика становится вызовом для регулирования конкуренции. Законодательство не всегда успевает за развитием инновационных технологий, в связи с чем может возникнуть ситуация, когда хозяйствующие субъекты получают не равный доступ к инструментам продвижения и осуществления деятельности, поэтому развитие конкуренции, особенно в условиях цифровизации, является важным элементом государственной политики.

§ 6.4. Интеллектуальная собственность в развитии современной экономике

Экономическую жизнь современного общества невозможно представить без объектов интеллектуальной собственности. Интеллектуальная собственность играет ключевую роль в современной экономике и выступает объектом самых разнообразных сделок купли-продажи авторских и лицензионных договоров до вклада в уставный капитал.

Интеллектуальная собственность – это результат интеллектуальной деятельности человека, охраняемый законом.

Она стимулирует творческий процесс и развитие новых идей, обеспечивает вознаграждение за интеллектуальные достижения и предоставляет правовую защиту для коммерциализации инновации.

В рыночной экономике интеллектуальная собственность является инструментом завоевания и удержания ниши рынка, источником высоких технологий и наукоемкой продукции, элементом создания конкурентоспособной, высокотехнологичной продукции, пользующейся спросом как на внутреннем, так и на мировом рынке, а также самостоятельным объектом сделки.

Современные экономические процессы привели к появлению нового фактора повышения конкурентоспособности компании

на мировом рынке. Таким фактором является интеллектуальный капитал, который представляет собой собирательное понятие для обозначения нематериальных (неосязаемых) ценностей, повышающих рыночную стоимость компании. Происходящий в мире процесс глобализации экономики, с одной стороны, включает в коммерческий оборот все новые объекты интеллектуальной собственности, а с другой стороны, создает новые знания, которые в свою очередь становятся мощным инструментом для разработки новых технологий. Ставка на инновационную экономику позволяет использовать рыночный механизм для выведения научно-промышленной основы экономики на приоритетный уровень, с преимущественной реализацией результатов интеллектуальной деятельности как высоколиквидного товара.

При таком подходе интеллектуальная деятельность в перспективе сопрягается с рациональным хозяйствованием, так как оба процесса направлены на оптимальное использование ресурсов, максимизацию хозяйственной деятельности и получение наибольшего эффекта от конечной реализации инновационного продукта. Интеллектуальная деятельность и рациональное хозяйствование субъектов бизнес-сообщества придают рынку динамичность, экономическую активность, создают благоприятную экономическую конъюнктуру.

Интеграция российских предприятий в новую мировую экономическую систему предполагает более эффективное использование интеллектуальных ресурсов. Суммарный интеллектуальный капитал субъектов бизнес-сообщества становится основным стратегическим активом в продвижении страны к инновационной экономической модели развития. В рыночный оборот включаются, как правило, охраноспособные и оборотоспособные объекты интеллектуальной собственности.

К охраноспособным объектам относят объекты интеллектуальной собственности, имеющие правовую охрану, т. е. обладающие признаком исключительного права правообладателя на данный объект. Под оборотоспособностью понимается возможность свободно распоряжаться объектами гражданских прав путем их передачи другим лицам.

В России с 1 января 2008 г. вступила в силу 4 ч. Гражданского Кодекса (в соответствии с Федеральным Законом от 18 декабря 2006 г. № 231-ФЗ), раздел VII «Права на результаты интеллектуальной деятельности и средства индивидуализации», определяющий интеллектуальную собственность как список результатов интеллектуальной деятельности и средств индивидуализации, кото-

рым предоставляется правовая охрана. Таким образом, согласно ГК РФ, интеллектуальной собственностью являются: произведения науки, литературы и искусства; программы для электронных вычислительных машин (программы для ЭВМ); базы данных; исполнение фонограммы; сообщения в эфир или по кабелю радио- или телепередач (вещание организаций эфирного или кабельного вещания); изобретения; полезные модели; промышленные образцы; селекционные достижения; топологии интегральных микросхем; секреты производства (ноу-хау); фирменные наименования; товарные знаки и знаки обслуживания; наименования мест происхождения товаров; коммерческие обозначения.

Особая роль в формировании и реализации интеллектуальной собственности принадлежит системам, которые позволяют обеспечивать сохранность различных объектов интеллектуальной собственности. Эти системы могут быть реализованы с помощью различных средств. К таковым могут быть причислены патенты, авторское право и различные товарные знаки.

Правовые системы, которые призваны охранять интеллектуальную собственность, помогают людям добиваться заслуженного уважения и признания за достижения в различных областях и сферах реализации, что способствует получению заслуженного материального и эмоционального вознаграждения.

Интеллектуальные собственности, которые оказывают существенное влияние на современное экономическое развитие России:

Авторское право – подразумевает собой термин, содержание которого сводится к обеспечению описания тех прав, которые предоставляются автором на им созданные разнообразные произведения, как литературные, так и художественные. По сути своей, авторское право может охватить собой полный спектр произведений, начиная от книг и заканчивая рекламной продукцией.

Копирайт – представляет собой непосредственное право получения при помощи различных интеллектуальных продуктов дохода. Доход в данном случае должен образовываться путем реализации продаж копий творческих достижений другой личности. Но в данном варианте реализуется продажа наличествующего права собственности в рамках предоставления права копирования любому другому лицу.

Копирайт – это своеобразное преимущество и важное имущественное право в области интеллектуальной собственности. Копирайт способствует обеспечению потенциала материальной основы жизни и творческой реализации автора или владельца интеллектуальной собственности.

Важно помнить о том, что копирайт не отражает всех авторских прав. Авторское право обладает более широким спектром деятельности и регулирования прав, в том числе и неимущественного характера. Права и копирайта нельзя считать синонимичными.

Патент – в научном понимании это наличие исключительного права на изобретение.

В общем смысле патент наделяет своего владельца правом решать, каким образом изобретение может и может ли вообще использоваться другими людьми. В обмен на это право патентообладатель раскрывает техническую информацию об изобретении для широкой публики в публикуемом патентном документе. Таким образом, создаются предпосылки для противодействия «похищения» чужих идей и присвоения их людьми, которые не имеют к изобретению или производству никакого отношения.

Товарный знак – это отличительное обозначение, призванное проводить различие между товарами или услугами одного предприятия от товаров или услуг других предприятий. В древние времена ремесленники ставили свою подпись или «клеймо» на своих изделиях.

Товарный знак – довольно часто ассоциируется с торговой маркой, однако он имеет ряд отличительных черт и характеристик. Товарный знак индивидуализирует продукты и услуги фирмы, однако исключительные права на него возникают после регистрации в госоргане, у торговой марки нет такого статуса.

Основные отличия между рассматриваемыми терминами заключаются в том, что главную роль играет статус элемента индивидуального продукта. Ввиду того, что данные понятия достаточно близки друг к другу, в повседневном общении и в средствах массовой информации они довольно часто отождествляются друг с другом.

Промышленный образец – это художественно-эстетическое решение изделия. Образец может быть трехмерным, т. е. иметь форму или объем, и двухмерным и иметь такие характеристики, как рисунок, линии или цвет. Следовательно, промышленный образец также является определенной характеристикой интеллектуальной собственности.

Интеллектуальная собственность, а также содействие ее развитию и охране играют значительную роль в развитии и благосостоянии всего человечества, инновационной деятельности страны, в реализации интеллектуального потенциала нации. В результате чего наблюдается бурный экономический рост, создаются новые рабочие места и новые отрасли промышленности, повышается качество человеческой жизни.

Показатели и характеристики объектов интеллектуальной собственности обеспечивают ее сохранность, а также предоставляют потребителям максимальную информацию о том или ином продукте.

Субъектами правоотношений в сфере интеллектуальной собственности в Российской Федерации, помимо постоянных и временных владельцев прав, являются:

- Федеральный орган исполнительной власти по интеллектуальной собственности (Российское агентство по патентам и товарным знакам – Роспатент);
- Федеральный институт промышленной собственности при Роспатенте;
- Палата по патентным спорам при Роспатенте;
- Российский государственный институт интеллектуальной собственности;
- Государственная комиссия Российской Федерации по испытанию и охране селекционных достижений;
- Государственный комитет по антимонопольной политике и поддержке новых экономических структур;
- Федеральное агентство по охране результатов интеллектуальной деятельности (ФАПРИД) при Министерстве юстиции Российской Федерации;
- Гражданские суды;
- Арбитражные суды;
- Российское авторское общество;
- Российская антипиратская организация;
- Российское общество по управлению правами исполнителей;
- Международная федерация производителей фонограмм;
- Центр независимой комплексной экспертизы и сертификации систем и технологий;
- Патентные поверенные;
- Лицензиаты (предприятия, издательства, производители фонограмм, аудио- и видеопродукции).

Глава 7. Социальное обеспечение и социальная защита

§ 7.1. Общая характеристика социального обеспечения и социальной защиты

Современный период характерен для мирового сообщества глубокими изменениями системного порядка в социально-экономических отношениях. Прежде всего это тенденции, которые связаны с возрастающим вниманием к мировым экологическим проблемам, цифровизации экономик, внедрению искусственного интеллекта практически во все сферы деятельности человека. На первый план выходит творческий потенциал работников, меняющихся стереотипы и восприятие окружающей действительности и жизни. Меняется облик многих стран из числа слаборазвитых и аграрных, по своей сути, их экономики трансформируются в современные технологически развитые индустриальные государства.

Критерием эффективности развития той или иной страны, показывающим прогрессивность преобразований общества и экономики, могут быть лишь ее социальные результаты – это улучшение качества потребления, рост реальных доходов, увеличение продолжительности жизни, обеспеченность жильем и социальными услугами, рост высококвалифицированного труда и образования в общей структуре занятости и др. Изменения в уровне жизни населения – вот тот индикатор, который позволят говорить о том, насколько успешны преобразования, проводимые в экономической системе конкретной страны.

Смена экономических приоритетов, которая происходит в нашей стране в условиях внешнего санкционного давления, связана с переориентацией национальной экономики на собственное производство и импортозамещение, высветила одну из острых проблем – социальную незащищенность различных групп граждан страны в новых экономических условиях, что в свою очередь требует предать общественному производству большей социальной направленности.

Переориентация экономики и общественной жизни глубоко затрагивает всю сферу интересов личности, трудовых коллективов, классов, народностей, социальных и профессиональных групп и слоев населения. Среди факторов, которые способствуют гармонизации интересов человека, защиты его прав и свобод, особое место занимает социальная политика государства и вся инфраструктура социальной работы с различными группами населения.

Социальная политика является частью внутренней политики государства. Она находит свое воплощение как в различных социальных программах, так и практике их реализации.

При этом необходимо четко понимать, что определяющей материальной основой для решения всех социальных задач является экономика, поэтому социальная политика по своему происхождению будет оставаться всегда вторичной.

Но зависимость от экономики не означает второстепенности значения социальной политики для жизни общества. Результаты экономической деятельности реализуются в социальной сфере, проверяя ее эффективность в разрезе удовлетворения потребностей людей.

Гармонизация общественных отношений, которая реализуется через выработку организационно-экономических, научно-технических и нравственно-правовых мер, является приоритетной задачей социальной политики государства. Целенаправленная и последовательная реализация положений, закрепленных в социальной политике в жизнь, способствует укреплению политической и экономической устойчивости общества и государства.

В реализации вышеуказанных социальных задач особенно ярко прослеживается взаимосвязь между экономической и социальной политикой государства, а также значение социальной ориентированности экономического развития общества.

При этом следует заметить, что чем выше производственный и научно-технический потенциал экономики, тем сильнее воздействие социальных факторов на него. Характер воздействия социальных факторов на экономику весьма многообразен. Некоторые из них влияют на уровень производительности труда, другие – на миграцию рабочей силы и т. д.

Право на социальное обеспечение, гарантированное государством право – это право каждого гражданина на предоставление различных материальных благ (в денежной и натуральной форме) для выравнивания его личных доходов и поддержания полноценного социального статуса в случаях наступления социальных рисков. Социальное обеспечение представляет собой одну из важнейших ценностей современного общества, организованного на демократических началах и ориентированного в первую очередь на решение проблем социального характера. Это право, наряду с правом на труд, правом на охрану здоровья и медицинскую помощь, правом на жилище, относится к категории социальных прав личности.

Право на социальное обеспечение и социальную защиту отражено в ст. 7 Конституции Российской Федерации, согласно которой Российская Федерация является социальным государством,

политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека, и ст. 39, которая гарантирует каждому право на социальное обеспечение.

Реализация этих положений находит свое отражение в таких основополагающих для человека понятиях, как охрана труда, создание условий для всестороннего физического развития человека, поддержание здоровья нации, установления границ, связанных с минимальным размером оплаты труда, минимальным прожиточным минимумом и т. д.

Приоритетным направлением, связанным с решением насущной демографической проблемы в России, становится поддержка семьи, материнства, детства, в связи с чем государством устанавливаются пособия и иные выплаты, например, такие как материнский капитал, призванные стимулировать семьи к рождению и воспитанию детей.

Социальное обеспечение граждан реализуется посредством систем и механизмов, которые закреплены в базовых нормативных правовых документах.

Федеральным законом от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи»¹ закреплены организационные основы государственной социальной помощи различным категориям граждан, таким как малоимущие семьи, одинокие граждане и другие категории. В законе прописан порядок учета прав граждан на различные виды социальной помощи и поддержки, сформулированы социальные стандарты на государственные услуги, которые предоставляются в объеме социального обслуживания и государственной социальной помощи, а также другие социальные гарантии и выплаты.

В Федеральном законе от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации»² отражены базовые принципы системы социального обеспечения в России, правовое, организационное и экономическое обеспечение функционирования механизма социального обслуживания граждан, права и обязанности как получателей, так и поставщиков социальных услуг.

Приказ Минтруда России от 29 февраля 2024 г. № 80н «Об утверждении перечня жизненных событий, наступление которых

¹ О государственной социальной помощи: Федеральный закон от 17 июля 1999 г. № 178-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1999. № 29. Ст. 3699.

² Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации: Федеральный закон от 28 декабря 2013 г. № 442-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2013. № 52 (ч. 1). Ст. 7007.

предоставляет гражданам возможность получения мер социальной защиты (поддержки), социальных услуг, предоставляемых в рамках социального обслуживания и государственной социальной помощи, иных социальных гарантий и выплат». С 31 декабря 2025 г. начнет действовать новый порядок информирования граждан о мерах поддержки при потере работы и достижении предпенсионного возраста с использованием Единой цифровой платформы на Госуслугах, а с 31 декабря 2026 г. – информирования о мерах поддержки при достижении ребенком-сиротой или ребенком, оставшимся без попечения родителей, возраста 18 лет.

§ 7.2. Направления и виды социальной политики государства

Направления и виды социального обеспечения, которые необходимы гражданам сегодня и которые будут им необходимы в перспективе в будущем, находят свое закрепление в государственной социальной политике.

Содержание социальной политики государства направлено на решение большого спектра различных проблем, возникающих у различных категорий граждан и требующие внимания со стороны государства. Она касается не только отдельного гражданина или отдельной семьи, но и в целом различных социальных групп и слоев общества.

Социальная политика призвана создавать необходимые условия, целью которых является обеспечение высоких стандартов уровня жизни граждан страны. Она является именно тем фундаментом государства, на котором строится достижение консенсуса между различными социальными группами в обществе, но которые придерживаются разных точек зрения в отношении одной и той же проблемы или явления.

Реализуется социальная политика через механизм оказания широкого спектра установленных законодательно различных социальных услуг.

Социальная политика должна предусматривать выработку положений с учетом различных особенностей различных групп населения, и осуществляться правительством, всеми ветвями и органами власти, опираясь при этом на общественную поддержку.

Социальная политика включает в себя следующие важные направления:

- демография (естественное воспроизводство населения);
- уровень жизни (среднедушевые доходы, жилищные условия, доступность социальных услуг и т. д.);
- занятость и безработица (регулирование рынка труда);
- здравоохранение и физическая культура;
- образование и культура;

- экология;
- общественная безопасность, соблюдение прав человека и т. п.

К основным направлениям реализации социальной политики относятся такие, как периодическая индексация доходов населения с учетом инфляционных процессов в экономике; установление минимальных стандартов, нормативов, льгот; обязательное социальное страхование и социальная помощь.

Далее рассмотрим подробнее некоторые характеристики важных составляющих социальной политики, таких как рынок труда, занятость, безработица, демография, доходы и уровень жизни и населения.

Рассматривая рынок труда в общем классическом понимании, можно сформулировать его как специфические социально-экономические отношения, которые закреплены в нормативных документах, которые должны обеспечивать постоянный процесс воспроизводства рабочей силы и его эффективное применение в различных секторах экономики.

Рынок труда и его социальный характер становится особо ощутимым в периоды экономических преобразований. В такие периоды обычными «спутниками» рынка труда являются безработица, материальная и имущественная дифференциация.

Трудоустройство или помощь в переподготовке работников в соответствии с запросами рынка являются не единственной функцией рынка труда. Он является одной из ключевых сфер экономической и социально-политической жизни государства и граждан. Рынок труда помогает оценить реальную стоимость рабочей силы, определяет условия труда и найма, величину оплаты труда, возможность получения дополнительного профессионального образования, стимулирует профессиональный рост и в целом обеспечивает взаимодействие между работодателем и работниками и т. д.

Качественная составляющая рынка труда всегда была важнейшим элементом любой экономики, поскольку именно высокий уровень работников на рынке труда определял темпы экономического роста.

Также необходимо отметить, что экономика рыночного типа всегда затрагивает одну из важнейших сфер экономики – занятость и безработицу трудовых ресурсов.

Если рассматривать современный период, то основной проблемой в 2023 г. стал дефицит высококвалифицированных кадров, что в свою очередь повлекло серьезные риски роста экономики. Опрос, который провел электронный портал Superjob, выявил проблему кадрового голода у почти 90 % российских компаний, а дефицит кадров составил примерно 5 млн человек.

В настоящее время одной из причин такой ситуации на рынке труда является отток из страны квалифицированных кадров. В этом случае компании, для того, чтобы привлечь к себе сотрудников, вынуждены повышать оплату труда. По данным Росстата, за январь-октябрь 2023 г. реальная оплата труда повысилась на 7,7 % в годовом выражении, а еще в мае 2023 г. этот прирост поставил рекорд за последние 15 лет.

Из мониторинга, проведенного институтом уполномоченного по защите прав предпринимателей в 2023 г., следует, что дефицит кадров вышел на первое место среди наиболее острых проблем, 47 % хозяйствующих субъектов высказались, что эта проблема их очень беспокоит.

Также к одной из основных причин дефицита кадров отнесены факторы, связанные с демографической ямой, которая образовалась в 1990-х гг., ростом смертности в пандемию коронавируса, релокацией граждан России за рубеж, оттоком мигрантов из-за ослабления курса рубля и т. д.

В течение 2023 и 2024 гг. к вышеназванным факторам добавился быстрый рост производства в стране, что соответственно спровоцировало необходимость увеличения числа квалифицированных кадров.

Также дефициту квалифицированных кадров в экономике способствовал быстрый рост объемов выпуска в обрабатывающих производствах. Этот рост возник вследствие ухода западных компаний из России и необходимости наращивать собственное производство, в том числе оборонной продукции, а также удовлетворении нужд новых регионов России, связанных с восстановлением инфраструктуры.

В Институте народнохозяйственного прогнозирования Российской академии наук (ИНП РАН) предложили свой выход из сложившейся ситуации: определили несколько недоиспользованных ресурсов труда, при использовании которых может произойти значительный рост производительности труда как фактор замещения количественного труда. К ним можно отнести прежде всего работников, находящихся на неполной занятости, «неформально» занятые и самозанятые работники (Росстат самозанятых относит к неформальной занятости), а также те, чьи рабочие места можно автоматизировать, в том числе с помощью искусственного интеллекта. Сюда можно добавить и граждан-фрилансеров, работающих дистанционно.

Минусы для государственного бюджета – это недополучение налоговых поступлений, а для данных работников – это отсутствие социальной защиты, например, оплата больничных листов для самозанятых или фрилансеров. В среднесрочной перспективе

число граждан, занятых в неформальном секторе, может расти, что во многом вызвано трансформацией рынка труда и развитием платформенной экономики. В настоящее время число самозанятых в России по оценкам специалистов в сфере рынка труда составляет 6,5 млн человек, и эта цифра, по их прогнозам, может вырасти до 10 млн человек. Этому способствует прежде всего установление государством для таких категорий работников облегченного налогового режима, а также сохранения приемлемого уровня доходов путем дополнительной подработки.

По разным оценкам экспертов привлечение в эффективный рабочий процесс вышеназванных категорий работников может в перспективе дать экономический эффект в виде роста производительности труда в среднем на 15–20 %. При этом также на рост производительности труда на 2–3 % в год может повлиять и рост инвестиций в экономику на уровне 8–10 % ежегодно.

В перспективном прогнозе, сделанном Минэкономразвития России на ближайшие 2024–2026 гг., прописан рост производительности труда в качестве ключевой задачи, решение которой призвано снизить одну из проблем, а именно дефицит кадров на рынке труда. В связи с этим на этот период ожидается рост производительности труда в России на уровне 1,6 % ежегодно.

§ 7.3. Демографическая политика государства

С рынком труда, занятостью и безработицей непосредственно связана и демографическая политика.

Демографическая политика призвана воздействовать на формирование желательного для общества режима воспроизводства населения, сохранения или изменения тенденций в области динамики численности и структуры населения, темпов их изменения, динамики рождаемости, смертности, здоровья, продолжительности жизни, семейного состава, расселения, внутренней и внешней миграции, качественных характеристик населения¹.

Она направлена на увеличение продолжительности жизни населения, сокращение уровня смертности, рост рождаемости, регулирование внутренней и внешней миграции, сохранение и укрепление здоровья населения и улучшение на этой основе демографической ситуации в стране.

¹ Современная экономическая политика государства. Учебно-методический комплекс дисциплины // Казанский (Приволжский) федеральный университет. 2014. 41 с.

Демографическая политика по своей сути – это управление воспроизводством населения. При таком подходе демографическая политика становится целенаправленной деятельностью государственных органов и иных социальных институтов в сфере регулирования процессов воспроизводства населения. Она является составной частью общей социально-экономической политики, включает систему целей и средств для их достижения и охватывает следующие направления: воспроизводство и сбережение народа, регулирование рынка труда и рабочей силы, регулирование процессов, связанных с миграцией и др.

К объектам демографической политики в России относятся население страны в целом или население отдельных регионов, социально-демографические группы, семьи.

Целями демографической политики являются: постоянное расширенное воспроизводство населения и изменение тенденций, связанных с динамикой роста численности и качественной структуры населения, увеличение рождаемости, снижение смертности, увеличение продолжительности жизни, равномерности расселения по территориям, контроль за миграционными процессами, т. е. в конечном итоге достижения оптимального результата, связанного с демографией населения страны.

Основные направления демографической политики включают: создание условий для сочетания родительских обязанностей с активной профессиональной деятельностью, снижение заболеваемости и смертности, увеличение продолжительности жизни, улучшение качественных характеристик населения, регулирование миграционных процессов, урбанизации и расселения страны, государственную помощь семьям с детьми, социальную поддержку инвалидов, пожилых и нетрудоспособных и т. п. Эти направления должны быть согласованы с такими важными сферами социальной политики, как занятость, регулирование доходов, образование и здравоохранение, профессиональная подготовка, социальное обеспечение.

Принципиальная и важнейшая особенность в сфере демографической политики состоит в регулировании динамики демографии в стране не напрямую используя административные рычаги, а косвенно, влияя на поведение граждан, принимая и внедряя в жизнь решения в сфере семьи и брака, рождения и воспитания детей, места жительства и выбора профессии, вида занятости.

Согласование и учет интересов, к которым можно отнести индивидуальные и семейные, локальные, региональные и общегосударственные, групповые и общественные, экономические, соци-

ально-политические, экологические и этнокультурные, ближайшие и среднесрочные, все они представляют особую сложность и направленность демографической политики и которую необходимо всегда учитывать.

Эффективность реализации демографической политики в стране определяется достижением намеченных целей при минимально допустимых расходах бюджета, не нарушая при этом социальных норм, которые закреплены законодательно.

Цели и меры, связанные с регулированием процесса воспроизводства населения, определяются принятыми в стране идеологическими концепциями и сложившейся социальной системой, типом государственного управления, уровнем экономического развития и ресурсными возможностями, качеством жизни, культурными нормами и традициями. Конкретная демографическая ситуация, ее тенденции и перспективы обуславливают определенный характер и целевую направленность политики.

Главный показатель эффективности демографической политики, характеризующий позитивность происходящих в стране изменений, – средняя продолжительность жизни населения¹.

Достижение целей демографической политики Российской Федерации в значительной степени зависит от успешного решения широкого круга задач социально-экономического развития, включая обеспечение стабильного экономического роста и роста благосостояния населения, снижение уровня бедности и уменьшение дифференциации по доходам, интенсивное развитие человеческого капитала и создание эффективной социальной инфраструктуры (здравоохранение, образование, социальная защита населения), рынка доступного жилья, гибкого рынка труда, улучшение санитарно-эпидемиологической обстановки.

Изучая современное состояние демографической политики Российской Федерации, прослеживается два прогнозных варианта – пессимистичный и оптимистичный.

По пессимистическому варианту прогноза, изложенному в Указе Президента Российской Федерации от 9 октября 2007 г. № 1351 «Об утверждении Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года», численность населения Российской Федерации к 2025 г. должна была сократиться до 124,9 млн человек. Ожидаемая продолжительность жизни уменьшиться до 64,5 года, более чем на 18 % уменьшиться

¹ *Безруков В.Б.* Государственная экономическая политика: конспект лекций для студентов специальности «Финансы и кредит». М., 2008. 112 с.

численность женщин репродуктивного возраста, а доля граждан старше трудоспособного возраста увеличиться.

В дальнейшем сокращение населения, а следовательно, и дефицит труда может стать ключевым ограничением для экономического роста. Развитие ситуации по данному сценарию, помимо демографических потерь, неблагоприятно скажется на основных показателях социально-экономического развития страны, прежде всего на темпе роста валового внутреннего продукта и обеспеченности трудовыми ресурсами, потребует структурных и качественных изменений в системе оказания медицинской и социальной помощи с учетом увеличения доли граждан старшего возраста.

Оптимистический вариант заключался в том, чтобы не допустить развития негативного сценария, и создать условия для роста населения к 2025 г. до 145 млн. человек, а также повысить качество жизни и увеличить продолжительность до 75 лет.

§ 7.4. Доходы и уровень жизни населения

В этом параграфе рассмотрим показатели доходов и критерии оценки уровня жизни населения.

Материальное обеспечение граждан, организация и система оплаты и материального стимулирования напрямую связаны с таким понятием, как «уровень жизни населения». Ведь заработная плата является основным источником доходов подавляющего большинства населения в России, а величина реальной заработной платы во многом определяет материальное положение людей.

Такая экономическая категория, как «уровень жизни населения», является одним из основных социально-экономических критериев при формулировании целей социальной политики государства.

В целях определения уровня жизни в страны используются такие показатели, как качественный состав и сумма потребностей в различных жизненных благах (одежда, продукты питания, условия проживания, транспорт, коммунальные и бытовые услуги, образование, медицинское обслуживание, культурные мероприятия и т. д.), а также возможность их удовлетворения, исходя из реальных располагаемых доходов и объема предложения на рынке товаров и услуг.

Размер реального уровня доходов населения определяется степенью эффективности производства на основе использования достижений научно-технического прогресса, масштабом произ-

водства и качеством сферы услуг, образовательным и культурным уровнем развития населения.

Для анализа и оценки уровня жизни используют различные показатели: величина валового внутреннего продукта на душу населения, обеспеченность жильем, объем товарооборота розничной торговли на душу населения и др. Индикаторами уровня жизни могут служить показатели рождаемости и смертности населения, средней продолжительности жизни при рождении.

Но необходимо учитывать, что, используя только обобщенные (средние) показатели, рассчитанные для всего населения страны в целом, нельзя сформировать объективное представление об уровне жизни граждан. Для более полного понимания уровня жизни необходимо учитывать уровень объема и структуру потребления домашних хозяйств, структуру доходов по различным социальным, профессиональным и демографическим группам населения (уровень доходов по видам экономической деятельности, по уровню образования, половозрастному составу и т. д.).

К основным показателям, отражающими степень уровня жизни населения, относятся такие показатели, как установленный государством прожиточный минимум, удовлетворенность базовыми потребностями (еда, жилье, отдых т. д.).

В соответствии с Федеральным законом от 24 октября 1997 г. № 134-ФЗ «О прожиточном минимуме в Российской Федерации»¹ и Федеральным законом от 29 декабря 2020 г. № 473-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»² прожиточный минимум определяется как минимальная сумма доходов, которая нужна для удовлетворения базовых потребностей. Этот показатель рассчитывается исходя из стоимости набора товаров и услуг первой необходимости.

Прожиточный минимум для всех категорий населения устанавливают законом о федеральном бюджете на соответствующий год. Это нужно для того, чтобы власти могли более гибко реагировать на экономические проблемы.

Прожиточный минимум рассчитывают как 44,2 % от медианной зарплаты (суммы официального дохода среднестатистического россиянина). Затем высчитывается прожиточный минимум для разных

¹ О прожиточном минимуме в Российской Федерации: Федеральный закон от 24 октября 1997 г. № 134-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1997. № 43. Ст. 4904.

² О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федеральный закон от 29 декабря 2020 г. № 473-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2021. № 1 (ч. I). Ст. 12.

категорий населения. Для трудоспособных граждан – 109 %, для пенсионеров – 86 %, а для детей до 16 лет – 97 %.

Исчисление медианного среднедушевого дохода осуществляется на основании методики, определяемой федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по формированию официальной статистической информации о социальных, экономических, демографических, экологических и других общественных процессах в Российской Федерации. Прожиточный минимум устанавливается по России в целом и по отдельным регионам. Размер рассчитывается в среднем на душу населения плюс отдельно с учетом регионального коэффициента следующих социально-демографических групп: трудоспособного населения, пенсионеров, детей и для населения в целом.

С января 2024 г. для трудоспособного населения показатель достигает 16 844 рублей, для пенсионеров – 13 290 рублей, для детей – 14 989 рублей. Влияет на размер выплат и региональный коэффициент, который установят местные власти.

На основе прожиточного минимума рассчитывается минимальный размер оплаты труда (далее – МРОТ), выплаты для инвалидов, социальная доплата к пенсии по старости, а также пособие для беременных и субсидии малоимущим семьям.

Работодатель обязан выплатить сотруднику за месяц работы МРОТ). МРОТ больше нацелен на регулирование выплат официально трудоустроенным сотрудникам, а прожиточный минимум устанавливается для всего населения. Индексацию МРОТ проводят ежегодно.

Федеральный закон от 27 ноября 2023 г. № 548-ФЗ «О внесении изменений в статью 1 Федерального закона "О минимальном размере оплаты труда" и признании утратившими силу статей 2 и 3 Федерального закона "О внесении изменения в статью 1 Федерального закона "О минимальном размере оплаты труда" и о приостановлении действия ее отдельных положений»¹ устанавливает с 1 января 2024 г. МРОТ в сумме 19 242 рубля.

Также этим законом с 2025 г. соотношение МРОТ и медианной заработной платы устанавливается в размере не ниже 48 %.

¹ О внесении изменений в статью 1 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда» и признании утратившими силу статей 2 и 3 Федерального закона «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «О минимальном размере оплаты труда» и о приостановлении действия ее отдельных положений: Федеральный закон от 27 ноября 2023 г. № 548-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2023. № 49 (ч. III). Ст. 8665.

Далее рассмотрим следующую важную составляющую социального обеспечения – это доходы населения в России.

Доходы населения можно сформулировать как определенную сумму денежных средств и материальных благ, которые получены или произведены домашними хозяйствами за определенный промежуток времени. Уровень потребления населения напрямую зависит от его уровня доходов.

Доходы населения принято делить на денежные и натуральные.

К денежным доходам относятся доходы, включающие в себя все поступления денег в бюджет семьи в виде оплаты труда работников, доходов от предпринимательской деятельности, пенсий, стипендий, различных пособий, доходов от собственности (проценты по вкладам, ренты, дивидендов по ценным бумагам, доходов от недвижимости), гонораров и др.

К натуральным доходам относятся доходы, включающие продукцию, которая произведена домашними хозяйствами для собственного потребления.

Доходы классифицируются:

- на совокупные, представляющие собой общую сумму денежных и натуральных доходов по всем источникам их поступлений;
- номинальные, характеризующие уровень денежных доходов независимо от налогообложения и изменения цен;
- располагаемые, номинальные доходы за вычетом налогов и других обязательных платежей, т. е. средства, используемые населением на потребление и сбережения;
- реальные, характеризующие номинальные доходы с учетом инфляционного роста цен и тарифов;
- реальные располагаемые денежные доходы, которые определяются исходя из денежных доходов текущего периода за вычетом обязательных платежей и налогов, скорректированных на индекс потребительских цен¹.

Регионам в стране делегировано право устанавливать свою норму минимальной заработной платы, которая при этом не должна быть ниже федеральной. Региональный МРОТ является обязательным для всех работодателей, кроме финансируемых из федерального бюджета, работающих на территории субъекта Федерации.

Уровень доходов населения дифференцируется рядом факторов. Сущность экономической стратификации населения заключается в неравном распределении доходов и материальных благ. Одним

¹ *Марьганова Е. А., Шапиро С. А.* Макроэкономика. Экспресс-курс: учебное пособие. М., 2010.

из наиболее важных последствий либерально-экономических институциональных трансформаций стало изменение положения различных групп населения в экономической иерархии. Перераспределение государственной собственности и возникновение частного сектора, реструктуризация экономики и появление безработицы, сокращение государственных субсидий на социальные цели, либерализация регулирования размеров заработной платы обусловили масштабное увеличение материально-имущественной дифференциации населения. Об этом свидетельствуют, например, чрезвычайно высокие показатели неравенства в распределении доходов.

Российская экономика быстро растет, как и реальные доходы населения. В соответствии со статистикой за 2023 г., которую приводят Правительство России и Центробанк, номинальная зарплата выросла на 12,8 %, а реальная зарплата — на 7,8 %, экономический рост превысил 3,6 %

По данным Росстата суммарно по итогам 2023 г. денежные доходы населения составили 88,3 трлн рублей. Из них 59 % — оплата труда наемных работников, 19,5 % — социальные выплаты, 10,3 % — прочие денежные доходы. Расходы населения, направленные на сбережения, выросли на 31,7 %, с 4,6 трлн до 6 трлн рублей. В сбережениях учитываются вложения в ценные бумаги, на депозиты, покупки недвижимости, объем наличных на руках.

В целом за 2023 г. реальные располагаемые доходы граждан выросли на 5,4 %, в то время как производительность труда увеличилась всего на 2 %.

В связи с этим при сохраняющейся тенденции роста доходов существует проблема нехватки отечественных товаров, что конечном итоге ведет к инфляции и сохранению высокой ключевой ставки Центробанка России.

По рядовым россиянам это ударяет не только повышением цен, но и, например, усложняет им получение ипотеки без государственной поддержки.

По данным Росстата в 2023 г. за чертой бедности в России находилось 13,5 млн россиян, или 9,3 % населения. Это стало новым историческим минимумом с 1992 г. В среднем граница бедности в 2023 г. составила 14 339 руб. — люди, имеющие месячный доход ниже этого уровня, признаются в соответствии со статистикой бедными. В 2023 г. прожиточный минимум составлял 14 375 руб., минимальный размер оплаты труда — 16 242 руб.

Еще один современный тренд — это эффект «перегрева» экономики, в результате которого наблюдается увеличение имущественного расслоения.

Доходы в России распределены крайне неравномерно и существует высокая их дифференциация. Также нужно различать неравенство в доходах и неравенство в богатстве (активах). Считается, что в России один из самых высоких в мире показателей концентрации благосостояния у богатейших граждан.

В соответствии с оценкой экспертов международной консалтинговой компании Boston Consulting Group (BCG) по уровню концентрации богатства Россия является одним из мировых лидеров. Менее 0,0001 % взрослого населения в России – около 500 «сверхбогатых» граждан – владеют 40 % всех финансовых активов россиян, или суммой \$ 640 млрд. Сегмент самых состоятельных в России (с активами более \$ 100 млн) аккумулировал примерно в четыре раза большую долю средств, чем в среднем по миру (13 %), отмечалось в исследовании.

Чтобы оценить уровень неравенства доходов, используется экономический показатель-коэффициент Джини, который отражает отношение доходов самых богатых в стране к самым бедным.

Тенденция сокращения разрыва между богатыми и бедными, измеряемая коэффициентом Джини, сохранялась в России много лет. Индекс оставался ниже 40 %, а сейчас вырос с 39,8 до 40,4 %.

Одним из основных факторов, определяющих рост среднедушевых доходов в экономике России, является инфляция. Наиболее очевидны различия между экономическими слоями по доле представителей с законченным высшим образованием. Это зависит от конкурентоспособности полученной профессии в условиях современного рынка труда, возможности применить профессиональные знания и умения в секторах экономики с наиболее высокой оплатой труда.

Важной частью экономического неравенства являются и социально-территориальные различия – различия между субъектами Российской Федерации, городом и селом.

Основу «низшего» слоя населения страны устойчиво образуют жители сельской местности.

В мировой практике для количественного измерения уровня неравенства доходов используют следующие коэффициенты:

- коэффициент фондов – соотношение между средними значениями доходов сравниваемых групп или их долями в общем объеме доходов;

- децильный коэффициент – соотношение между средними доходами 10 % наиболее обеспеченных и средними доходами 10 % наименее обеспеченных граждан;

– индекс концентрации доходов населения, или коэффициент Джини, изменяющийся от 0 до 1; чем ближе этот коэффициент к единице, тем сильнее неравенство в обществе¹.

Для снижения уровня бедности в России Центробанк в рамках своей политики предлагает следующие направления:

- меры по защите граждан от чрезмерной закредитованности;
- борьба с мошенничеством на финансовом рынке, поскольку бедные наиболее уязвимы для злоумышленников;
- предоставление мер поддержки в виде кредитных каникул, комплексного урегулирования задолженности, в частности, если кредиты взяты в нескольких банках и человек не может решить вопрос их реструктуризации;
- развитие финансовых продуктов специально для людей с невысокими доходами, например открытие социальных счетов и социальных вкладов, которые позволят таким гражданам получать достаточно высокие проценты и на остаток по карте в пределах до 50 тыс. рублей, и по вкладу на такую же сумму, а кроме того, делать платежи без комиссии в сумме до 20 тыс. рублей в месяц;
- применение специальных программ финансовой грамотности.

В снижении уровня бедности хорошо зарекомендовал себя инструмент господдержки в виде социального контракта, который помог многим его участникам программы выйти из черты бедности.

Социальный контракт представляет собой соглашение, которое заключается органами соцзащиты с гражданами и семьями, доход которых ниже регионального прожиточного минимума. По действующим правилам среднедушевой доход семьи рассчитывается на основе доходов всех ее членов за три последних месяца.

Социальный контракт можно заключить по четырем направлениям:

- поиск работы (наиболее востребованное направление с долей 39 % от общего числа заключенных контрактов);
- открытие своего дела (28 %);
- помощь в сложной жизненной ситуации (22 %);
- развитие личного подсобного хозяйства (10 %).

В рамках социального контракта государство обязуется оказать помощь, в том числе предоставить социальные услуги, осуществить денежные выплаты, приобрести необходимые товары, а получатели помощи берут на себя определенные обязательства: пройти переобучение, трудоустроиться, развивать собственное дело.

¹ *Марыганова Е. А., Шатило С. А.* Макроэкономика. Экспресс-курс: учебное пособие. М., 2010.

Наибольшую денежную выплату (до 350 тыс. руб.) можно получить на открытие бизнеса, до 200 тыс. руб. государство выделяет на развитие личного подсобного хозяйства, в трудной жизненной ситуации предлагается индивидуальный размер единовременной или ежемесячной поддержки.

По мнению аудиторов Счетной палаты, предоставление социального контракта позитивно влияет на снижение числа малоимущих граждан, что в среднем позволяет выйти из-за черты бедности примерно 24 % участникам программы.

Важными в решении социальных проблем в стране являются конкретные действия Правительства в этой области.

Расходы на социальную политику составят 7,6 трлн руб. в 2025 г. и 7,8 трлн руб. в 2026 г., по сравнению с параметрами действующего трехлетнего бюджета и бюджетного прогноза это на 7 и 4 % больше. Траты на национальную экономику сократятся – до 3,3 трлн руб. в 2025 и 2026 гг. При этом в следующем году расходы по этому направлению вырастут на 11 % относительно действующего бюджета, а в 2025 г. – снизятся на 9 %.

В качестве вывода можно отметить, что одним из приоритетов на ближайшие годы, озвученных в Ежегодном послании Президента Российской Федерации Владимира Путина в 2024 г. будут меры, направленные на повышение качества жизни россиян и оказание необходимой помощи социально незащищенным категориям граждан.

Таким образом, сущность социального обеспечения и социальной защиты выражается в деятельности государства как главного субъекта социальной политики, гаранта удовлетворения материальных и культурных потребностей членов общества, оказании необходимой помощи, прежде всего, тем, кто остро нуждается в ней, осуществляемой на основе принципов справедливости и адресности.

Заключение

Финансово-правовые отношения представляют собой сложную систему взаимосвязанных и взаимозависимых элементов, каждый из которых между тем не лишен самостоятельности.

Финансово-правовые отношения включают в себя вопросы, связанные с бюджетом, налогами, конкуренцией, инвестициями, социальной политикой государства.

Учитывая новые реалии международных отношений, в которых достаточно стабильно функционирует российская экономика, полагаем, что финансово-правовые отношения будут расширяться, и вектор этого развития будет направлен на развитие сферы цифровых технологий и искусственного интеллекта.

Вместе с тем, основная деятельность государственных органов в долгосрочной перспективе будет обращена на решение задач социальной направленности, достижение социального благополучия, расширение возможностей для реализации личности на благо государства, повышение благосостояния населения и рост реальных доходов, а также укрепление финансовой независимости и финансового суверенитета Российской Федерации.

Список литературы:

Нормативные правовые акты, материалы органов государственной власти

Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 08.02.2024).

Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31 июля 1998 г. № 145-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1998. № 31. Ст. 3823.

О соглашениях о разделе продукции: Федеральный закон от 30 декабря 1995 г. № 225-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1996. № 1. Ст. 18.

Об иностранных инвестициях в Российской Федерации: Федеральный закон от 9 июля 1999 г. № 160-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1999. № 28. Ст. 3493.

Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений: Федеральный закон от 25 февраля 1999 г. № 39-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 1999. № 9. Ст. 1096.

О потребительской корзине в целом по Российской Федерации в 2004 году: Федеральный закон от 28 июля 2004 г. № 82-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2004. № 31. Ст. 3218.

Об особых экономических зонах в Российской Федерации: Федеральный закон от 22 июня 2005 г. № 116-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2005. № 30 (ч. II). Ст. 3127.

О порядке осуществления иностранных инвестиций в хозяйственные общества, имеющие стратегическое значение для обеспечения обороны страны и безопасности государства: Федеральный закон от 29 апреля 2008 г. № 57-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2008. № 18. Ст. 1940.

О противодействии коррупции: Федеральный закон от 23 декабря 2008 г. № 273-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2008. № 52 (ч. 1). Ст. 6228.

О безопасности: Федеральный закон от 28 декабря 2010 г. № 390-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2011. № 1. Ст. 2.

О полиции: Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2011. № 7. Ст. 900.

О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд: Федеральный закон от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2013. № 14. Ст. 1652.

О стратегическом планировании в Российской Федерации: Федеральный закон от 28 июня 2014 г. № 172-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2014. № 26 (ч. I). Ст. 3378.

О территориях опережающего развития в Российской Федерации: Федеральный закон от 29 декабря 2014 г. № 473-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2015. № 1 (ч. I). Ст. 26.

О промышленной политике в Российской Федерации: Федеральный закон от 31 декабря 2014 г. № 488-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2015. № 1 (ч. I). Ст. 41.

О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации: Федеральный закон от 1 апреля 2020 г. № 69-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2020. № 14 (ч. I). Ст. 1999.

О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации: Федеральный закон от 13 июля 2020 г. № 193-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2020. № 29. Ст. 4503.

О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: Федеральный закон от 29 декабря 2020 г. № 473-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2021. № 1 (ч. I). Ст. 12.

О внесении изменений в статью 12 Федерального закона «О науке и государственной научно-технической политике» и статью 8 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации»: Федеральный закон от 16 апреля 2022 г. № 108-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2022. № 16. Ст. 2610.

О Стратегии экономической безопасности Российской Федерации на период до 2030 года: Указ Президента Рос. Федерации от 13 мая 2017 г. № 208 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2017. № 20. Ст. 2902.

О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года: Указ Президента Рос. Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2018. № 20. Ст. 2817.

Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации: Указ Президента Рос. Федерации от 21 января 2020 г. № 20. Собр. законодательства Рос. Федерации. 2020. № 4. Ст. 345.

Об утверждении Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации: Указ Президента Рос. Федерации от 21 января 2020 г. № 20 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2020. № 4. Ст. 345.

О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года: Указ Президента Рос. Федерации от 7 мая 2024 г. № 309 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2024. № 20. Ст. 2584.

Стратегия национальной безопасности Российской Федерации: Указ Президента Рос. Федерации от 2 июля 2021 г. № 400. Собр. законодательства Рос. Федерации. 2021. № 27 (ч. II). Ст. 5351.

О Национальном плане противодействия коррупции на 2021–2024 годы: Указ Президента Рос. Федерации от 16 августа 2021 г. № 478 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2021. № 34. Ст. 6170.

О применении специальных экономических мер в связи с недружественными действиями Соединенных Штатов Америки и примкнувших к ним иностранных государств и международных организации: Указ Президента Рос. Федерации от 28 февраля 2022 г. № 79 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2022. № 10. Ст. 1465.

О дополнительных временных мерах экономического характера по обеспечению финансовой стабильности Российской Федерации: Указ Президента Рос. Федерации от 1 марта 2022 г. № 81. Собр. законодательства Рос. Федерации. 2022. № 10. Ст. 1466.

О применении в целях обеспечения безопасности Российской Федерации специальных экономических мер в сфере внешнеэкономической деятельности: Указ Президента Рос. Федерации от 8 марта 2022 г. № 100 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2022. № 11. Ст. 1671.

Об утверждении Основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей: Указ Президента Рос. Федерации от 9 ноября 2022 г. № 809. Собр. законодательства Рос. Федерации. 2022. № 46. Ст. 7977.

О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия: Постановление Правительства Рос. Федерации от 14 июля 2012 г. № 717 // Собр. законодательства Рос. Федерации 2012. № 32. Ст. 4549.

Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков»: Постановление Правительства Рос. Федерации от 15 апреля 2014 г. № 320 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2014. № 18 (ч. III). Ст. 2166.

О некоторых мерах по совершенствованию статистического наблюдения в сфере управления государственным имуществом:

Постановление Правительства Рос. Федерации от 29 января 2015 г. № 72 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2015. № 6. Ст. 956.

Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета кредитным организациям на возмещение недополученных доходов по кредитам, выданным на приобретение приоритетной для импорта продукции: Постановление Правительства Рос. Федерации от 18 мая 2022 г. № 895 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2022. № 21. Ст. 3470.

О внесении изменений в государственную программу Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков»: Постановление Правительства Рос. Федерации от 31 декабря 2022 г. № 2572 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2023. № 2. Ст. 525.

Об организациях, обеспечивающих население продуктами питания и товарами первой необходимости в период нерабочих дней, установленных Указом Президента, и утверждении рекомендуемого Перечня непродовольственных товаров первой необходимости: распоряжение Правительства Рос. Федерации от 27 марта 2020 г. № 762-р // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2020. № 14 (ч. III). Ст. 2174.

Источники на русском языке

Аксенов В. С. К вопросу об интерпретации электронных денег // Вестник Российского государственного гуманитарного университета. 2011. № 10.

Байдукова Н.В. Платежная система: методология и организация: монография. СПб., 2006. 150 с.

Байдукова Н.В. Методология формирования и функционирования платежной системы: дис. ... д-ра экон. наук. СПб., 2007. 305 с

Безруков В.Б. Государственная экономическая политика: конспект лекций для студентов специальности «Финансы и кредит». М., 2008. 112 с.

Белоусова В. Ю., Уоскин В.М. Платежные системы и организация расчетов в коммерческом банке. М., 2012. 192 с.

Булгакова М.А. Финансы в условиях цифровизации экономики // Проблемные вопросы эффективности раскрытия и расследования преступлений: сборник тезисов и статей международной научно-практической конференции (7 марта 2018 г.)/ ред. колл. С. Ю. Бирюков, Д. В. Кайрагалиев. М., 2018.

Васильев Д. Ю. Банковские пластиковые карты как этап эволюции электронных денег: дис. ... канд. экон. наук. Волгоград, 2006. 119 с.

Горбунова О. Н. Некоторые вопросы финансово-правового регулирования денег и денежного оборота в Российской Федерации // Финансовое право. 2007. № 8.

Дерюгин А. Н. Региональные бюджеты в первом полугодии 2023 г. // Экономическое развитие России. 2023. Т. 30. № 9.

Дюдикова Е. И. Перспективы развития электронных денег как элемента национальной платежной системы Российской Федерации: дис. ... канд. экон. наук. Ставрополь, 2017. 205 с.

Ельцин А. А., Катасонова Е. Н., Михайлова Н. А. Развитие модели государственного финансового контроля в системе социального страхования Российской Федерации: монография. Волгоград, 2022. 120 с.

Журавлева Е. А. Совершенствование национальной платежной системы России в современных экономических условиях: дис. ... канд. экон. наук. М., 2009. 157 с.

Калуцкая Н. А., Беликова А. В. Бюджетное устройство Российской Федерации // Академическая публицистика. 2023. № 5-2.

Кортаева Н. В. Электронные деньги: сущность, функции и роль в экономике // Социально-экономические явления и процессы. 2011. № 12.

Лушин С. И. Функции денег и финансы // Финансы. 2006. № 6. С. 63–68.

Салимоненко Д. А. Классификация функций денег // Российский гуманитарный журнал. 2013. № 5.

Коробейникова О. М. Модернизация и интеграция платежных систем в современной России: дис. ... д-ра экон. наук. Волгоград, 2015. 385 с.

Крохина Ю. А. Бюджетное право России: учебник для вузов. 8-е изд., перераб. и доп. М., 2024. 367 с. // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. URL: <https://urait.ru/bcode/545153> (дата обращения: 11.04.2024).

Кузина Н. Н. Бюджетная система Российской Федерации и ее устройство // Некоторые аспекты экономики и управления на предприятиях и в организациях России: сборник. М., 2021.

Кузнецова Е. В. Финансы и кредит: учебное пособие. М., 2011. 121 с.

Лаверушин О. И. Облик банка будущего и тренды в развитии банковской деятельности // Экономика. Налоги. Право. 2018. № 3.

Литис А., Маршалл Т., Линкер Я. Электронная система денежных расчетов. М., 1988. 470 с.

Марыганова Е. А., Шапиро С. А. Макроэкономика. Экспресс-курс: учебное пособие. М., 2010.

Пешкова Х.В. Понятие и структура бюджетного устройства Российской Федерации // Журнал юридических исследований. 2021. Т. 6. № 4.

Рябова Е.В. Понятие и система публичных финансов в свете проблемы дифференциации публичных и частных финансов // Вестник университета имени О.Е. Кутафина. 2018. № 9.

Рябова Е.В. Бюджетное устройство Российской Федерации: учебное пособие для вузов. 2-е изд., перераб. и доп. М., 2024. 249 с. // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. URL: <https://urait.ru/bcode/543114> (дата обращения: 10.04.2024).

Сальникова Е. Б., Гринева М.Н. Государственный бюджет России: пути формирования и использования // Инновационная наука. 2022. № 9-1.

Современная экономическая политика государства. Учебно-методический комплекс дисциплины // Казанский (Приволжский) федеральный университет. 2014. 41 с.

Федотова О. А., Паришина М.С. Бюджетное устройство и система Российской Федерации в условиях реформирования // Теория и практика инновационных технологий в АПК: сборник. Воронеж, 2022. С. 299.

Федорова О. А., Давыдова Л. В., Скорлупина Ю. О. Финансы бюджетных учреждений: учебное пособие для вузов. М., 2024. 138 с. // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. URL: <https://urait.ru/bcode/539036> (дата обращения: 10.04.2024).

Храмченко А.А., Балоян С. С., Хастян А.М. Бюджет государства как важнейший регулятор социально-экономических процессов // Вестник Академии знаний. 2022. № 48 (1).

Шохин С.О. Тенденции изменения правового регулирования публичных и частных финансов: кризисный тренд // Финансовое право. 2016. № 5.

Интернет-ресурсы

База данных Scopus. URL: <https://ncses.nsf.gov/pubs/nsb20214/publicationoutput-by-country-region-or-economy-and-scientific-field> (дата обращения: 10.10.2023).

База данных UN COMTRADE. URL: <http://comtrade.un.org> (дата обращения: 10.10.2023).

ВЦИОМ. URL: <https://wciom.ru/analytical-reviews/analiticheskie-obzory/pogapredprimat-monitoring-1992-2022> (дата обращения: 10.10.2023).

Группа Всемирного банка. URL: <https://www.cbr.ru/today/ms/smo/wb> (дата обращения: 10.10.2023).

ДОМ. РФ. URL: <https://дом.рф> (дата обращения: 10.10.2023).

«Конструктор САРМ-ru» ИПЭИ РАНХиГС. URL: <https://ipei.ganepa.ru/ru/sarmru/ruseco-index> (дата обращения: 10.10.2023).

Корпорация МСП. URL: <https://t.me/corpmrspof/1807> (дата обращения: 10.10.2023).

Информационно-правовой портал ГАРАНТ.РУ. URL: <https://www.garant.ru/news> (дата обращения: 10.10.2023).

Electronic Money. European Central Bank. URL: http://www.ecb.europa.eu/stats/money_credit_banking/electronic_money/html/index.en.html (дата обращения: 10.10.2023).

FATF Report. Virtual Currencies. Key definitions and potential AML/CFT risks. URL: <https://www.fatf-gafi.org/media/fatf/documents/reports/Virtualcurrency-key-definitions-and-potential-aml-cft-risks.pdf> (дата обращения: 10.10.2023).

Политика управления рисками Банка России (утв. Банком России). URL: <https://smallurl.ch/R3Rod> (дата обращения: 10.10.2023).

Официальный сайт Банка ВТБ (ПАО). URL: <https://www.vtb.ru> (дата обращения: 19.03.2024 г.).

Информационные ресурсы

Официальный Интернет-портал правовой информации. URL: <http://publicationpravo.gov.ru/Document/View/0001202104050036?index=5&rangeSize=1> (дата обращения: 20.03.2023).

Официальный сайт Минфина России. URL: <https://minfin.gov.ru/> (дата обращения: 20.03.2024).

Официальный сайт Московской биржи. URL: <https://www.moex.com/> (дата обращения: 20.03.2024).

Официальный сайт Казначейства России. URL: <https://www.roskazna.gov.ru> (дата обращения: 20.03.2023).

Группа Всемирного банка. URL: <https://www.cbr.ru/today/ms/smo/wb> (дата обращения: 20.03.2024).

Официальный сайт ВТО. URL: https://www.wto.org/english/news_e/news23_e/wtoi_01mar23_e.htm (дата обращения: 20.03.2023).

Официальный сайт МВФ. URL: <https://www.imf.org/en/Publications/WEO/Issues/2022/01/25/world-economic-outlook-update-january-2022> (дата обращения: 20.03.2024).

Официальный сайт Федеральной службы государственной статистики. URL: <https://rosstat.gov.ru/> (дата обращения: 20.03.2024).

Официальный сайт Минэкономразвития России. URL: https://economy.gov.ru/material/news/minekonomrazvitiya_rossii_sozdali_matricu_klientskogo_puti_eksportera.html (дата обращения: 20.03.2024).

Официальный сайт Общественного совета при ФТС России. URL: <https://www.osfts.ru/meropriyatiya/2021/2110-glavnye-tseli-otkrytost-i-rezultativnost> (дата обращения: 20.03.2024).

Официальный сайт Счетной палаты Российской Федерации. URL: <https://ach.gov.ru/checks/schetnaya-palata-vyuavilapriznaki-zanizheniya-tamozhennykhplatezhey-na-98-5-mlrd-rub> Официальный сайт Федеральной таможенной службы. URL: <https://customs.gov.ru/press/federal/document/319904> (дата обращения: 20.03.2024).

Официальный сайт ЕМИСС. URL: <https://www.fedstat.ru/> (дата обращения: 20.03.2024).

Официальный сайт Евростата. URL: <https://ec.europa.eu/eurostat/en/web/products-eurostat-news/w/ddn-20230303-1> (дата обращения: 20.03.2024).

Росреестр. URL: <https://rosreestr.gov.ru/> (дата обращения: 20.03.2024).

Сайт Центрального банка Российской Федерации. URL: <https://cbr.ru/> (дата обращения: 20.03.2024).

Сайт Министерства науки и высшего образования Российской Федерации. URL: https://fcpir.ru/upload/medialibrary/955/gt_57_14vn_metodika-ugt-_002_.pdf (дата обращения: 20.03.2024).

Сайт Минфина России. URL: <https://minfin.gov.ru/ru/> (дата обращения: 20.03.2024).

Сайт Правительства России. URL: http://government.ru/support_measures/category/finance (дата обращения: 20.03.2024).

Портал внешнеэкономической информации. URL: http://www.ved.gov.ru/rus_export/torg_exp (дата обращения: 20.03.2023).

Совкомбанк. URL: <https://sovcombank.ru/blog/ipoteka/dalnevostochnayaipoteka--chto-eto-usloviya-stavka> (дата обращения: 20.03.2024).

Федеральный портал проектов нормативных правовых актов. URL: <https://regulation.gov.ru/> (дата обращения: 20.03.2024).

Учебное издание

ФИНАНСОВО-ПРАВОВЫЕ ОТНОШЕНИЯ

Учебное пособие

Редактор А. А. Уварова
Верстка С. Х. Аминова

Подписано в печать 18.02.2025. Формат 60×84 $\frac{1}{16}$.
Уч.-изд. л. 6,80 п. л. Усл. печ. л. 8,14. Тираж 69 экз. Заказ № 5у

Отделение полиграфической и оперативной печати РИО
Академии управления МВД России
125171, Москва, ул. Зои и Александра Космодемьянских, д. 8

ISBN 978-5-907721-72-2

